КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"12" ноября 2012 г. № 01/01-1243

На № _____ от "___" _____ 20___ г.

О направлении заключения КСП от 09.11.2012 № 01/52-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 09.11.2012 № 01/52-э на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», принятое на заседании расширенной коллегии КСП Иркутской области 08.11.2012 (постановление коллегии от 08.11.2012 № 10(181)/1-КСП).

Приложение: на 105 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5076
Дата 12 11 2012 г.
на 106 листах, индекс 01/37

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение от 9 ноября 2012 **№** 01/52-7

на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов »

Утверждено
расширенной коллегией КСП области
от 8 ноября 2012 *№* 10(181)/1-КСП
распоряжением председателя КСП области
от 9 ноября 2012 *№* 116-р

Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – Заключение) на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области, на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2012 № 32854.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах, нормативных правовых актах Российской Федерации и Иркутской области, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Законопроект внесен Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области 25.10.2012 в срок, установленный статьей 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Основные выводы и предложения:

1. Представленный Правительством Иркутской области Законопроект, в целом, соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Прогнозные показатели основных параметров областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов сформированы с достаточно высокой степенью достоверности и представляются вполне реальными.

3. Анализ динамики систематических изменений назначений областного бюджета в течение последних лет по налоговым доходам, объем которых по прогнозу на 2013 год составит 89,5% к общей сумме доходов, и их фактического исполнения и предлагаемых параметров с учетом структуры возможных поступлений, в сравнении с показателями прогноза социально-экономического развития Иркутской области, позволяют сделать вывод о наличии резервов увеличения доходной базы областного бюджета, в частности на 2013 год.

4. Прогнозные поступления по неналоговым доходам могут быть увеличены за счет оптимизации портфеля корпоративных активов путем частичной приватизации, продажи объектов недвижимости областной государственной собственности, проведения реальных мероприятий по повышению эффективности использования лесных ресурсов.

5. В отношении объемов безвозмездных поступлений необходимо отметить наличие значительных расхождений в оценке отдельных налогов по Иркутской области федеральными и областными финансовыми органами, что, в свою очередь, требует от органов государственной власти Иркутской области более плотной и настойчивой работы, в том числе с крупными налогоплательщиками, по отстаиванию своих позиций в интересах населения Иркутской области.

6. Прогнозы макроэкономических показателей нуждаются в дополнительном обосновании и тщательном анализе. Оценка уровня инфляции в 2012 году (105,0 %), утвержденного в прогнозе социально-экономического развития области на 2013 год (106,2%) и на период до 2014 и 2015 года (105,2% и 104,9% соответственно), по мнению КСП области, занижена. По состоянию на 01.10.2012 индекс потребительских цен на все товары и услуги составил 105,6 % к декабрю 2011 года (данные официального сайта Иркутскстат), имеет тенденцию к выходу из прогнозного темпа инфляции в 2012 году (105,0 %), что может повлечь наличие кредиторской задолженности на начало 2013 года.

7. Предлагается увеличить расходы областного бюджета в 2013 году по сравнению с текущим годом по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» (20%), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (21%), «Обслуживание государственного и муниципального долга « (91%), «Национальная оборона» (2%).

Уменьшаются расходы областного бюджета в 2013 году по сравнению с 2012 годом по следующим разделам: «Национальная экономика» (22%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (3%), «Образование» (2%), «Культура и кинематография» (23%), «Здравоохранение» (20%), «Социальная политика» (5%), «Физическая культура» (57%), «Средства массовой информации» (14%), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (27%).

Снижение расходов, в основном, связано с формированием первоначальной редакции областного бюджета, не включением ожидаемых доходов из федерального бюджета, которые, как и в предыдущие годы, найдут свое отражение в областном бюджете в течение финансового года.

8. Необходимо отметить, что формирование расходов на оплату труда осуществлено без учета требований федерального и областного законодательства. В 2013, 2014 и 2015 годах средства планируются в равных объемах, без учета индексации в связи с ростом индекса потребительских цен на товары и услуги.

9. Расходы на исполнение исковых требований к казне Иркутской области планируются без достаточных правовых оснований.

10. Согласно части 7 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», КСП области обязана проводить экспертизу долгосрочных целевых программ до их утверждения. Для обеспечения соблюдения требований федерального законодательства Правительству Иркутской области необходимо внести соответствующие корректировки в постановление Правительства Иркутской области от 15.04.2009 № 116-пп «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области».

11. Анализ дополнительных мер, принятых Правительством Иркутской области из числа предложений, изложенных в постановлениях Законодательного Собрания Иркутской области от

20.06.2012 №46/51-ЗС и № 46/59-ЗС свидетельствует, что большинство предложений Законопроектом не учтено. Так, Законопроект не предполагает создания в составе расходов областного бюджета фонда муниципального развития, механизм государственной поддержки районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) не претерпел качественных изменений, не увеличены объемы финансирования мероприятий, направленных на повышение уровня газификации Иркутской области.

12. По подразделу 0408 «Транспорт» дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях для предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам (на всех видах транспорта) составляет в 2013 и 2015 годах - 72 млн. рублей, в 2014 году – 145 млн. рублей.

По подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 18% от плана 2012 года по причине отсутствия на начало 2012 года утвержденного Правительством Иркутской области порядка формирования перечня научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

13. Динамика расходов по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» свидетельствует о ежегодном сокращении их объемов, в большей степени по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

Снижение обусловлено завершением в 2013-2014 годах реализации мероприятий ДЦП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы» и ДЦП «Чистая вода на 2012-2014 годы» в связи с чем объем программной части по данному подразделу снижается с 1 516, 5 млн. рублей (2012 год) до 184, 0 млн. рублей (2015 год), или в 8,2 раза.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление «субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» в 2013 году составит около 530 млн. рублей, в 2014 году – 1 320,3 млн. рублей, а в 2015 году – 1 443,4 млн. рублей.

14. По разделу «Образование» не в полной мере учтены средства на повышение заработной платы прочих педагогических работников по учреждениям начального профессионального и среднего профессионального образования. Дополнительная потребность в средствах на 2013 год по расчету министерства образования области составляет 179 млн. рублей.

Не в полной мере учтены расходы на питание учащихся (воспитанников) образовательных учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области, областных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исходя из натуральных норм питания дополнительно необходимо на 2013 год 162 млн. рублей (на 2014 год – 202 млн. рублей). Расходы на обеспечение учащихся (воспитанников) областных государственных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей мягким инвентарем и обмундированием (одежда, обувь) исходя норм расходов на одного воспитанника и минимальных цен требуют включения в областной бюджет на 2013 год 78 млн. рублей (на 2014 год - 84 млн. рублей).

15. По разделу «Здравоохранение» для полного финансирования службы скорой медицинской помощи необходимо учесть дополнительную потребность (до 600 млн. рублей) при корректировке областного бюджета в первом квартале 2013 года, увеличив размер межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС до необходимого объема.

Оплата труда медицинских работников социально-значимых областных учреждений здравоохранения, не получавших дополнительные выплаты в рамках ПНП «Здоровье», региональной программы модернизации здравоохранения, не участвующих в системе ОМС (специализированные дома ребенка, психиатрические и туберкулезные учреждения, центр ВИЧ-СПИД, центр медицины катастроф, станции переливания крови), продолжает оставаться

существенно ниже оплаты труда работающих в системе ОМС. Для выравнивания оплаты труда в здравоохранении области рекомендуем дополнительно предусмотреть на увеличение фонда оплаты труда данных учреждений около 70 млн. рублей.

Необходимо обратить внимание на вопросы обеспечения больных питанием и медикаментами, данные расходы продолжают оставаться на недостаточном уровне (питание - 61% от потребности, медикаменты - 37 % от потребности).

16. Публичные нормативные обязательства по разделу «Социальная политика» установлены на сумму 7 402 млн. рублей и включают 20 областных законов, регламентирующих меры поддержки различным категориям граждан. Однако бюджетные ассигнования, включенные в Законопроект, не обеспечивают расчетную потребность в полной мере. Так, расчетная потребность на реализацию Закона области от 17.12.2008 № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» не обеспечена на сумму 122 млн. рублей, на реализацию Закона области от 17.12.2008 № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области на сумму 56 млн. рублей.

17. По разделу 14 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» имеются отдельные замечания и предложения по расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), отраженные ниже в настоящем заключении.

18. Предлагаем Законопроект рассмотреть в первом чтении, при последующем рассмотрении документа во втором и третьем чтениях учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем Заключении.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области И.П. Морохоева

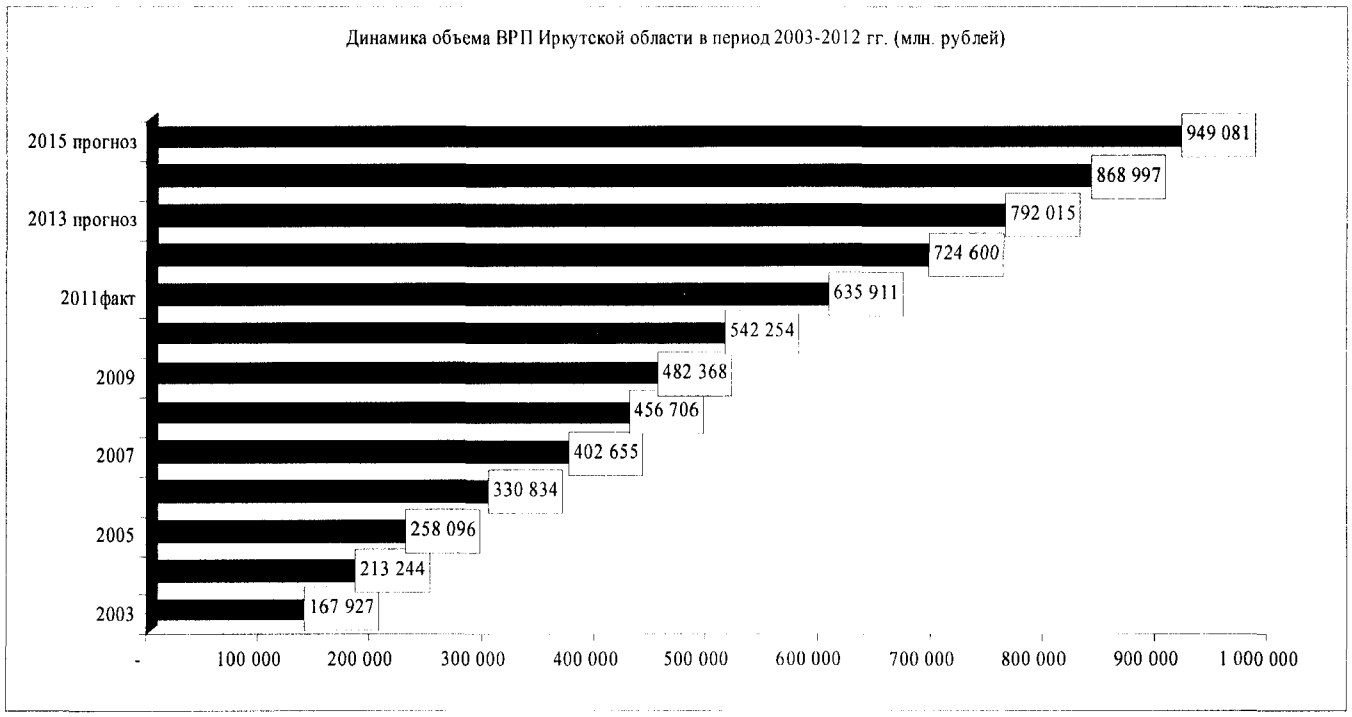
Приложение к Заключению
на проект закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2013 год и
на плановый период 2014 и 2015 годов»

Пояснительная записка

к заключению на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

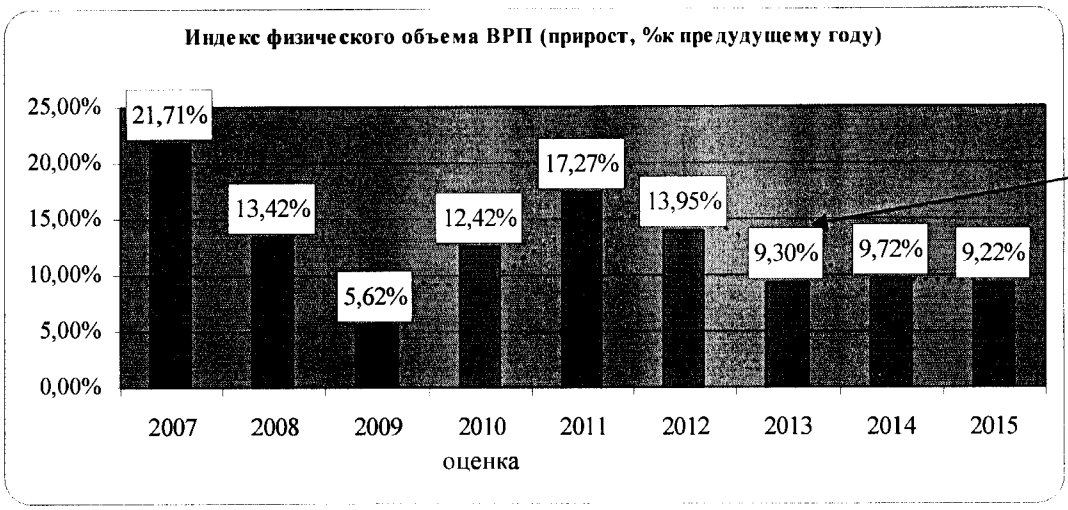
1. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта областного бюджета

1.1. Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов характеризуются умеренными темпами роста экономики. Ожидаемая оценка валового регионального продукта за 2012 год составляет 724 600,3 млн. рублей, что на 88 689,8 млн. рублей, или на 13,9 % выше данного показателя за 2011 год. В 2013 году ВРП по консервативному варианту развития экономики прогнозируется в объеме 792 015 млн. рублей, что на 67 414,7 млн. рублей, или на 9,3 % выше оценки 2012 года. Данные о номинальных объемах ВРП в 2003-2015 годах представлены на следующей диаграмме.



Умеренно-оптимистичный вариант прогноза, также как и консервативный вариант, разработан на основе гипотезы внешних условий и различаются друг от друга эффективностью реализации государственной политики, на 2013 год различие в 2 % (2014 - 4,6 %, 2015 - 7,2 %).

Необходимо отметить, что прогнозируемые темпы роста ВРП на 2013 год – 9,3%, на 2014 год – 9,7 %, на 2014 год – 9,2 % будут значительно ниже, чем в докризисный период. Темп роста ВРП за 2007-2015 годы представлен на следующей диаграмме.

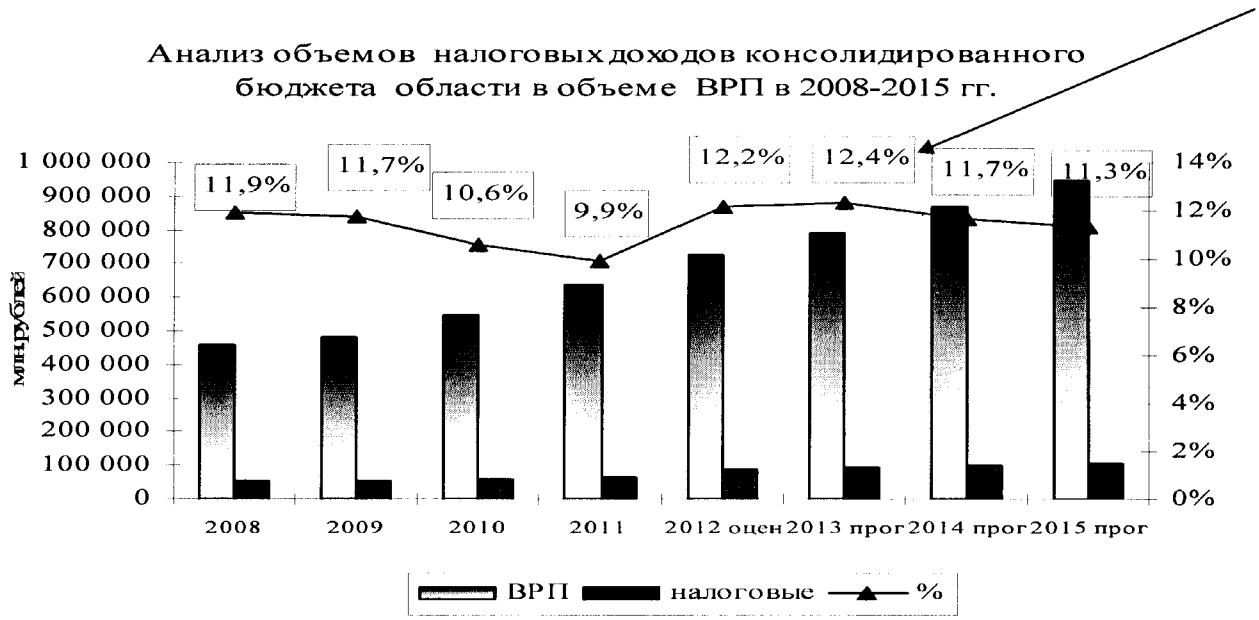


Следует отметить, что планируемый темп роста налоговых доходов областного бюджета на 2013 год не в полной мере соответствует прогнозным темпам роста ВРП, на уровне 9,3 процентов против 7,53 процентов.

(млн.рублей)

Наименование	2010	2011	Прирост	2012	Прирост	2013	Прирост	2014	Прирост	2015	Прирост
Налоговые доходы, всего	48 964	64 754	132%	71 701	111%	77 059	107,53%	79 033	103%	82 890	105%
Налоги на прибыль, доходы	33 618	47 860	142%	51 348	107%	55 066	107%	54 817	100%	56 953	104%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	5 190	6 104	118%	7 478	123%	8 736	117%	9 962	114%	10 560	106%
Налоги на совокупный доход	1 581	1 002	63%	1 361	136%	1 434	105%	1 562	109%	1 700	109%
Налоги на имущество	7 642	8 580	112%	10 110	118%	10 417	103%	11 251	108%	12 145	108%
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	933	1 208	129%	1 363	113%	1 405	103%	1 440	102%	1 532	106%
госпошлина	2	6	300%	40	667%	0	0%	0		0	
Задолженность и пересчеты	-2	4	-200%	1	25%	0	0%	0		0	

Извлечение налоговых доходов консолидированного бюджета из ВРП в 2012 году планируется на уровне 12,2 процента. Вместе с тем, с 2014 года по 2015 год данный показатель снижается соответственно с 11,7 до 11,3 %, что ниже показателей докризисного года (в 2008 году – 11,9%), см. диаграмму.



1.2. В 2013 году прогнозируется увеличение **промышленного производства,** по сравнению с ожидаемым объемом 2012 года, на 47 618,4 млн. рублей (2,7%). При этом прирост промышленного производства снижается в 2014 году до 2,5%, в 2015 году – до 3,8 процентов.

Ожидаемая оценка индекса промышленного производства за 2012 год составляет 111,13%, что обусловлено значительным подъемом промышленного производства в сфере добычи топливно-энергетических полезных ископаемых (1,47 раза), добычи полезных ископаемых (1,34 раза).

Вместе с тем, темп роста производства по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» в 2013 году прогнозируется на уровне 5,6%, в 2014 году – 3,1%, в 2015 году – 5,1 процентов.

Следует отметить, что на 2013-2015 годы прогнозируется снижение валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах: в 2013 году – 99,2%, в 2014 году – 100,1%, в 2015 году – 100,5 процента, что ниже ожидаемого объема т валовой продукции за 2012 год, в сопоставимых ценах к предыдущему году, в размере 102,8 % к предыдущему году.

1.3. Прогнозируемое увеличение доли **инвестиций в основной капитал** в 2013 году на 4,5% в объеме ВРП будет происходить, по мнению КСП области, за счет роста цен на продукцию. При этом существуют риски в обеспечении финансовыми ресурсами прогнозируемых объемов инвестиций, необходимых и достаточных для модернизации и перевода экономики на инновационный путь развития. Согласно прогнозу социально-экономического развития области объем инвестиций в основной капитал за 2011 год фактически составил 137 994,6 млн. рублей, ожидаемая оценка 2012 года – 170 755,90 млн. рублей, или 114,4 % в сопоставимых ценах к предыдущему году. В части консервативного варианта развития экономики объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования составит в 2013 году – 191 466,0 млн. рублей, в 2014 году – 205 060,1 млн. рублей, в 2015 году – 227 561,4 млн. рублей, соответственно 104,5 %, 100,0 % и 104,2 % в

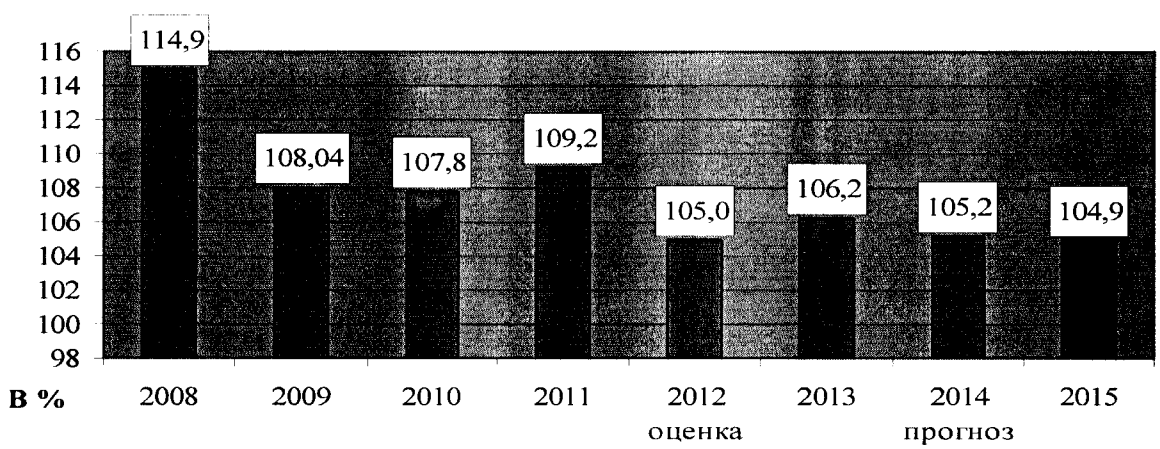
сопоставимых ценах к предыдущему году. Как видно из приведенных данных, темпы роста инвестиций положительные, но на порядок ниже, чем по ожидаемой оценке 2012 года.

Как и в прошлые годы, основной объем инвестиционных вложений осуществляется за счет реализации инвестиционных проектов, в том числе добывающими компаниями (ОАО «Верхнечонскнефтегаз, ООО «Иркутская нефтяная компания», ОАО «Коршуновский ГОК», ООО «Ленская золоторудная компания», ООО «Копания «Востсибуголь» и др.), лесопромышленными предприятиями (ОАО Группа «Илим» и др.).

Объемы работ, выполненные по виду «строительство», ожидаются в текущем году на сумму 71 276,9 млн. рублей, или 104,3 %. Ожидаемый прогноз на 2013 год – 105,0%, вместе с тем с 2014 года наблюдается снижение темпов роста по данному виду деятельности с 103,3 % до 102,5 % к 2015 году.

1.4. В представленном прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов **сводный индекс потребительских цен** планируется в размере 106,2 % и на период 2014 и 2015 годов 105,2 и 104,9 % соответственно, независимо от разных вариантов развития экономики.

Динамика сводного индекса потребительских цен в 2003-2011 гг.



Следует отметить, что предыдущий прогноз социально-экономического развития на 2011 и на период до 2013 года, с учетом показателей которого формировался областной бюджет на 2011 год, содержал заниженные значения показателя «сводный индекс потребительских цен»:

прогноз социально-экономического развития на 2011-2013 годы		
Оценка 2011	**Прогноз 2012**	**Прогноз 2013**
105,9	106,0	105,4
прогноз социально-экономического развития на 2013-2015 годы		
Факт 2011	**Оценка 2012**	**Прогноз 2013**
109,2	105,0	106,2

Оценка уровня инфляции в 2012 году (105,0 %), утвержденного в прогнозе социально-экономического развития области на 2013 год и на период до 2015 года, по мнению КСП области, занижена, в связи с чем существуют риски повышения уровня инфляции, связанные с реальным ростом цен на отдельные виды товаров и услуг. Так, по состоянию на 01.10.2012 индекс потребительских цен на все товары услуги составил уже 105,6% к декабрю 2011 года (данные официального сайта Иркутскстат), имеет тенденцию к росту.

На возможно заниженную оценку прогноза в 2012 году (105,0%) указывает информация пояснительной записки к проекту Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2013 год» (подписана министром экономического развития и промышленности области Р.Э.Кимом), согласно которой оценочные показатели с учетом опережающего роста на продукты питания, непродовольственные товары и тарифы на услуги, составляют более 6 %.

Повышение инфляции сверх прогнозируемого (6,2%), то есть сохранение на уровне текущего года, может привести к снижению расходов бюджетной системы в реальном выражении, а также будет способствовать замедлению роста экономики, сокращению доходов областного бюджета.

1.5. Анализ прогноза показывает, что наблюдается относительно сдержанная динамика по основным показателям, характеризующим **уровень жизни населения.**

В 2012 году реальные располагаемые денежные доходы населения увеличатся лишь на 4,5 %, в 2013 году – на 3,9 %, в 2014 году – на 4,8 %, в 2014 году – на 5,2 процента.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 2011 год составила 22 647,7 рублей, в 2012 году реальная среднемесячная заработная плата увеличится на 12 % и составит 25 365,2 рублей. В 2013 году реальная среднемесячная заработная плата увеличится до 27 891,1 рублей, в 2014 году до 30 804 рублей, в 2015 году – 33 972,9 рублей.

Предполагаемая в прогнозе индексация фонда оплаты труда в определенной мере уменьшит высокую дифференциацию заработной платы по видам экономической деятельности.

Положительная динамика восстановления доходов населения в определенной мере должна способствовать активному сокращению численности малообеспеченного населения. В результате численность населения с доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения снизится с 19,3% в 2011 году (по факту) до 17,3% к 2015 году, то есть лишь на 2,0 процентного пункта, в том числе по оценке в 2012 году до 18,0 %, в 2013 году до 18,1 процента.

Между тем, данные показатели отстают от средних показателей по Российской Федерации. Так, в среднем по РФ численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения снизится с 12,6 % в 2012 году (по оценке) до 11,5 % в 2015 году, то есть на 1,1 процентного пункта.

Таким образом, прогнозируется, что в Иркутской области в 2015 году 419,4 тыс. человек будут получать доходы меньше величины прожиточного минимума (фактически находиться за чертой бедности) по сравнению с 436,4 тыс. человек в 2012 году (снижение на 17,0 тыс. человек).

Прожиточный минимум в Иркутской области на 2012 год ожидается в сумме 6 564 рубля, однако при планировании областного бюджета на 2012 год данный показатель предлагался в сумме 6 859 рублей в месяц, что выше фактической оценки 2012 года на 4,3 %.

1.6. В условиях необходимости реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета, принципов бюджетного планирования, ориентированного на результат, повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта областного бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики и качества системы прогнозирования.

По мнению КСП области, подготовка прогнозов должна осуществляться в тесной взаимной увязке с концепцией и программой социально-экономического развития области. В случае отклонения прогнозных показателей от целевых Правительством области должны предприниматься соответствующие меры.

Сопоставимый анализ прогноза социально-экономического развития области на 2012 год и на период до 2015 года, ПСЭР на 2011-2015 годы, концепции социально-экономического развития области на период до 2020 года указывает на наличие отдельных проблем прогнозирования, так как предлагаемый прогноз не обеспечивает в полной мере достижения целевых экономических индикаторов, предусмотренных ПСЭР.

2. Общая характеристика проекта областного закона «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

В соответствии со статьей 1 Законопроекта предлагается утвердить следующие основные характеристики областного бюджета на 2013 год:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 86 105 927,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7 888 066,6 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 88 061 372,5 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 1 955 444,8 тыс. рублей, или 2,5 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Как отмечено в пояснительной записке, проект закона разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», а также в соответствии с принципами Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Динамика параметров областного бюджета в 2011-2013 годах представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Показатели	Факт 2011 год	Ожидаемое исполнение 2012 год	2013 год (законопроект)		
			сумма	изменения к 2012 году (ожидаемому)	
				в тыс. рублей	в %
Доходы	89 624 441,0	89 646 523,2	86 105 927,7	-3 540 595,5	96,1%
Налоговые и неналоговые	66 008 653,8	72 806 130,7	78 217 791,1	5 401 660,4	107,4%
Безвозмездные поступления	23 615 787,2	16 840 392,5	7 888 136,6	-8 952 255,9	46,8%
в т.ч. дотации на выравнивание уровня бюджетной. обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	6 379 660,7	2 645 874,4	1 408 977,7	-1 236 896,7	53,3%
Расходы	82 017 123,1	99 830 367,1	88 061 372,5	-11 768 994,6	88,2%
Профицит (+), дефицит (-)	7 607 317,9	-10 183 843,9	-1 955 444,8	-8 228 399,1	4,2 раза
Объем дефицита, %	x	14%	2,5%	-11,5%	x
Источники внутреннего финансирования дефицита	x	10 183 843,9	1 955 444,8	-8 228 399,1	4,2 раза

Основные параметры областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов сведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Основные параметры бюджета	2013 год	2014 год	2015 год
Доходы, в том числе:	86 105 927,7	85 073 719,1	88 718 634,5
налоговые и неналоговые доходы	78 217 791,1	80 058 469,4	83 932 945,3
Безвозмездные перечисления	7 888 136,6	5 015 249,7	4 785 689,2
Расходы, в том числе:	88 061 372,5	89 796 348,2	93 092 465,1
условно утвержденные расходы	-	2 244 910,0	4 654 624,0
Доля условно утвержденных расходов в общем объеме расходов	-	2,5%	5,0%
Дефицит	1 955 444,8	4 722 629,1	4 373 830,6
Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений	2,5%	5,9%	5,2%
Верхний предел государственного долга	6 752 598,8	11 497 297,7	15 860 130,9
Резервный фонд Иркутской области	4 100 000,0	4 100 000,0	4 100 000,0

Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом изменений, планируемых и вступающих в силу с 2013 года. Также учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета на 2012 год, основные показатели прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2013 год и на период до 2015 года, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 04.10.2012 № 471-рп, таблица.

Показатель	2011 г., факт	2012 г., оценка	2013 г., прогноз	2014 г., прогноз	2015 г., прогноз
Сводный индекс потребительских цен, %	109,2	105,0	106,2	105,2	104,9
Валовой региональный продукт, млн. руб.	635 910,5	724 600,3	792 015,0	868 997,3	949 081,1
в сопоставимых ценах, в % к пред. году	106,4	107,0	104,0	103,2	103,4
Прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет), млн. руб.	147 256,1	168 269,8	181 811,2	166 728,0	165 410,0
Прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет с учетом централизованных налогоплательщиков), млн. руб.	161 093,7	180 909,3	192 213,8	178 472,9	177 549,0
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования – всего, млн. руб.	137 994,6	170 755,9	191 466,0	205 060,1	227 561,4
в сопоставимых ценах, в % к пред. году	106,4	114,4	104,5	100,0	104,2
Фонд заработной платы – всего, млн. руб.	214 099,4	239 914,2	263 905,6	291 615,7	321 818,6

3. Доходы областного бюджета

При подготовке прогноза доходов на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов учтены положения Федерального закона от 25.06.2012 № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части внесения изменений в специальные налоговые режимы, а также изменения нормативов зачисления налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), проекта федерального закона № 142657-6 «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части индексации ставок акцизов), проекта федерального закона № 143344-6 «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в части установления нормативов распределения между субъектами Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты, коэффициентов, применяемых на 2013 год к нормативам платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также объемов распределения в 2013 – 2015 годах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации). Прогноз доходов областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015

годов осуществлен, в целом, на основании прогнозных параметров социально-экономического развития области на 2013 год и на период до 2015 года.

Показатели поступления доходов в областной бюджет в 2011 – 2015 годах представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2011г., Факт	2012г., оценка	Темп роста, %	2013г., прогноз	Темп роста, %	2014г., прогноз	Темп роста, %	2015г, прогноз	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы:	66 008 653,8	72 806 130,7	110,3	78 217 791,1	107,4	80 058 469,4	102,4	83 932 945,3	104,8
Налоговые доходы, из них:	64 763 614,7	71 700 818,9	110,7	77 096 831,8	107,5	79 070 998,2	102,6	82 927 928,0	104,9
Налоги на прибыль, доходы, в т.ч.:	47 860 069,8	51 348 182,0	107,3	55 066 423,4	107,2	54 817 224,7	99,5	56 952 552,9	103,9
Налог на прибыль организаций	30 059 659,9	31 428 069,0	104,6	33 376 609,0	106,2	31 006 870,0	92,9	30 851 836,0	99,5
Налог на доходы физических лиц	17 800 409,9	19 920 113,0	111,9	21 689 814,4	108,9	23 810 354,7	109,8	26 100 716,9	109,6
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы)	6 104 015,3	7 477 542,4	122,5	8 736 127,5	116,8	9 962 477,8	114,0	10 559 540,0	106,0
Налоги на совокупный доход	1 001 940,3	1 360 909,2	135,8	1 434 180,0	105,4	1 562 361,0	108,9	1 700 009,5	108,8
Налоги на имущество	8 579 894,9	10 110 770,5	117,8	10 417 481,0	103,0	11 251 437,0	108,0	12 145 399,0	107,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование прир. ресурсами	1 207 890,1	1 363 359,0	112,9	1 404 870,2	103,0	1 439 691,6	102,5	1 532 490,4	106,4
Налог на добычу полезн. ископаемых	1 198 519,4	1 354 714,0	113,0	1 392 852,7	102,8	1 427 674,1	102,5	1 520 472,9	106,5
Государственная пошлина	6 111,3	39 556,3	647,3	37 749,7	95,4	37 806,1	100,1	37 936,2	100,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	3 693,0	499,5	13,5	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы, из них:	1 245 039,1	1 105 311,8	88,8	1 120 959,3	101,4	987 471,2	88,1	1 005 017,2	101,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	293 249,3	207 957,2	70,9	177 470,0	85,3	174 563,4	98,4	180 510,9	103,4
Платежи при пользовании природными ресурсами	525 139,8	562 483,9	107,1	538 973,4	95,8	554 279,3	102,8	572 266,1	103,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	180 266,2	144 934,4	80,4	98 101,8	67,7	98 531,9	100,4	98 775,0	100,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	36 555,9	26 272,1	71,9	159 528,1	607,2	17 807,9	11,2	15 922,5	89,4
Административные платежи и сборы (взимаемые государственными и муниципальными организациями за выполнение определенных функций)	1 429,8	1 200,0	83,9	1 400,0	116,7	1 400,0	100,0	1 400,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	32 022,3	156 981,6	490,2	143 136,0	91,2	138 538,7	96,8	133 792,8	96,6
Прочие неналоговые доходы	176 375,8	5 482,6	3,1	2 350,0	42,9	2 350,0	100,0	2 350,0	100,0
Безвозмездные поступления, из них	23 615 787,2	16 840 392,5	71,3	7 888 136,6	46,8	5 015 249,7	63,6	4 785 689,2	95,4
Дотации, в том числе	6 379 660,7	2 645 874,4	41,5	3 079 087,9	116,4	274 282,4	8,9	0,0	0,0
-дотации на выравнивание бюджетно обеспеченности	4 150 620,8	2 645 874,4	63,7	1 408 977,7	53,3	274 282,4	19,5	0,0	0,0
-дотации на частичную компенсацию доп. расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	2 229 039,9	0,0	0,0	1 670 110,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО ДОХОДОВ:	89 624 441,0	89 646 523,2	100,0	86 105 927,7	96,1	85 073 719,1	98,8	88 718 634,5	104,3

Представленный к утверждению объем доходов областного бюджета на 2013 год уменьшается в сравнении с ожидаемым исполнением областного бюджета в 2012 году на 3 540 595,5 тыс. рублей или на 3,9%, При этом налоговые и неналоговые доходы увеличиваются на 5 411 660,4 тыс. рублей (+7,4 %) и составят в сумме 78 217 791,1 тыс. рублей, а безвозмездные поступления в областной

бюджет из федерального бюджета сокращаются на 8 952 255,9 тыс. рублей или более чем в два раза. Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2013 году (на 53,2% к ожидаемой оценке 2012 года) обусловлено тем, что в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» объем межбюджетных трансфертов между бюджетами субъектов распределен не полностью.

В 2014 году доходы областного бюджета прогнозируются в объеме 85 073 719,1 тыс. рублей, что на 1 032 208,6 тыс. рублей (-1,2%) меньше прогноза поступлений в 2013 году, налоговые и неналоговые доходы составят 80 058 469,4 тыс. рублей, что на 1 840 678,3 тыс. рублей (+2,4 %) больше прогнозируемых поступлений 2013 года.

В 2015 году доходы областного бюджета прогнозируются в объеме 88 718 634,5 тыс. рублей, что на 3 644 915,4 тыс. рублей (+4,3%) больше прогнозируемого поступления в 2014 году, налоговые и неналоговые доходы составят 83 932 945,3 тыс. рублей, что на 3 874 475,9 тыс. рублей (+4,8 %) больше прогнозируемых поступлений 2014 года.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту замедление темпов роста налоговых и неналоговых доходов в плановом периоде 2014 и 2015 годов ожидается по причине снижения отчислений налога на прибыль крупнейшей нефтедобывающей компанией в связи с прекращением действия федеральной льготы по налогу на добычу полезных ископаемых.

3.1. Налоговые доходы

3.1.1. Налог на прибыль организаций в соответствии с Законопроектом предлагается утвердить на 2013 год в объеме 33 376 609,0 тыс. рублей, что на 1 948 540,0 тыс. рублей (+6,2%) выше ожидаемого поступления 2012 года, которое прогнозируется на уровне 31 428 069,0 тыс. рублей или +4,6% к факту 2011 года (согласно отчету ф. 0503317 по состоянию на 01.10.2012 исполнено в сумме 26 382 853,3 тыс. рублей).

В 2014 – 2015 годах в размере 31 006 870,0 тыс. рублей (-7,1% к уровню 2013 года) и 30 851 836,0 тыс. рублей (-0,5% к уровню 2014 года), соответственно. При этом, как указано в пояснительной записке к Законопроекту, расчет прогнозного объема поступлений налога на прибыль организаций осуществлен на основании динамики поступления налога, темпа роста показателя прибыли прибыльных предприятий Иркутской области в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области, информации крупнейших налогоплательщиков региона о суммах налога, планируемых к уплате в бюджет в 2013-2015 годах, и соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Вместе с тем, расчеты прогноза к экспертизе не представлены, тогда как не вполне понятно, учтены ли в расчетах налог на прибыль, дополнительно начисленную по результатам выездных и

камеральных проверок УФНС России по Иркутской области, а также те обстоятельства, что, во-первых, согласно статистической налоговой отчетности по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» за 2009-2011 годы объем налога на прибыль организаций, поступивший в бюджет области, увеличился с 15 661 206,8 тыс. рублей до 30 059 659,9 тыс. рублей или в 1,9 раза, во-вторых, в течение ряда лет, в частности, в 2010-2012 годах (и это отмечалось в экспертных заключениях КСП области по областному бюджету), прогнозируемые поступления по данному налогу первоначально утверждались в заниженных объемах, которые в последующем существенно увеличивались, а именно: в 2010 году – на 46,1% (исполнено на 101,1%), в 2011 году – в 2,2 раза (исполнение - 96,6 %), в 2012 году – 19,7% (прогноз исполнения – 100%). Кроме того, не ясно, применялись ли в расчетах показатели фактического и расчетного уровня собираемости налога. Следует отметить, что по заключению Счетной палаты РФ, расчетный уровень собираемости не предусмотрен ни Налоговым кодексом РФ, ни бюджетным законодательством России, что свидетельствует о необходимости его нормативного закрепления, тем более, что в расчетах и материалах ФНС России имеет место различие в оценке уровня собираемости налогов.

3.1.2. Прогнозные объемы поступлений на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в виде **налога на доходы физических лиц** определены на основе прогнозируемых поступлений 2012 года в сумме 19 920 113,0 тыс. рублей (согласно отчету ф. 0503317 по состоянию на 01.10.2012 исполнено в сумме 14032216,3 тыс. рублей), с учетом индекса потребительских цен (см. таблицу), темпа роста фонда заработной платы на 2013 год и на период до 2015 года в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области и планируемых изменений Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в части увеличения нормативов зачисления в местные бюджеты налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет (за вычетом прогнозируемых поступлений налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований по дополнительным нормативам взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в 2013 году составляет 21 689 814,4 тыс. рублей (+8,9% к ожидаемым поступлениям 2012 года), в 2014 году - 23 810 354,7 тыс. рублей (+9,8% к прогнозу 2013 года), в 2015 году - 26 100 716,9 тыс. рублей (+9,6% к прогнозу 2014 года). Вполне уместная ссылка на мнение главного администратора данного налога (УФНС России по Иркутской области) в пояснительной записке отсутствует, расчеты по налогу не представлены, не ясно, учтены ли в расчетах налогооблагаемой базы на 2013-2015 годы положения

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике», а также дополнительные поступления налога на доходы физических лиц в результате контрольной деятельности налоговых органов.

3.1.3. Общий объем поступления в областной бюджет на 2013 год **акцизов по подакцизным товарам** (продукции), производимым на территории РФ, планируется в размере 8 736 127,5 тыс. рублей (+16,8% к прогнозируемым поступлениям 2012 года).

Расчет акцизов на алкогольную продукцию, зачисляемых напрямую в бюджет субъекта в 2013 году, осуществлен на основе прогнозируемых поступлений налога в 2012 году с учетом положений проекта федерального закона № 142657-6 «О внесении изменений в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», и составляет 3 037 688,0 тыс. рублей (+21,7% к уровню 2012 года), что соответствует прогнозу главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

При расчете прогноза доходов от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в бюджет области по централизованной схеме, учтены положения проекта федерального закона № 143344-6 «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части изменения норматива зачисления и норматива распределения акцизов на нефтепродукты между субъектами Российской Федерации (Приложение 2, на 2013 год - 1,6838%, Приложение 3, на 2014 год - 1,6838%, на 2015 год - 1,6833%). Прогнозируемый объем поступления в 2013 году доходов от акцизов на нефтепродукты составляет 5 698 439,5 тыс. рублей (+14,4% к уровню 2012 года).

Доходы областного бюджета от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории России, **на 2014 год** планируется в сумме 9 962 477,8 тыс. рублей (+14,0% к прогнозу 2013 года), в том числе от акцизов на алкогольную продукцию, зачисляемых напрямую в бюджет субъекта – 3 645 225,0 тыс. рублей (+20,0% к уровню 2013 года), что соответствует прогнозу главного администратора – УФНС России по Иркутской области, от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в бюджет области по централизованной схеме – 6 317 252,8 тыс. рублей (+10,9% к уровню 2013 года).

Доходы областного бюджета от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 2015 год планируется в сумме 10 559 540,0 тыс. рублей (+6,0% к прогнозируемым поступлениям 2014 года), в том числе акцизов на алкогольную продукцию, зачисляемых напрямую в бюджет субъекта – 4 050 250,0 тыс. рублей (+11,1% к уровню 2014 года), доходов от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых в бюджет области по централизованной схеме – 6 509 290,0 тыс. рублей (+3,0% к уровню 2014 года).

Замедление в 2013 – 2015 годах темпов роста прогнозируемых сумм поступлений акцизов на нефтепродукты обусловлено увеличением доли в общем объеме реализации указанных

нефтепродуктов высококлассного автомобильного бензина и дизельного топлива, облагаемых по более низким ставкам акциза.

3.1.4. Прогноз поступления **налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения,** на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов осуществлен на основе ожидаемых поступлений 2012 года с учетом сводного индекса потребительских цен на 2013 год и на период до 2015 года по прогнозу социально-экономического развития Иркутской области, а также положений Федерального закона от 25 июня 2012 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на основе патента, исключен из состава упрощенной системы налогообложения (взамен с 2013 года на территории России вводится патентная система налогообложения и, согласно соответствующим изменениям Бюджетного кодекса РФ, вся сумма налога зачисляется в бюджеты муниципальных образований второго уровня, как и единый сельскохозяйственный налог).

Общий объем поступлений (см. таблицу – налоги на совокупный доход) запланирован на 2013 год в соответствии с данными главного администратора – УФНС России по Иркутской области в объеме 1 434 180,0 тыс. рублей (+7,2% к ожидаемым поступлениям 2012 года).

В 2014 году налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, планируется в сумме 1 562 361,0 тыс. рублей (+8,9% к прогнозу 2013 года), а в 2015 году данный налог планируется в сумме 1 700 009,5 тыс. рублей (+8,8% к прогнозируемым поступлениям 2014 года), что в том и другом случае соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

3.1.5. Прогноз поступлений **по налогу на имущество организаций** на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов осуществлен с учетом ожидаемых поступлений 2012 года, темпа роста объема инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования и доли в нем амортизационных отчислений.

Поступления по налогу на 2013 год запланированы в соответствии с данными главного администратора – УФНС России по Иркутской области в размере 9 417 423,0 тыс. рублей или +3,6% к ожидаемым поступлениям 2012 года, которые прогнозируются в сумме 9 085 976,7 тыс. рублей (при фактическом исполнении по состоянию на 01.10.2012 в сумме 6 846 487,4 тыс. рублей – см. отчет ф. 0503317).

В 2014 году налог на имущество организаций планируется в сумме 10 227 321,0 тыс. рублей (+8,6% к ожидаемым поступлениям 2013 года), на 2015 год - в сумме 11 096 644,0 тыс. рублей

(+8,5% к 2014 году), что соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Вместе с тем, расчеты прогноза по данному налогу к экспертизе также не представлены, тогда как согласно прогнозу социально-экономического развития Иркутской области на 2013 год и на период до 2015 года увеличение объема инвестиций в основной капитал в 2013 году составит 12,1% (к ожидаемому исполнению 2012 года в объеме 170 755,9 млн. рублей, который прогнозируется в размере 123,7% к фактическому уровню инвестиций 2011 года), в 2014 году показатель роста инвестиций прогнозируется в размере 7,1%, в 2015 году – 11%.

Таким образом, с учетом анализа динамики изменений бюджетных назначений по данному доходу областного бюджета (первоначально планировалось на 2012 год в сумме 7657059,1 тыс. рублей) и показателей прогноза социально-экономического развития области, представленный Законопроектом, объем налога на имущество организаций представляется заниженным не менее чем на 500 млн. рублей.

3.1.6. Прогноз поступлений **по транспортному налогу** на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов соответствует данным главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области и составляет в 2013 году 1 000 058,0 тыс. рублей, что на 24 402,8 тыс. рублей (-2,4%) ниже уровня 2012 года, в 2014 и 2015 годах в размере 1 024 116,0 тыс. рублей (+2,4% к уровню 2013 года) и 1 048 755,0 тыс. рублей (+2,4% к уровню 2014 года), соответственно. Как отмечается в пояснительной записке к Законопроекту, при прогнозировании поступлений учтена динамика изменений налоговой нагрузки на одно транспортное средство в 2010 – 2011 годах, определенная по формам статистической налоговой отчетности 5-ТН.

3.1.7. Общая сумма поступлений **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** в областной бюджет на 2013 год прогнозируется в размере 1 404 870,2 тыс. рублей (+ 3,0% к уровню 2012 года), на 2014 год - в размере 1 439 691,6 тыс. рублей (+ 2,5% к уровню 2013 года), на 2015 год - в размере 1 532 490,4 тыс. рублей (+ 6,4% к уровню 2014 года).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, поступление налога на добычу полезных ископаемых на 2013 – 2015 годы запланировано на основе прогнозируемого объема поступления 2012 года в разрезе муниципальных районов и городских округов, рассчитанного с учетом прогнозируемого на 2013 – 2015 годы показателя объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – Подраздел СВ: Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических (прогноз социально-экономического развития области на 2013 год и на период до 2015 года). Сумма прогнозных поступлений налога на добычу полезных

ископаемых на 2013 год составляет 1 392 852,7 тыс. рублей (+2,8% к ожидаемым поступлениям 2012 года), в том числе:

на добычу общераспространенных полезных ископаемых – 60 994,5 тыс. рублей;

на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов) – 1 225 898,8 тыс. рублей;

на добычу полезных ископаемых в виде угля – 105 959,4 тыс. рублей.

Сумма прогнозных поступлений налога на добычу полезных ископаемых на 2014 год составляет 1 427 674,1 тыс. рублей (+2,5% к ожидаемым поступлениям 2013 года), на 2015 год – 1 520 472,9 тыс. рублей (+6,5% к ожидаемым поступлениям 2014 года).

3.1.8. Расчет прогноза поступления **государственной пошлины** в областной бюджет осуществлен на основании ожидаемых поступлений в 2012 году, информации главных администраторов доходов и составляет в 2013 году 37 749,7 тыс. рублей (- 4,6% к уровню 2012 года), в 2014 году 37 806,1 тыс. рублей (+ 0,1% к прогнозируемым поступлениям 2013 года), в 2015 году 37 936,2 тыс. рублей (+ 0,3% к прогнозу 2014 года).

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, ожидаемое в 2013 году незначительное снижение суммы государственной пошлины вызвано исключением в соответствии с Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» из подпункта 41.1 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации государственной пошлины за выдачу талона технического осмотра, в том числе взамен утраченного или пришедшего в негодность, на трактора, самоходные дорожно-строительные и иные самоходные машины и прицепы к ним.

3.2. Неналоговые доходы

Прогноз поступления неналоговых платежей в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов и органов местного самоуправления Иркутской области о прогнозируемом поступлении доходов и составляет в 2013 году 1 120 959,3 тыс. рублей, что на 15 647,5 тыс. рублей выше уровня 2012 года (+1,4%), в 2014 году – 987 471,2 тыс. рублей (-11,9% к уровню 2013 года), в 2015 – 1 005 017,3 тыс. рублей или +1,8% к уровню 2014 года (см. таблицу 4).

3.2.1. Наибольший удельный вес в данных доходах составляют **платежи при пользовании природными ресурсами.** Представленный на экспертизу Законопроект предполагает поступления указанных платежей в 2013 году на сумму 538 973,4 тыс. рублей (с уменьшением к ожидаемой оценке исполнения 2012 года в объеме 562 483,9 тыс. рублей на 4,2%), в том числе:

- платежи за негативное воздействие на окружающую среду прогнозируются в сумме 300 158,8 тыс. рублей, что меньше ожидаемой оценки поступлений 2012 года (343 367,0 тыс. рублей) на 43 208,2 тыс. рублей (- 12,6%);

- платежи при пользовании недрами – 152 900,0 тыс. рублей, что выше ожидаемого по итогам 2012 года (133 202,3 тыс. рублей) на 19 697,7 тыс. рублей (+14,8%);

- плата за использование лесов – 85 914,8 тыс. рублей, равно прогнозу исполнения 2012 года.

Прогнозируемые поступления платежей **при пользовании природными ресурсами** на 2014 год определены в сумме 554 279,3 тыс. рублей (+2,8% к прогнозу 2013 года), на 2015 год – 572 266,1 тыс. рублей (+3,2% к прогнозу 2014 года).

При этом показатели поступлений в виде платы за использование лесов прогнозируются неизменными в течение всего планируемого бюджетного периода 2012-2015 годов - 85 914,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, прогнозируемое в 2013 – 2015 годах снижение поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду может быть компенсировано после принятия проекта федерального закона № 454850-5 «Об использовании попутного нефтяного газа и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации платы за неиспользование попутного нефтяного газа в полном объеме. Вместе с тем, в экспертных материалах КСП области неоднократно отмечалось, что темпы социально-экономического развития региона и отсутствие каких-либо данных о принятии существенных мер, направленных на защиту экологии, способны служить основанием для вывода о росте негативного воздействия на окружающую среду. Таким образом, в процессе оценки объема доходов необходимо учитывать и макроэкономические показатели (индекс промышленного производства, индекс потребительских цен и т.п.), что позволит увеличить прогноз поступлений еще на 5-7 процентов. Динамика поступления платежей на протяжении 5-ти последних лет способна также свидетельствовать и о наличии определенных недостатков в их администрировании. Подтверждением подобного вывода служат и результаты контрольных мероприятий КСП области, согласно которым платежи в областной бюджет осуществляют менее 1% потенциальных плательщиков, а на объем поступлений не оказывают влияния ни ежегодное увеличение количества предприятий (организаций, предпринимателей), ни полнота и своевременность исполнения плательщиками своих обязанностей, ни изменения экологической и экономической ситуации.

3.2.2. Прогнозируемые поступления доходов от использования областной государственной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Вид дохода	2011 факт	2012 оценка	2013 прогноз	2014 прогноз	2015 Прогноз
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	**293249,2**	**207957,2**	**177470,0**	**174563,4**	**180510,9**
Дивиденды (код 813 1 11 01020 02 0000 120)	6601,7	7000,0	7 496,0	8 232,0	9 070,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ (1 11 03020 02 0000 120)	35465,2	212,2	-	-	-
Арендная плата за земельные участки, госсобственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права их аренды (1 11 05010 00 0000 120)	163714,3	155575,0	117197,6	121326,4	126028,9
Доходы в виде арендной платы, а также средства от продажи права аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (код 813 1 11 05022 02 0000 120)	2344,4	4270,0	2900,0	3000,0	3100,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в опер. упр-нии ОГВ, ОМСУ, и созданных ими учреждений (за исключением бюдж. и автономных учр-ий) (код 813 1 11 05032 02 0000 120)	66149,5	35 000,0	35 000,0	35 000,0	35 000,0
Доходы от перечисления части прибыли ОГУП (код 813 1 11 07012 02 0000 120)	18974,1	5 900,0	14 876,4	7 005,0	7 312,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (код 1 14 0000 02 0000 410)	**36555,9**	**26272,1**	**159528,1**	**17807,9**	**15922,5**
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (за исключением бюджетных и автономных учреждений), в части реализ. осн. средств по данному им-ву (код 813 1 14 02022 02 0000 410)	1873,4	795,8	-	-	-
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением бюдж. и автономных учреждений), а также им-ва ОГУП в части реализ. осн. средств (код 813 1 14 02023 02 0000 410)	118,3	181,4	142046,1	2252,7	2252,7
Доходы от продажи земельных участков (код 813 1 14 06012 02 0000 430)	-	-	17482,0	15555,2	13669,8
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (код 813 1 14 06012 04 0000 430)	34486,5	25294,9	-	-	-
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (код 813 1 14 06022 02 0000 430)	77,7	-	-	-	-
Итого	**329805,1**	**234229,3**	**336998,1**	**192371,3**	**196433,4**

Объем поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов определен в соответствии с утвержденным прогнозным Планом (программой) приватизации областного государственного имущества на 2013 год и основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2014-2015 годы.

3.3. Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определен в соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», и представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	2011 г., факт	2012 г., оценка	Темп роста, %	2013 г., прогноз	Темп роста, %	2014 г., прогноз	Темп роста, %	2015 г., прогноз	Темп роста, %
Дотации, в том числе	6 379 660,7	2 645 874,4	41,5%	3 079 087,9	116,4%	274 282,4	8,9%	0,0	0,0%
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4 150 620,8	2 645 874,4	63,7%	1 408 977,7	53,3%	274 282,4	19,5%	0,0	0,0%
иные дотации	2 229 039,9	0,0	0,0%	1 670 110,2	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
Субсидии	7 001 200,8	7 362 772,7	105,2%	531 899,6	7,2%	510 898,0	96,1%	378 101,3	74,0%
Субвенции	7 445 282,6	5 701 277,5	76,6%	4 271 133,1	74,9%	4 224 053,3	98,9%	4 401 571,9	104,2%
Иные безвозмездные поступления	2 789 643,1	1 130 467,9	40,5%	6 016,0	0,5%	6 016,0	100%	6 016,0	100%
Безвозмездные поступления, всего	**23 615 787,2**	**16 840 392,5**	**71,3%**	**7 888 136,6**	**46,8%**	**5 015 249,7**	**63,6%**	**4 785 689,2**	**95,4%**

Прогнозируемые в 2013 году безвозмездные поступления составят 7 888 136,6 тыс. рублей, что на 8 952 255,9 тыс. рублей или на 53,2% ниже ожидаемого уровня 2012 года; в 2014 – 2015 годах в размере 5 015 249,7 тыс. рублей (- 36,4% к уровню 2013 года) и 4 785 689,2 тыс. рублей (- 4,6% к уровню 2014 года), соответственно.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в областной бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2013 – 2015 годы видов межбюджетных трансфертов и переходом Иркутской области с 2015 года на новый уровень межбюджетных отношений (бездотационность).

Прогнозируемые в 2013 – 2015 годах поступления дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составляют 1 408 977,7 тыс. рублей (- 46,7% к уровню 2012 года); 274 282,4 тыс. рублей (- 80,5% к уровню 2013 года) и 0,0 рублей, соответственно.

В отличие от бюджета 2012 года проектом федерального бюджета на 2013 – 2015 годы для Иркутской области предусмотрено выделение дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в размере 1 670 110,2 тыс. рублей (Указы Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»).

В соответствии со статьей 12 указанного проекта федерального закона Правительство РФ утверждает и осуществляет в установленном им порядке распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ (за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждено в приложении к закону о федеральном бюджете). Таким образом, в дальнейшем в процессе исполнения федерального бюджета будет осуществляться распределение межбюджетных

трансфертов бюджетам субъектов РФ и, соответственно, будут уточнены параметры областного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Снижение объема дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности обусловлено ростом налогового потенциала области более высокими темпами, по сравнению с другими субъектами РФ. При этом отмечается, что проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Иркутской области в 2015 году не предусмотрена.

3.4. Представленные Законопроектом прогнозные показатели доходов областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов с определением их удельного веса (доли) в общем объеме доходов представлены в таблице.

тыс. рублей.

Наименование показателя	2011г., факт	Уд. вес, %	2012г., оценка	Уд. вес, %	2013г., прогноз	Уд. вес, %	2014г., прогноз	Уд. вес, %	2015г, прогноз	Уд. вес, %
Налоговые и неналоговые:	**66 008 653,8**	**73,7**	**72 806 130,7**	**81,2**	**78 217 791,1**	**90,8**	**80 058 469,4**	**94,1**	**83 932 945,3**	**94,6**
Налоговые доходы, из них:	**64 763 614,7**	**72,3**	**71 700 818,9**	**80,0**	**77 096 831,8**	**89,5**	**79 070 998,2**	**92,9**	**82 927 928,0**	**93,5**
Налоги на прибыль, доходы, в т.ч.:	47 860 069,8	53,4	51 348 182,0	57,3	55 066 423,4	64,0	54 817 224,7	64,4	56 952 552,9	64,2
Налог на прибыль организаций	30 059 659,9	33,5	31 428 069,0	35,1	33 376 609,0	38,8	31 006 870,0	36,4	30 851 836,0	34,8
Налог на доходы физ лиц	17 800 409,9	19,9	19 920 113,0	22,2	21 689 814,4	25,2	23 810 354,7	28,0	26 100 716,9	29,4
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы)	6 104 015,3	6,8	7 477 542,4	8,3	8 736 127,5	10,1	9 962 477,8	11,7	10 559 540,0	11,9
Налоги на совокупный доход	1 001 940,3	1,1	1 360 909,2	1,5	1 434 180,0	1,7	1 562 361,0	1,8	1 700 009,5	1,9
Налоги на имущество	8 579 894,9	9,6	10 110 770,5	11,3	10 417 481,0	12,1	11 251 437,0	13,2	12 145 399,0	13,7
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 207 890,1	1,3	1 363 359,0	1,5	1 404 870,2	1,6	1 439 691,6	1,7	1 532 490,4	1,7
Налог на добычу полезн. ископаемых	1 198 519,4	1,3	1 354 714,0	1,5	1 392 852,7	1,6	1 427 674,1	1,7	1 520 472,9	1,7
Государственная пошлина	6 111,3	0,0	39 556,3	0,0	37 749,7	0,0	37 806,1	0,0	37 936,2	0,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	3 693,0	0,0	499,5	0,0		0,0	-		-	
Неналоговые доходы, из них:	**1 245 039,1**	**1,4**	**1 105 311,8**	**1,2**	**1 120 959,3**	**1,3**	**987 471,2**	**1,2**	**1 005 017,2**	**1,1**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	293 249,3	0,3	207 957,2	0,2	177 470,0	0,2	174 563,4	0,2	180 510,9	0,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	525 139,8	0,6	562 483,9	0,6	538 973,4	0,6	554 279,3	0,7	572 266,1	0,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	180 266,2	0,2	144 934,4	0,2	98 101,8	0,1	98 531,9	0,1	98 775,0	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	36 555,9	0,0	26 272,1	0,0	159 528,1	0,2	17 807,9	0,0	15 922,5	0,0
Административные платежи и сборы (взимаемые гос. и муниц. организациями за выполнение определенных функций)	1 429,8	0,0	1 200,0	0,0	1 400,0	0,0	1 400,0	0,0	1 400,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	32 022,3	0,0	156 981,6	0,2	143 136,0	0,2	138 538,7	0,2	133 792,8	0,2
Прочие неналоговые доходы	176 375,8	0,2	5 482,6	0,0	2 350,0	0,0	2 350,0	0,0	2 350,0	0,0
Безвозмездные поступления	**23 615 787,2**	**26,3**	**16 840 392,5**	**18,8**	**7 888 136,6**	**9,2**	**5 015 249,7**	**5,9**	**4 785 689,2**	**5,4**
ИТОГО ДОХОДОВ:	**89 624 441,0**	**100,0**	**89 646 523,2**	**100,0**	**86 105 927,7**	**100,0**	**85 073 719,1**	**100,0**	**88 718 634,5**	**100,0**

Как видно из таблицы рост удельного веса налоговых и неналоговых доходов в сумме доходов областного бюджета происходит, в основном, на фоне ежегодного снижения безвозмездных поступлений, а именно, безвозмездные поступления в 2011 году составили 26,3% (23615,8 млн. рублей), в 2012 году поступление данного вида доходов оценивается уже только в размере 18,8% (16 840,4 млн. рублей), прогноз на 2013 года – 9,2% (7 888,1 млн. рублей), прогноз на 2014 года – 5,9% (5 015,3 млн. рублей), на 2015 год – 5,4% (4 785,7 млн. рублей). Однако прогнозируемый рост доли налоговых и неналоговых доходов связан также с ростом их фактического поступления (см. выше).

Рост доли прогнозируемого поступления налоговых и неналоговых доходов объясняется ростом налоговых доходов, который в большей части обеспечен ростом налога на прибыль организации (далее – НП) и налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ). Так, в 2011 году доля НП составляла 33,5% (47 860,1 млн. рублей), НДФЛ – 19,9% (17 800,4 млн. рублей), в 2012 году доля НП может составить 35,1% (31 428,1 млн. рублей), НДФЛ – 22,2% (19 920,1 млн. рублей), прогнозные показатели на 2013 год по НП – 38,8% (33 376,6 млн. рублей), НДФЛ – 25,2% (21 689,8 млн. рублей), на 2014 году прогнозируется снижение доли НП, которая может составить 36,4% (31 006,9 млн. рублей), и рост доли НДФЛ до 28,0% (23 810,4 млн. рублей), согласно прогнозным показателям на 2015 год аналогичная тенденция сохраняется и доля НП составит 34,8% (30 851,8 млн. рублей), доля НДФЛ возрастет до 29,4% (26 100,7 млн. рублей).

Необходимо отметить, что сумма НП и НДФЛ составляла в 2011 году 53,4% доходов областного бюджета (с учетом безвозмездных поступлении), в 2012 году ожидается рост их удельного веса до 57,3%, в 2013 году – до 64,0%, в 2014 году – до 64,4%, в 2015 году – незначительное снижение до 64,2%.

Неналоговые доходы областного бюджета в 2011 году составили 1,4% (1 245,0 млн. рулей) в общей сумме доходов областного бюджета, при ожидаемом поступлении в 2012 году в сумме 1 105,3 млн. рублей удельный вес данного вида доходов может составить 1,2%, согласно прогнозу на 2013 год в сумме 1 121,0 млн. рублей доля неналоговых доходов составит 1,3% - увеличение доходов в 2013 году связано с утверждением Прогнозного плана (программы) на 2013 год, которым предусматривается приватизация объектов недвижимости на сумму около 130 млн. рублей. Соответственно, прогноз на 2014 год предусматривает поступление неналоговых доходов в сумме 987,5 млн. рублей или 1,2%. Прогноз поступлений на 2015 год составил в сумме 1 005,0 млн. рублей или 1,1% от общего объема прогнозируемых доходов областного бюджета. Из таблицы видно, что несмотря на незначительный рост прогноза неналоговых доходов в 2015 году, их доля снижается в связи с ростом прогноза налоговых доходов.

Как отмечено выше, в составе неналоговых доходов наибольший вес имеют платежи при пользовании природными ресурсами, однако и их доля не поднимается выше 0,7% от общего объема доходов областного бюджета на протяжении всего планового периода.

3.5. Дорожный фонд Иркутской области

Дорожный фонд Иркутской области сформирован в соответствии с Законом Иркутской области от 03.11.2011 №93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» в размере не менее прогнозируемого объема соответствующих доходов бюджета. На 2012 год объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 6 820 732,2 тыс. рублей, в 2013 году планируется утвердить дорожный фонд с объемом бюджетных ассигнований в размере 6 702 609,5 тыс. рублей или 98,3% к объему 2012 года, в 2014 году в размере 7 345 566,9 тыс. рублей или 109,6% к 2013 году, в 2015 году в размере 7 562 308,2 тыс. рублей или 103,0% к 2014 году.

тыс. рублей

Доходы	2012 оценка	2013 прогноз	Темп роста,%	2014 прогноз	Темп роста,%	2015 прогноз	Темп роста%
Транспортный налог 1 06 04000 02 0000 110	1 024 460,8	1 000 058,0	97,6	1 024 116,0	102,4	1 048 755,0	102,4
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо 1 03 02150 01 0000 110	1 596 161,1	1 959 431,0	122,8	2 222 195,1	113,4	2 433 153,3	109,5
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей 1 03 02160 01 0000 110	53 955,5	46 813,3	86,8	51 981,0	111,0	58 404,5	112,4
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин 1 03 02170 01 0000 110	3 197 404,9	3 517 720,1	110,0	3 865 709,7	109,9	3 843 864,6	99,4
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин 1 03 02180 01 0000 110	134 081,4	174 475,1	130,1	177 367,0	101,7	173 867,6	98,0
Поступления в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог	809 906,5	-	-	-	-	-	-
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования 1 13 01520 02 0000 130	1 390,0	1 201,8	86,5	1 261,9	105,0	1 325,0	105,0
Государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов 1 08 07172 01 0000 110	812,0	541,0	66,6	568,0	105,0	571,0	100,5
Поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов 1 16 37020 02 0000 140	2 560,0	2 369,2	92,5	2 368,2	100,0	2 367,2	100,0
Итого ассигнования дорожного фонда (доходы	**6 820 732,2**	**6 702 609,5**	**98,3**	**7 345 566,9**	**109,6**	**7 562 308,2**	**103,0**

4. Расходы проекта областного бюджета

Приоритетными направлениями расходов областного бюджета на 2013 год являются образование, социальная политика, здравоохранение, национальная экономика.

По сравнению с 2012 года Законопроектом предусматривается снижение расходов областного бюджета на 2013 год на 11,7%, или на 11 702 922,7 тыс. рублей. Так, Законом об областном бюджете на 2012 год расходная часть утверждена в объеме 99 764 295,2 тыс. рублей. На 2013 год расходная часть областного бюджета предложена в объеме 88 061 372,5 тыс. рублей. Более двух третей

расходов областного бюджета предполагается осуществить по разделам «Образование» (26,0%), «Социальная политика» (20,2%), «Здравоохранение» (17,9%), «Национальная экономика» (14,3%).

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета в 2013 году по сравнению с текущим годом по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» (20%), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (21%), «Обслуживание государственного и муниципального долга « (91%), «Национальная оборона» (2%).

Уменьшаются расходы областного бюджета в 2013 году по сравнению с 2012 годом по следующим разделам: «Национальная экономика» (22%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (3%), «Образование» (2%), «Культура и кинематография» (23%), «Здравоохранение» (20%), «Социальная политика» (5%), «Физическая культура» (57%), «Средства массовой информации» (14%), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (27%).

Снижение расходов, в основном, связано с началом формирования бюджета и не включением в расходную часть ожидаемых доходов из федерального бюджета, которые, как и в предыдущие годы, найдут свое отражение в течение 2013 года.

Сравнительный анализ расходов областного бюджета по разделам в 2012-2015 годах представлен в таблице (тыс. рублей).

Наименование	РзПз	2012	2013	%	2014	2015
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	3 163 258,1	3 796 616,0	4,3%	3 173 809,8	3 218 047,6
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	124 505,0	127 138,4	0,1%	126 314,6	134 115,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	885 051,5	1 067 262,5	1,2%	1 074 353,0	1 094 129,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	16 289 348,2	12 633 795,5	14,3%	12 840 352,9	11 711 416,5
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	4 713 761,0	4 553 426,6	5,2%	3 078 975,8	3 071 995,4
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	180 536,2	266 773,1	0,3%	108 140,6	105 751,4
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	23 354 988,1	22 895 888,6	26,0%	22 374 677,2	21 139 133,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	1 875 483,5	1 444 995,6	1,6%	1 825 267,1	1 327 394,4
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	19 646 946,6	15 738 168,4	17,9%	17 974 754,0	21 053 015,1
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	18 843 863,1	17 819 347,5	20,2%	17 793 722,3	18 444 301,1
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	915 999,3	390 027,1	0,4%	421 397,6	345 909,2
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	118 386,5	101 360,1	0,1%	91 554,3	101 370,9
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	125 272,4	238 706,8	0,3%	272 471,7	295 614,1
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	1400	9 526 895,7	6 987 866,3	7,9%	6 395 647,3	6 395 647,3
ИТОГО:		99 764 295,2	88 061 372,5	100,0%	87 551 438,2	88 437 841,1

Вместе с тем, анализ расходной части областного бюджета на 2012 год (в первоначальной редакции) и 2013 год показал следующее.

Наименование	РзПз	2012 (первонач.)	2013 (проект)	отклонение	%
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	2 877 209,7	3 796 616,0	919 406,3	32%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	124 505,0	127 138,4	2 633,4	2%
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	711 685,6	1 067 262,5	355 576,9	50%
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	10 096 978,7	12 633 795,5	2 536 816,8	25%
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	3 193 309,6	4 553 426,6	1 360 117,0	43%
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	27 790,7	266 773,1	238 982,4	860%
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	19 851 065,7	22 895 888,6	3 044 822,9	15%
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	1 099 414,6	1 444 995,6	345 581,0	31%
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	14 929 277,7	15 738 168,4	808 890,7	5%
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	15 982 567,6	17 819 347,5	1 836 779,9	11%
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	251 210,9	390 027,1	138 816,2	55%
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	96 592,9	101 360,1	4 767,2	5%
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	340 242,0	238 706,8	- 101 535,2	-30%
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	1400	7 400 549,5	6 987 866,3	- 412 683,2	-6%
ИТОГО:		76 982 400,2	88 061 372,5	11 078 972,3	14%

Из приведенных данных видно, что расходная часть областного бюджета на 2013 года предложена к утверждению на 11 078 972,3 тыс. рублей больше, чем утвержденные расходы областного бюджета на 2012 год в первоначальной редакции. По сравнению с 2012 годом предлагается значительно увеличить расходы по разделу «Охрана окружающей среды», а также по разделам «»Физическая культура и спорт», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Объем межбюджетных трансфертов общего характера муниципальным образованиям снижен на 412 683,2 тыс. рублей, или на 6%.

Расходы на финансирование раздела **01 «Общегосударственные вопросы»** на 2012 год предлагается утвердить в сумме 4 237 262,7 тыс. рублей, что составляет 5,7 % от общей суммы расходов бюджета.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» Законопроектом предусмотрены в сумме:

- 2013 год – 3 796 616,0 тыс. рублей или 4,3% от общего объема планируемых расходов;
- 2014 год – 3 173 809,8 тыс. рублей или 3,6% от общего объема планируемых расходов;
- 2015 год – 3 218 047,6 тыс. рублей или 3,6% от общего объема планируемых расходов.

Согласно оценке ожидаемого исполнения областного бюджета в 2012 году показатели бюджета по расходам по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» составят 3 156 945,1 тыс. рублей или 3,2 %.

Контрольно-счетная палата Иркутской области отмечает, что раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» согласно приказу Минфина Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н (приказ № 180н) состоит из 13 подразделов и аккумулирует расходы на общегосударственные вопросы, специфика которых не позволяет отнести их на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов.

Минфином Иркутской области указанный раздел сформирован с учетом требований приказа № 180н.

В рамках полномочий Иркутской области как субъекта Российской Федерации, расходы объединены по 9 подразделам, и включают расходы на обеспечение деятельности высшего должностного лица Иркутской области, расходы на обеспечение соответствующих органов государственной власти, государственных органов, а также учреждений, обеспечивающих деятельность должностных лиц и органов.

Проектом закона по разделу 0100 предусмотрено средств в объеме:

- 2013 год – 3 796 616,0 тыс. рублей или 4,3%

- 2014 год – 3 173 809,8 тыс. рублей или 3,6%

- 2015 год – 3 218 047,6 тыс. рублей или 3,6% от расходов областного бюджета на соответствующий год.

Распределение бюджетных ассигнований соответственно по годам с 2012 по 2015 в разделе «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов по подразделам представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	РзПз	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
ВСЕГО РАСХОДОВ		82 017 123,1	88 061 372,5	87 551 438,2	88 437 841,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	3 163 258,1	3 796 616,0	3 173 809,8	3 218 047,6
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	8 653,5	5 688,8	5 688,8	5 688,8
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	203 387,1	214 911,4	206 237,6	214 911,4
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	321 273,4	349 998,6	346 718,3	350 424,9
Судебная система	0105	373 946,7	407 793,6	385 822,6	394 909,6
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	288 262,1	343 804,3	297 196,6	302 593,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	112 682,6	337 332,6	118 968,3	123 214,7
Резервные фонды	0111	82 190,3	200 000,0	200 000,0	200 000,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	23 879,9	23 700,8	23 521,7	23 700,8
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 748 982,5	1 913 385,9	1 589 655,9	1 602 603,7

Контрольно-счетной палатой Иркутской области осуществлен анализ планируемых расходов по подразделам раздела 0100 в соотношении с плановыми показателями расходов на общегосударственные вопросы в целом. Информация представлена в таблице.

(тыс. рублей).

ГРБС	Р/ПР	проект 2013	%	проект 2014	%	Проект 2015	%	% в сред
Общегосударственные вопросы	0100	3 796 616,0		3 173 809,8		3 218 047,6		
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	5 688,8	0,1	5 688,8	0,2	5 688,8	0,2	0,2
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	214 911,4	5,7	206 237,6	6,5	214 911,4	6,7	6,3
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	349 998,6	9,2	346 718,3	10,9	350 424,9	10,9	10,3
Судебная система	0105	407 793,6	10,7	385 822,6	12,2	394 909,6	12,3	11,7
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	343 804,3	9,1	297 196,6	9,4	302 593,7	9,4	9,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	337 332,6	8,9	118 968,3	3,7	123 214,7	3,8	5,5
Резервные фонды	0111	200 000,0	5,3	200 000,0	6,3	200 000,0	6,2	5,9
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	23 700,8	0,6	23 521,7	0,7	23 700,8	0,7	0,7
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 913 385,9	50,4	1 589 655,9	50,1	1 602 603,7	49,8	50,1

Таким образом, наибольшие объемы финансовых средств Законопроектом планируются по подразделам:

- 0113 «другие общегосударственные вопросы» - 50,1 %;

- 0105 «судебная система» - 11,7 %;

- 0104 «функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - 10,3%;

- 0106 «обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - 9,3%.

Как показали итоги экспертной работы, расходы областного бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой планируется осуществлять 17 главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС).

Сведения об объемах бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств КСП области представлены в таблице.

(тыс. рублей)

ГРБС	Наименование	проект 2013	%	проект 2014	%	Проект 2015	%	% в сред
	Общегосударственные вопросы	3 796 616,0		3 173 809,8		3 218 047,6		
800	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	18 852,1	0,5	18 800,6	0,6	18 852,1	0,6	0,6
804	Министерство культуры и архивов Иркутской области	147 012,5	3,9	128 411,6	4,0	129 647,1	4,0	4,0
810	Министерство финансов Иркутской области	1 082 681,1	28,5	777 932,9	24,5	770 320,4	23,9	25,7
813	Министерство имущественных отношений Иркутской области	150 333,6	4,0	141 099,4	4,4	147 613,8	4,6	4,3
816	Законодательное Собрание Иркутской области	214 911,4	5,7	206 237,6	6,5	214 911,4	6,7	6,3
817	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	454 852,9	12,0	423 823,8	13,4	458 958,1	14,3	13,2
818	Избирательная комиссия Иркутской области	337 332,6	8,9	118 968,3	3,7	123 214,7	3,8	5,5
819	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	11 497,5	0,3	11 227,7	0,4	11 497,5	0,4	0,3
822	Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	441 084,8	11,6	418 993,4	13,2	428 140,6	13,3	12,7
823	Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	184 935,4	4,9	195 324,6	6,2	195 731,4	6,1	5,7
827	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	442 187,2	11,6	435 028,2	13,7	443 038,9	13,8	13,0
828	Контрольно-счетная палата Иркутской области	61 612,4	1,6	55 710,0	1,8	55 968,5	1,7	1,7
829	Агентство по государственному заказу Иркутской области	44 172,3	1,2	40 584,0	1,3	41 067,4	1,3	1,2
831	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	76 343,0	2,0	75 331,3	2,4	78 833,4	2,4	2,3
832	Служба государственного финансового контроля Иркутской области	46 695,1	1,2	45 846,5	1,4	46 695,1	1,5	1,4
833	Министерство информационных технологий, инновационного развития и связи Иркутской области	70 443,9	1,9	68 823,6	2,2	41 889,0	1,3	1,8
834	Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	11 668,2	0,3	11 666,3	0,4	11 668,2	0,4	0,4

Наиболее крупными из ГРБС являются: минфин Иркутской области (ГРБС – 810); Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (ГРБС - 817); департамент по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (ГРБС – 822); Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (ГРБС – 827). На указанных главных распорядителей бюджетных средств в 2013 году будет приходиться 63,7 % расходов по разделу 0100, в 2014 году – 64,8 %, в 2015 году – 64,6 %.

Анализ динамики расходов по ГРБС в сравнении с показателями бюджета 2012 года свидетельствует, что в целом объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Законопроектом, увеличились. Исключение составляют лишь ГРБС, которые в течение 2012 года были подвергнуты структурным изменениям, в том числе путем передачи части полномочий между действующими ГРБС (Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, министерство экономического развития и промышленности Иркутской области), а также путем наделения полномочиями ГРБС впервые (Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области).

Контрольно-счетной палатой Иркутской области осуществлен анализ объемов средств, которые согласно представленному проекту бюджета планируется направить на оплату труда и страховые взносы (ВР 120 – расходы на выплаты персоналу государственных органов; подгруппа 121 – фонд оплаты труда и страховые взносы). Результаты изложены в таблице.

(тыс. рублей).

Подразделы раздела 0100	2013 год	2014 год	2015 год
Всего по подразделам	2 728 252,8	2 590 669,6	2 670 003,1
0102	5 688,8	5 688,8	5 688,8
0103	136 846,4	136 846,4	136 846,4
0104	322 049,4	322 049,5	322 049,4
0105	311 923,5	311 923,5	311 923,5
0106	258 282,7	252 638,8	252 638,8
0107	115 457,1	115 060,0	119 097,5
0113	446 998,2	449 658,9	449 554,1
Итого:	1 597 246,1	1 593 865,9	1 597 798,5
Итого % от расходов	58,5	61,5	59,8

Согласно сведениям, отраженным в пояснительной записке к Законопроекту, определение объемов расходов на государственное управление минфином Иркутской области при подготовке проекта бюджета осуществлялось с учетом:

- повышения с 01.06.2012 должностных окладов областных государственных гражданских служащих (Указ Губернатора Иркутской области от 17.05.2012 № 112-уг);

- изменения порядка формирования фонда оплаты труда (Указ Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 № 298-уг);

- изменения оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области).

Данные, изложенные выше в таблице, позволяют КСП области сделать вывод, что минфином Иркутской области расходы на оплату труда и страховые выплаты персоналу органов государственной власти (государственных органов) в 2013, 2014 и 2015 годах планируются в равных объемах (увеличение расходов по отдельным годам связано с проведением организационно штатных мероприятий). При этом Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (статья 50) размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен). Увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации производится в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

Аналогичная норма закреплена в Законе Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области». Следует обратить

внимание, что федеральным бюджетом с 1 октября 2013 года на 5,5 % предусмотрена индексация фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания (заработной платы) судей, федеральных государственных гражданских служащих.

Кроме того, Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» (в редакции от 25.06.2012) установлено, что должностные оклады лиц, замещающих областную государственную должность, в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги увеличиваются (индексируются) в порядке, установленном трудовым законодательством. В соответствии со статьей 134 ТК РФ обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Таким образом, формирование расходов на оплату труда по должностям государственной гражданской службы и государственным должностям осуществлено без учета требований федерального и областного законодательства.

КСП области в ходе экспертизы установлено, что проектом закона расходы на материальное обеспечение органов государственной власти (государственных органов), рассчитанные в соответствии с «Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета», установленной приказом Минфина Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр, планируются в меньшем объеме, чем предусмотрено бюджетом 2012 года. При этом, как показывают экспертно-аналитические мероприятия, ассигнования на материально-техническое содержание в 2012 году не соответствовали потребности.

По подразделу **0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов местного самоуправления»** Законопроектом предусмотрены расходы на содержание аппарата Законодательного Собрания Иркутской области в 2013 году меньше ассигнований 2012 года на 5 576,7 тыс. рублей (расчеты осуществлены с учетом материалов, представленных КСП области Законодательным Собранием Иркутской области). В 2014 году расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Иркутской области (без расходов на оплату труда и страховые взносы) предусмотрены меньше аналогичных расходов 2013 года на 7 723,1 тыс. рублей. Соответственно бюджетные ассигнования на эти цели в 2014 году в сравнении с расходами 2012 года меньше на 13 299,8 тыс. рублей. КСП области не нашла объяснение этой ситуации в пояснительной записке к проекту закона. Следует обратить внимание, что планирование расходов на материальное обеспечение значительно ниже потребности, как правило, влечет нарушение федерального и областного законодательства, в том числе регулирующего вопросы государственной гражданской службы, а также оказывает влияние на качество государственных услуг, предоставляемых населению.

По подразделу **0105 «Судебная система»** на материальное обеспечение деятельности мировых судей Законопроектом предусматривается в 2013 году – 94 602,7 тыс. рублей, в 2014 году – 72 772,5 тыс. рублей, в 2015 году – 81 718,7 тыс. рублей. В ходе экспертизы проектов законов о внесении изменений в бюджет 2012 года КСП области отмечалось, что мировые судьи и аппарат, обеспечивающий их деятельность, недостаточно оснащены компьютерной техникой, также на некоторых судебных участках отсутствует лицензионное программное обеспечение. Как следует из пояснительной записки департамента по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (ГРБС 822) к проекту бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, указанная проблема в течение 2012 года не решена.

Кроме того, не обеспечена потребность судебных участков в расходах на приобретение знаков почтовой оплаты (марок) и маркированных конвертов. Это может привести к несвоевременному уведомлению участников судебного процесса о явке в судебное заседание, затягиванию процесса разбирательства по делу. По расчетам, в 2012 году расходы на почтовую корреспонденцию составили 23 842,9 тыс. рублей. Планируемые Законопроектом ассигнования позволяют осуществить расходы на сумму 21 458,6 тыс. рублей (меньше 2012 года на 2 384,3 тыс. рублей).

КСП области ранее обращала внимание минфина Иркутской области на необходимость принятия мер, направленных на обеспечение финансирования расходов, связанных с прохождением лицами, замещающими должности государственной гражданской службы, ежегодной диспансеризации. Экспертиза показала, что серьезных изменений по расходам на данное направление не произошло. Следует помнить, что целью диспансеризации согласно «Порядку прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими», является сохранение и укрепление физического и психического здоровья государственного гражданского служащего Российской федерации (приказ Минздрава РФ от 14.12.2009 № 984н). Расходы на диспансеризацию государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации осуществляются за счет бюджетов субъектов Российской Федерации.

Расходы по **подразделу 0111 «Резервные фонды»** сформированы в объеме 200 000,0 тыс. рублей. Размер Резервного фонда Иркутской области определен в соответствии с требованиями Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 54-ОЗ «О Резервном фонде Иркутской области».

Экспертными мероприятиями установлено, что кроме расходов на осуществление деятельности органов государственной власти (государственных органов) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности областных государственных учреждений, находящихся в ведении главных распорядителей бюджетных средств, в том числе:

- министерства культуры и архивов Иркутской области;
- министерства имущественных отношений Иркутской области;
- аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;

- министерства информационных технологий, инновационного развития и связи Иркутской области;

- управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, бюджетные ассигнования на учреждения предусматриваются в сумме:

- 2013 год – 185 564,8 тыс. рублей;

- 2014 год – 164 275,8 тыс. рублей;

- 2014 год – 172 808,1 тыс. рублей.

Минфин Иркутской области обращает внимание, что при формировании расходной части областного бюджета учитывалась необходимость сохранения достигнутого уровня заработной платы работников бюджетной сферы. КСП области отмечает, что согласно трудовому законодательству (статья 134 ТК РФ) сохранение достигнутого уровня заработной платы возможно лишь путем обеспечения повышения уровня ее реального содержания, которое включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. По сведениям Минфина Иркутской области (пояснительная записка), Законопроектом дополнительно предусмотрены средства в целях повышения заработной платы работников отдельных областных учреждений:

- с 01.09.2013 - на 10%;

- с 01.09.2014 и 01.09.2015 - на основании сводного индекса потребительских цен, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 04.10.2012 № 471-рп, на 5,2 % и 4,9 % соответственно.

По данным Законопроекта и материалам, представленным ГРБС по запросу в КСП области, ассигнования на оплату труда работников учреждений, финансирование которых предусматривается по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», рассчитаны равными объемами по годам (2013, 2014 и 2015).

Соответственно, предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на оплату труда не в полной мере решают задачу сохранения достигнутого уровня заработной платы работников бюджетных учреждений.

Экспертиза расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» показала, что проектом закона учтены расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий, исполнение которых передано органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в соответствии с областными законами (межбюджетные трансферты в виде субвенций), всего на сумму:

- 2013 год – 143 210,2 тыс. рублей;

- 2014 год – 144 880,5 тыс. рублей;

- 2015 год – 146 393,7 тыс. рублей.

Объем средств субвенций, предусмотренный Законопроектом, определен в соответствии с методиками расчета, установленными законодательством.

Разделом также предусматриваются ассигнования на выполнение областных мероприятий, планируемые расходы на которые составили:

2013 год – 54 086,8 тыс. рублей;

2014 год – 50 250,0 тыс. рублей;

2015 год – 53 893,0 тыс. рублей.

Существенные бюджетные ассигнования согласно Законопроекту планируется направить на исполнение **исковых требований к казне Иркутской области**, в том числе:

- в 2013 году – в сумме 565 824,3 тыс. рублей;

- в 2014 году – в сумме 294 641,8 тыс. рублей;

- в 2015 году – в сумме 276 372,3 тыс. рублей.

По данным пояснительной записки, суммы исковых требований сложились в связи с увеличением количества и размера исков по убыткам теплоснабжающих организаций и транспортных компаний по межтарифной разнице вследствие государственного регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, а также с реализацией полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями по договорам социального найма.

КСП области отмечает, что средства на обеспечение исковых требований проектом бюджета предусматриваются минфину Иркутской области. При этом контрольными мероприятиями КСП области установлено, что решения судов о внеочередном предоставлении жилых помещений детям-сиротам приняты в отношении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, реализующих областные государственные полномочия. Претензии к казне Иркутской области не установлены. По отдельным решениям органы местного самоуправлению судом обязываются предоставить детям-сиротам жилое помещение за счет средств субвенции. Следует обратить внимание, что Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 56-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» вопрос предоставления местным бюджетам средств на обеспечение исполнения решений судов по исковым требованиям, возникающим из-за недостаточности средств субвенций на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований в связи с выполнением ими государственных полномочий, не урегулирован. Наличие такой проблемы не предполагается бюджетным законодательством. Однако с учетом существующих реалий, КСП области предлагается рассмотреть возможность внесения дополнений в ч. 2 статьи 5 указанного выше вопроса, уточнив ситуацию о наличии вступивших в силу судебных решений и увеличении объема субвенций сверх рассчитанного по методике.

КСП области полагает, что предусмотренные в настоящем Законопроекте расходы на исполнение исковых требований к казне Иркутской области планируются без достаточных правовых оснований. В ходе экспертизы Законопроекта установлено, что разделом 0100 «Общегосударственные вопросы» планируется осуществить финансирование мероприятий долгосрочных целевых программ Иркутской области (ДЦП) всего в объеме:

- 2013 год – 110 698,0 тыс. рублей;

- 2014 год – 110 928,0 тыс. рублей;

- 2015 год – 82 088,0 тыс. рублей, в том числе:

«Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2012-2015 годы (соответственно по годам 950,0 тыс. рублей; 1 000,0 тыс. рублей и 1 000,0 тыс. рублей);

«Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2013-2015 годы (ежегодно по 7 088,0 тыс. рублей);

«Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2015 годы» (ежегодно по 74 000,0 тыс. рублей).

КСП области не осуществляла финансово-экономическую экспертизу ДЦП. При этом согласно части 7 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», КСП области обязана проводить экспертизу ДЦП до их утверждения.

Таким образом, КСП области полагает, что для обеспечения соблюдения требований федерального законодательства Правительству Иркутской области необходимо внести соответствующие корректировки в постановление Правительства Иркутской области от 15.04.2009 № 116-пп «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области».

По разделу областного бюджета **02 «Национальная оборона»** необходимо отметить следующее. Согласно Правилам отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов, установленным Приказом Минфина России от 21.12.2011 № 180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» раздел 02 «Национальная оборона» аккумулирует расходы, связанные с обеспечением национальной обороны, в том числе расходы на содержание и обеспечение деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, мобилизационную и вневойсковую подготовку, мобилизационную подготовку экономики, подготовку и участие Российской Федерации в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности и другие вопросы в области национальной обороны.

В рамках полномочий Иркутской области Законопроектом по разделу 02 «Национальная оборона» предусмотрены ассигнования на мобилизационную и вневойсковую подготовку, а также на мобилизационную подготовку экономики. Общий объем бюджетных ассигнований по подразделам данного раздела с разбивкой расходов по годам (2012; 2013; 2014 и 2015) приведен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	РзПз	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
ВСЕГО РАСХОДОВ		82 017 123,1	99 764 295,2	87 551 438,2	88 437 841,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	124 505,0	127 138,4	126 314,6	134 115,2
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	43 451,4	48 898,4	50 353,8	54 277,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	80 963,6	78 240,0	75 960,8	79 838,2

Подразделом 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» планируются ассигнования на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы на указанные полномочия предусматриваются проектом бюджета за счет средств федерального бюджета, направляемых в виду субвенций местным бюджетам.

Субвенции направляются бюджетам муниципальных образований Минфином Иркутской области (ГРБС 810), размер субвенции рассчитан в соответствии с методикой распределения, представленной с Законопроектом. Конкретные размеры субвенций отражены в Приложениях № 23 и № 24.

Расходы по **подразделу 0204 «Мобилизационная подготовка экономики»** направляются на мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики области путем закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Осуществление мероприятий возлагается на:

министерство здравоохранения Иркутской области (2013 год – 50 477,0 тыс. рублей, 2014 год – 50 311,6 тыс. рублей, 2015 год – 51 801,6 тыс. рублей),

управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (соответственно по годам: 21 054,5 тыс. рублей, 19 022,3 тыс. рублей и 21 328,1тыс. рублей),

аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (по 5 974,6 тыс. рублей ежегодно),

министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (соответственно по годам: 733,9 тыс. рублей, 652,3 тыс. рублей и 733,9 тыс. рублей).

Расходы по **разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** сгруппированы по подразделам и приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	РзПз	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
ВСЕГО РАСХОДОВ		82 017 123,1	99 764 295,2	87 551 438,2	88 437 841,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	885 051,5	1 067 262,5	1 074 353,0	1 094 129,9
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	274 211,3	307 270,6	320 648,5	326 192,1
Обеспечение пожарной безопасности	0310	563 179,6	686 766,0	687 339,3	699 104,0
Миграционная политика	0311	18 660,6	26 830,4	25 216,2	26 944,8
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	29 000,0	46 395,5	41 149,0	41 889,0

Наибольший объем бюджетных средств по данному разделу 0300 Законопроектом предусматривается по подразделам 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» и 0310 «Обеспечение пожарной безопасности».

Так, на финансирования расходов на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданскую оборону Законопроектом предлагается в 2013 году направить 307 270,6 тыс. рублей (больше расходов 2012 года на 33 059,3 тыс. рублей) или 28,8% от ассигнований по разделу. В 2014 году эти цифры составят соответственно 320 648,5 тыс. рублей или 29,8%. По расходам 2015 года данный показатель предложен в объемах 326 192,1 тыс. рублей или 29,8% от ассигнований по разделу.

На обеспечение пожарной безопасности в 2013 году запланировано 64,3% средств, планируемых по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»; в 2014 году – 64,0%; в 2015 году – 63,9%.

Расходы раздела 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной структурой планируется направить 9 главным распорядителям бюджетных средств (таблица, тыс. рублей).

Наименование	ГРБС	2013 год	2014 год	2015 год
Итого по разделу 0300		1 067 262,5	1 074 353,0	1 094 129,9
министерство здравоохранения Иркутской области	803	325,0	598,0	668,0
министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	2 919,0	1 361,0	1 480,0
министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	500,0		
министерство лесного комплекса Иркутской области	811	7 616,5	7 616,5	7 616,5
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	14 800,0	13 800,0	14 000,0
министерство имущественных отношений	813	983 095,1	998 277,3	1 015 531,6
министерство строительства, дорожного хозяйства	814	81,0	135,0	
Аппарат губернатора Иркутской области и Правительства	827	31 095,5	27 349,0	27 889,0
министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	26 830,4	25 216,2	26 944,8

Как видно из приведенных данных, наиболее значимыми расходами являются бюджетные ассигнования, закрепляемые за министерством имущественных отношений Иркутской области (ГРБС 813). Так, объем средств, предусмотренных на исполнение полномочий ГРБС 813, предложен для утверждения по годам: 2013 год – 983 095,1 тыс. рублей, или 92,1 %, 2014 год – 998 277,3 тыс. рублей, или 92,9%, 2014 год – 1 015 531,6 тыс. рублей, или 92,8 % от общего объема расходов подраздела.

При осуществлении данной экспертизы также использованы материалы по оценке достаточности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, составленные Главным управлением МЧС России по Иркутской области. Данные материалы Главным управлением МЧС России по Иркутской области подготовлены в рамках полномочий, определенных Соглашением между МЧС России и Правительством Иркутской области от 11.03.2011 № 392-р.

КСП области отмечает, что предусмотренные подразделом 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» бюджетные ассигнования, минфином Иркутской области предлагается направить на обеспечение расходных обязательств, которые, как показала экспертиза, соответствуют перечню расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых ими за счет собственных средств, определенному статьей 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Законопроектом предусматриваются расходы на:

- организацию и осуществление на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны;

-создание, содержание и организация деятельности в субъекте аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований;

-создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

-предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий.

Как показали результаты аналитической работы, расходные полномочия реализуются путем финансирования осуществляемой областными государственными учреждениями уставной

деятельности, а также через проведение целевых мероприятий уполномоченными исполнительными органами государственной власти и учреждениями.

Проектом закона планируемые расходы объединены в рамках целевых статей расходов (ЦСР) и видов расходов бюджета (ВР).

КСП области отмечает, что основные бюджетные ассигнования по подразделу 0309 направляются по целевой статье расходов (ЦСР) 2470000 «Реализация других функций, связанных с обеспечением национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на финансирование учреждений, находящихся в ведении министерства имущественных отношений Иркутской области.

Всего в 2013 году на обеспечение деятельности учреждений планируется израсходовать 134 899,4 тыс. рублей, из них на выплаты персоналу казенных учреждений – 88 694,1 тыс. рублей или 65,7 процентов.

В 2014 году на обеспечение деятельности подведомственных учреждений запланировано расходов – 135 239,3 тыс. рублей, в том числе на выплаты персоналу казенных учреждений – 88 694,1 тыс. рублей или 65,6 процентов.

Соответственно в 2015 году предусмотрено ассигнований по ЦСР 247 90 00 – 135 699,9 тыс. рублей, в том числе на выплаты персоналу казенных учреждений – 88 694,1 тыс. рублей или 65,3 процентов.

КСП области отмечает, что по данным министерства имущественных отношений Иркутской области бюджетные ассигнования по ЦСР 247 00 00 направляются на обеспечение деятельности ОГКУ «Центр по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» (Центр ГО ЧС).

Следует обратить внимание, что в 2013 году и последующие 2014 и 2015 годы в Центре ГО ЧС оплата труда работников будет осуществляться по системе оплаты труда, отличной от Единой тарифной сетки (приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 24.08.2012 № 18/пр). Так, согласно данному приказу фонд оплаты труда работников учреждения формируется на календарный год исходя из объема лимитов бюджетных обязательств областного бюджета. Заработная плата работникам выплачивается в пределах установленного фонда оплаты труда.

По информации, представленной ГУ МЧС России по Иркутской области, учреждению для формирования фонда оплаты труда на 2013 год и последующие 2014 и 2015 годы использованы показатели бюджетных ассигнований, установленные на 01.07.2012.

Объем бюджетных ассигнований на указанную дату составил 56 652,1 тыс. рублей. Фактическое исполнение расходов на оплату труда за 2011 год 67 562,5 тыс. рублей.

Применяя повышение в размере 20% для стимулирующих выплат по НСОТ от бюджетных ассигнований на 01.07.2012, необходимый фонд оплаты труда занижается по данным ГУ МЧС России по Иркутской области на 12 383,4 тыс. рублей.

КСП области выводы ГУ МЧС России по Иркутской области принимаются как объективные, подтверждающие, что для перехода на НСОТ необходимо обеспечить расходы на стимулирующие выплаты.

Сведения об объемах планируемых бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов бюджета по подразделу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» приведены в следующей таблице, в том числе с указанием удельного веса в общих расходах по подразделу.

(тыс. рублей)

Наименование	РзПз	ЦСР	2013 год	%	2014 год	%	2015 год	%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300		1 067 262,5		1 074 353,0		1 094 129,9	
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309		307 270,6		320 648,5		326 192,1	
Обеспечение резерва материальных ресурсов Иркутской области	0309	0500000	3 966,0	0,37	2 826,0	0,26	2 777,0	0,25
Мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	0309	2180000	13 609,7	1,28	13 609,7	1,27	13 609,7	1,24
Мероприятия по гражданской обороне	0309	2190000	9 325,1	0,87	9 325,1	0,87	9 325,1	0,85
Реализация других функций, связанных с обеспечением национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0309	2470000	134 899,4	12,64	135 239,3	12,59	135 699,9	12,40
Поисковые и аварийно-спасательные учреждения	0309	3020000	90 076,5	8,44	93 549,9	8,71	95 817,2	8,76
Долгосрочные целевые программы	0309	5220000	55 393,9	5,19	66 098,5	6,15	68 963,2	6,30

Анализ приведенных в таблице данных свидетельствует, что удельный вес в общих расходах подраздела 0309 значителен также и по ассигнованиям, связанных с исполнением полномочий по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований.

В Иркутской области областное государственное учреждение «Аварийно-спасательная служба» создано на основании постановления главы Администрации Иркутской области от 23.07.2001 № 376-па. В настоящее время это учреждение имеет статус казенного учреждения.

Законопроектом расходы на поисковые и аварийно-спасательные учреждения предусматриваются по целевой статье расходов ЦСР 302 00 00.

На содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Аварийно-спасательная служба Иркутской области» бюджетные ассигнования планируются в объеме:

- на 2013 год – 90 076,5 тыс. рублей;

- на 2014 год – 93 549,9 тыс. рублей;

- на 2015 год – 95 817,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что планируемые разработчиками расходы на выплаты персоналу ОГУК «Аварийно-спасательная служба Иркутской области» на 2013, 2014 и 2015 годы практически не

меняются и составляют 66 773,9 тыс. рублей, 66 774,0 тыс. рублей и 66 773,7 тыс. рублей соответственно.

Экспертиза показала, что ежегодно примерно 4,3% средств, запланированных по подразделу 0309, или 13 609,7 тыс. рублей, минфином Иркутской области предлагается направлять на обеспечение финансирования расходных обязательств по предупреждению чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидацию их последствий. Из них 5 993,2 тыс. рублей ежегодно предусматриваются по целевой статье расходов ЦСР 218 00 00.

По данным министерства имущественных отношений Иркутской области основная часть средств используется на проведение аэровизуального обследования, взрывных работ и эвакуации населения.

Согласно сведениям, изложенным в пояснительной записке к Законопроекту, мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидации их последствий, в том числе, выполняются учреждением, находящимся в ведении министерства лесного комплекса Иркутской области (ГРБС 811).

Указанному учреждению предлагается ежегодно предусматривать 7 616,5 тыс. рублей в виде субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг.

Расходы на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидации их последствий в указанных объемах планировались при формировании бюджетов 2011 и 2012 годов.

В ходе экспертных мероприятий установлено, что подразделом 0309 Законопроекта минфином Иркутской области запланированы расходы по ЦСР 219 00 00 (ежегодно по 9 325,1 тыс. рублей) на мероприятия по гражданской обороне, а именно на создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Расходование средств на мероприятия по гражданской обороне предполагается осуществить путем размещения государственного заказа на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

КСП области считает необходимым отметить, что приказом МЧС РФ от 27.05.2003 № 285 установлены требования к хранению средств индивидуальной защиты населения, обязательные для всех организаций, осуществляющих использование и содержание средств индивидуальной защиты в интересах гражданской обороны.

Рассчитанная с учетом приказа МЧС РФ потребность в ассигнованиях на обеспечение средствами индивидуальной защиты еще в 2012 году превышала 1 837,6 млн. рублей. При этом проектом закона планируются средства, равные по объемам, предусматриваемым при подготовке проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год».

Законопроектом включены расходы по ЦСР 050 01 01 «Накопление, восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области», которые осуществляются путем закупки товаров, работ, услуг в целях формирования государственного резерва материальных ресурсов главными распорядителями бюджетных средств, в том числе по 2013 году:

- министерство имущественных отношений Иркутской области – 641,0 тыс. рублей;

- министерство здравоохранения Иркутской области – 325,0 тыс. рублей;

- министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 2 919,0 тыс. рублей;

- министерство жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области – 81,0 тыс. рублей.

Минфином Иркутской области запланированы ассигнования на 2013 год в сумме 3 966,0 тыс. рублей, на 2014 год – 2 826,0 тыс. рублей и на 2015 год – 2 777,0 тыс. рублей.

Для оценки обоснованности и достаточности планируемых объемов по данному виду расходов в ходе экспертизы использованы постановление Администрации Иркутской области от 07.12.2007 № 287-па «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области», а также «План накопления резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области на 2009-2015 годы».

Бюджетные ассигнования по ЦСР 0500101 соответствуют Плану накопления резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области на 2009-2015 годы, утвержденному заместителем Председателя Правительства Иркутской области 22.03.2011.

Как показала экспертиза, расходы по подразделу 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» рассчитывались в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр.

По отдельным расходным обязательствам объем ассигнований уточнен в соответствии с поручением Губернатора Иркутской области от 04.10.2012 № 06-62-211/12.

Подраздел 0309 «защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» включает в себя расходы, направляемые на обеспечение выполнения мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «О реконструкции региональной системы оповещения и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время на

2012 - 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 22.09.2011 № 276/1-пп. Проектом закона расходы на мероприятия ДЦП предусмотрены по ЦСР 522 64 00, в том числе на 2013 год в сумме 55 393,9 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 66 098,5 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 68 963,2 тыс. рублей. Объемы средств, предусмотренные на мероприятия ДЦП в проекте бюджета, соответствуют установленным паспортом ДЦП.

В части расходов **подраздела 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»** КСП области отмечает, что организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей) является одним из полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, которое осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Проведение экспертизы показало, что в 2013 году на обеспечение пожарной безопасности в Иркутской области из областного бюджета планируется направить бюджетные средства в объеме 686 766,0 тыс. рублей или 0,69 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходной части бюджета.

В 2014 и в 2015 годах расходы на обеспечение пожарной безопасности по данным Законопроекта составят 687 339,3 тыс. рублей (0,78 %) и 699 104,0 тыс. рублей (0,79 %) соответственно по годам от бюджетных ассигнований.

Как указывалось ранее, расходы на обеспечение пожарной безопасности по отношению к ассигнованиям, предусмотренным Законопроектом по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», составляют по трем годам бюджета в среднем 64,0 процентов.

Следует отметить, что в 2013 году проектом закона 96,5 % средств по подразделу 0310 или 662 916,0 тыс. рублей минфином Иркутской области предлагается направить по ЦСР 247 0900 на обеспечение деятельности ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области».

В 2014 году расходы на обеспечение деятельности учреждения предлагается осуществлять в сумме 687 339,3 тыс. рублей, в 2015 году – 699 104,0 тыс. рублей или 100 % плановых показателей по подразделу 0310.

Анализ показателей Законопроекта свидетельствует, что в 2013 году 83,9 % или 556 289,6 тыс. рублей в расходах ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» составляют средства на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций учреждения, из них 553 289,6 тыс. рублей (фонд оплаты труда и страховые взносы).

В 2014 и в 2015 годах расходы на выплаты персоналу предусматриваются в размерах, равных расходам 2013 года, или в сумме 556 289,6 тыс. рублей или 83,9 % от ассигнований на обеспечение деятельности учреждения.

КСП области отмечает, что согласно расчету, представленному ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» и согласованному с ГУ МЧС России по Иркутской области, на оплату труда с начислениями в 2011 году расходы составили 371 657,9 тыс. рублей. На 2012 год (по состоянию на 01.07.2012) утверждены бюджетные ассигнования в сумме 398 187,0 тыс. рублей, на 2013-2015 годы необходимые бюджетные средства составляют 601 536,1 тыс. рублей. Увеличение расходов на оплату труда в 2013-2015 годах связано с увеличением штатной численности на 30 единиц и переходом на новую систему оплаты труда.

В проекте бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов расходы на оплату труда по целевой статье расходов ЦСР 247 99 00 подраздела 0310 предусмотрены ниже рассчитанных ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области» на 106 165,7 тыс. рублей ежегодно.

КСП области отмечает, что расходы на обеспечение пожарной безопасности в 2013 году проектом закона планируется осуществлять также за счет средств ДЦП «Пожарная безопасность на 2011-2013 годы».

Всего на эти цели в бюджете предусмотрено средств на 2013 год в сумме 23 850,0 тыс. рублей, что соответствует паспорту программы.

Расходы по подразделу 0311 «миграционная политика» планируются по годам и в объеме:

- 2013 год – 26 830,4 тыс. рублей или 2,5 %,

- 2014 год – 25 216,2 тыс. рублей или 2,3 %,

- 2015 год – 26 944,8 тыс. рублей или 2,5 %, от расходов по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Указанные средства по подразделу предполагается направить на обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации». Полномочия главного распорядителя бюджетных средств по расходам на обеспечение деятельности ОГКУ осуществляет министерство экономического развития и промышленности Иркутской области.

Как показали экспертные мероприятия, из общего объема средств, запланированных учреждению на 2013 год, 11 309,8 тыс. рублей предусмотрены на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций учреждения, из них 11 308,0 тыс. рублей на оплату расходов фонда оплаты труда и страховые взносы.

В 2014 и в 2015 годах расходы на выплаты персоналу предусматриваются в размерах, равных расходам 2013 года, или 11 309,8 тыс. рублей, что в среднем по годам составит 43,0 % от ассигнований на обеспечение деятельности учреждения.

Проведенный КСП области анализ расходов **по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** Законопроекта показал, что в нем объединены бюджетные ассигнования, которые планируется направить на реализацию долгосрочных целевых программ Иркутской области, в том числе

- 2013 год – 46 395,5 тыс. рублей:

ДЦП Иркутской области «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 2011-2013 годы – 500,0 тыс. рублей (ГРБС – министерство сельского хозяйства Иркутской области,

ДЦП Иркутской области «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2013-2015 годы – 14 800,0 тыс. рублей (ГРБС – министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области),

ДЦП Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области на 2012-2015 годы – «Безопасный город – 2015» – 31 095,5 тыс. рублей (ГРБС– Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области),

- 2014 год – 41 149,0 тыс. рублей:

ДЦП Иркутской области «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2013-2015 годы – 13 800,0 тыс. рублей (ГРБС – министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области),

ДЦП Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области на 2012-2015 годы – «Безопасный город – 2015» – 27 349,0 тыс. рублей (ГРБС – Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области),

- 2015 год – 41 889,0 тыс. рублей:

ДЦП Иркутской области «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2013-2015 годы – 14000,0 тыс. рублей (ГРБС – министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области),

ДЦП Иркутской области «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области на 2012-2015 годы – «Безопасный город – 2015» – 27 889,0 тыс. рублей (ГРБС – Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области).

Бюджетные ассигнования областного бюджета **по разделу 04 «Национальная экономика»** приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

	Показатели	2012 год	2013 год (проект)	2014 год (проект)	2015 год (проект)
1	**Законопроект (2013 - 2015 годы)**	0,0	**12 633 795,5**	**12 840 352,9**	**11 711 416,5**
1.1.	К предыдущему году, тыс. рублей	0,0	-3 655 552,7	206 557,4	-1 128 936,4
1.2.	К предыдущему году, %	0,0	-22,4%	+ 1,6%	-8,8%
1.3.	темпы роста к 2012 году, %	0,0	-22,4%	+ 1,3%	-6,9%
2	**Закон области № 130-ОЗ (с изм.) (2012 г.), тыс. рублей**	**16 289 348,2**			
2.1.	К предыдущему году, тыс. рублей	+ 6 238 121,4			
2.2.	темпы роста к 2011 году, %	+ 62,1%			

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу, по Законопроекту, показывает, что по сравнению с соответствующим предыдущим годом расходы снижаются в 2013 году, незначительно увеличиваются в 2014 году, в 2015 году снова снижаются.

Расходные обязательства по данному разделу определяются нормативными правовыми пактами Российской Федерации и Иркутской области по вопросам развития сельского, лесного и водного хозяйства, транспорта, дорожного хозяйства (дорожные фонды), связи и информатики, прикладных научных исследований и другим направлениям в области национальной экономики.

Объемы бюджетных ассигнований по подразделам отражены в следующей таблице. В части 2012 года указаны объемы, утвержденные первоначальной редакций бюджета на 2012 год, а также приведены данные об ассигнованиях в действующей редакции Закона об областном бюджете на 2012 год.

наименование	Рз/Пр	2012 (первон)	2012 (действ)	2013 (проект)	2014 (проект)	2015 (проект)
Общеэкономические вопросы	0401	794 256,5	858 885,4	863 165,0	837 638,9	865 581,3
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	0404	15 500,0	15 500,0	7 000,0	-	-
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	1 430 188,4	2 658 945,1	1 902 182,3	1 989 653,9	2 088 733,1
Водное хозяйство	0406	213 371,9	1 864 388,7	114 453,0	117 962,5	99 617,0
Лесное хозяйство	0407	861 276,3	1 460 621,6	1 164 864,2	1 179 533,2	1 156 198,1
Транспорт	0408	678 257,3	1 432 189,9	1 079 398,8	749 647,8	790 073,7
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	5 258 344,0	6 352 785,7	6 567 491,1	7 160 474,8	6 244 079,8
Связь и информатика	0410	32 128,8	112 708,7	71 910,8	67 817,0	71 197,9
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	60 585,0	60 019,2	10 800,0	9 600,0	10 800,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	753 070,5	1 473 303,9	852 530,3	728 024,8	385 135,6
Всего	х	10 096 978,7	16 289 348,2	12 633 795,5	12 840 352,9	11 711 416,5

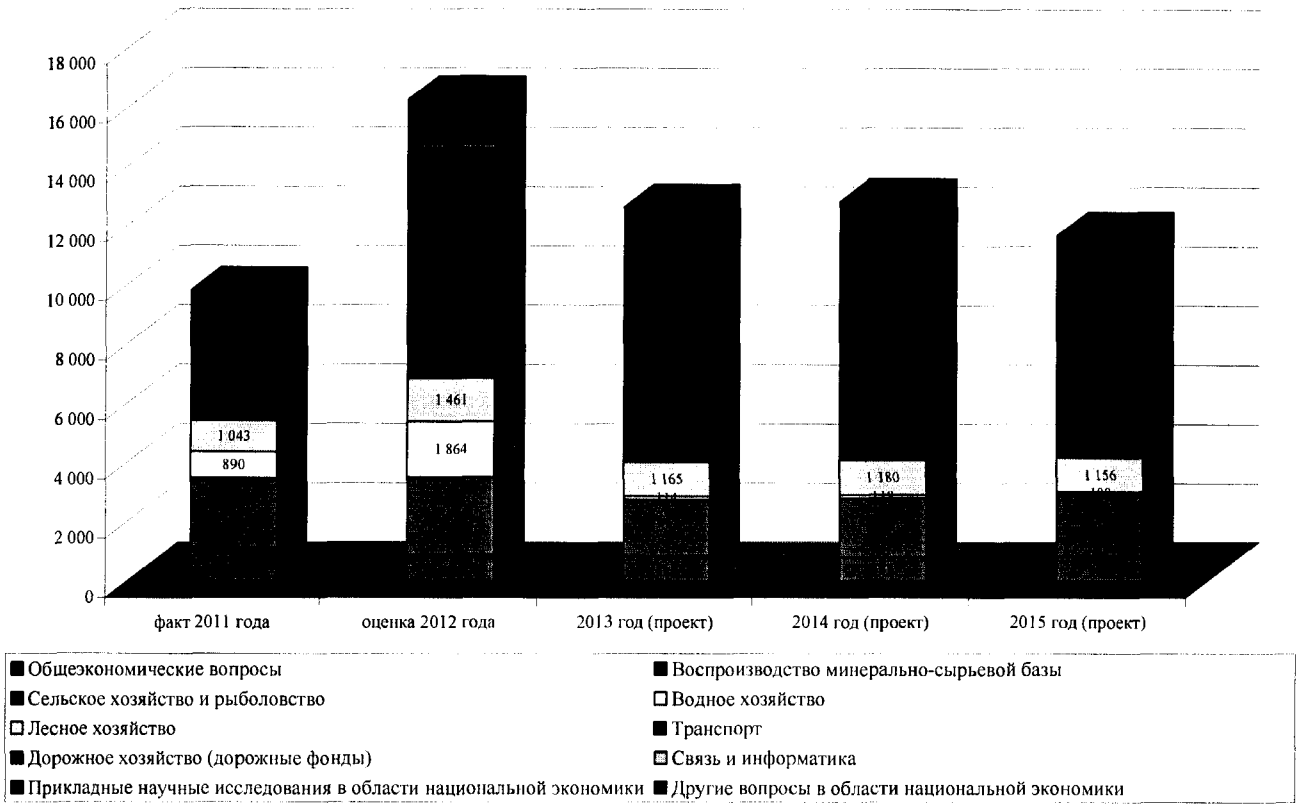
В целом, расходы областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой в 2013-2015 годах будут осуществлять 13 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее крупные из них - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области, министерство лесного комплекса Иркутской области, на которые в 2013 году приходится 10 260 272,1 тыс. рублей, или 81 % расходов по данному разделу.

По данным отчета за 2011 год, исполнение расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика» при плане 10 051 226,8 тыс. рублей составило 9 820 741,8 тыс. рублей, что на 230 485 тыс. рублей, или на 2,3 % меньше расходов, утвержденных Законом об областном бюджете на 2011 год (с изменениями), и на 424 873,4 тыс. рублей, или на 4,1% меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями на 2011 год.

Следует отметить, что расходы на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений и на содержание и обеспечение деятельности службы по охране и использованию животного мира Иркутской области в Законопроекте на 2013, 2014 и 2015 годы в полном объеме исключены из подраздела 04 05 «Сельское хозяйство» и, в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденными приказом Минфина России от 21.12.2011 №180н, отражены по подразделу 06 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания».

В 2014 году отмечен незначительный (на 1,6%) по сравнению с 2013 годом рост расходов.

Динамика структуры расходов по разделу за 5 лет представлена на следующей диаграмме:



Согласно пояснительной записке к Законопроекту расходные обязательства по данному разделу определяются федеральными законами о передаче отдельных полномочий Российской Федерации в области лесного и водного хозяйства и в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета в 2013

году в сумме 803 099 тыс. рублей, в 2014 году в сумме 814 574,6 тыс. рублей и в 2015 году в сумме 814 574,6 тыс. рублей, которые занимают соответственно 6,4%, 6,3% и 7% в расходах раздела; законами Иркутской области и постановлениями Правительства Иркутской области по вопросам развития дорожного, сельского хозяйств, транспорта, связи, науки и научно-технической политики.

Ожидаемое исполнение в 2012 году составит 16 289 348,2 тыс. рублей, или 100% от расходов, утвержденных законом Иркутской области от 15.12.2011 №130-оз «Об областном бюджете на 2012 год» (в ред. от 01.10.2012).

В 2013 году и среднесрочной перспективе к приоритетам бюджетной политики в сфере национальной экономики относится поддержка дорожного хозяйства, на которую ежегодно планируется направлять более 52% от всех расходов раздела, сельского хозяйства, занимающего в 2013, 2014 годах 15% (в 2015 году - 17,8%) расходов раздела и транспорта, на которую планируется направить в 2013 году 8,5% всех расходов раздела, до 6,7% в среднесрочной перспективе.

Исходя из основных критериев формирования расходной части областного бюджета, основными инструментами государственной поддержки будут являться 14 долгосрочных и 7 ведомственных целевых программ Иркутской области, которыми, в рамках раздела, утверждены расходные обязательства на 2013 год в объеме 7 942 309,1 тыс. рублей, на 2014 год - в объеме 8 193 359,5 тыс. рублей и на 2015 год - в объеме 6 668 950,2 тыс. рублей, что составляет соответственно 62,9 %, 63,8% и 56,9% в расходах раздела и 9%, 9,3% и 7,5% общего объема расходов бюджета.

Расходы на обеспечение деятельности государственных органов власти Иркутской области: шести министерств (министерство экономического развития и промышленности Иркутской области; министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области; министерство информационных технологий, инновационного развития и связи Иркутской области; министерство сельского хозяйства Иркутской области; министерство лесного комплекса Иркутской области; министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области), семи служб (служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, служба по охране природы и о. Байкал Иркутской области, служба по тарифам Иркутской области, служба занятости населения Иркутской области, служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области, служба ветеринарии Иркутской области и служба архитектуры Иркутской области), двух агентств (агентство по туризму Иркутской области и агентство государственной экспертизы и ценообразования Иркутской области), учреждений, подведомственных министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерству информационных технологий, инновационного развития и связи Иркутской области, службе занятости населения Иркутской области планируется направить в 2013 году 1 212 057,3 тыс. рублей, в 2014 году – 1 178 359 тыс. рублей и в 2015 году – 1 356 930,4 тыс. рублей, что составит

соответственно 9,6%, 9,2% и 11,6% расходов раздела. Определение объема расходов на государственное управление осуществлено, согласно тексту пояснительной записки, в соответствии с действующей в настоящее время структурой исполнительных органов государственной власти с учетом установленных размеров ежемесячного денежного поощрения по должностям государственной гражданской службы (указ Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 №298-уг) и индексации с 1 июня 2012 года на 15% окладов месячного денежного содержания областных государственных служащих (указ Губернатора Иркутской области от 17.05.2012 №112-уг).

Бюджетные ассигнования областного бюджета по подразделу **0401 «Общеэкономические вопросы»** приведены в следующей таблице.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	863 165	837 638,9	865 581,3
к предыдущему году, тыс. рублей	4 279,6	-25 526,1	57 942,4
к предыдущему году, %	100,5	97	103,3
темпы роста к 2012 году, %	100,5	97,5	100,8

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному подразделу Законопроекта, показывает, что по сравнению с соответствующим предыдущим годом расходы незначительно увеличиваются в 2013 году, снижаются в 2014 году и небольшой рост расходов планируется в 2015 году.

Расходы областного бюджета по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» в соответствии с ведомственной структурой в 2013 - 2015 годах будут осуществлять 5 главных распорядителей бюджетных средств, наиболее крупные из которых – служба занятости населения Иркутской области и министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, на которые в 2013-2015 годах придется более 83 % расходов по данному подразделу.

Более 38 % расходов подраздела приходится на руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти: на 2013 год - 335 788 тыс. рублей (что больше аналогичных расходов 2012 года на 39 143,9 тыс. рублей, или на 13,2%) и на планируемый период 2014 - 2015 годы: 333 013,6 тыс. рублей и 335 803,2 тыс. рублей соответственно.

Расходы по статье «Руководитель исполнительного органа государственной власти Иркутской области, замещающий областную государственную должность Иркутской области» предусмотрены в объеме 9 112,9 тыс. рублей ежегодно. По сравнению с 2012 годом указанные расходы увеличились в 2,8 раза, или на 5 900,4 тыс. рублей, что обусловлено увеличением расходов на содержание руководителей: министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в 2,1 раза, или на 1 602,2 тыс. рублей и министерства экономического развития и промышленности Иркутской области в 1,9 раза, или на 1 637,5 тыс. рублей. Кроме этого, в связи с вновь образованным министерством информационных технологий, инновационного развития и связи Иркутской области в соответствии с

постановлением Правительства Иркутской области от 10.02.2012 №36-пп, в Законопроекте на 2013 год и плановый период предусмотрены расходы на содержание руководителя указанного министерства в сумме 2 660,7 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на центральный аппарат государственных органов на 2013 год предусмотрены Законопроектом в сумме 312 885,4 тыс. рублей (что больше аналогичных расходов 2012 года на 32 464,3 тыс. рублей, или на 11,6%), на 2014 год - 310 111 тыс. рублей (99,2% от объема 2013 года и 110,7% от объема 2012 года). На 2015 год расходы предусмотрены в сумме 312 900,6 тыс. рублей, или 100,8% от объема расходов предшествующего года и 111,6% от объема 2012 года.

Расходы на осуществление отдельных областных государственных полномочий: в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса Законопроектом предусмотрены в сумме 857,6 тыс. рублей ежегодно и в сфере водоснабжения и водоотведения – в сумме 12 932,1 тыс. рублей ежегодно. Таким образом, общий ежегодный объем расходов на осуществление отдельных областных государственных полномочий составляет 13 789,7 тыс. рублей, что на 6% больше объема 2012 года (с учетом индексации окладов месячного денежного содержания областных государственных служащих).

На реализацию государственной политики занятости населения Законопроектом на 2013 год предусмотрено 527 377 тыс. рублей, что меньше расходов на аналогичные мероприятия 2012 года на 6,2%, или на 34 864,3 тыс. рублей.

В рамках реализации государственной политики занятости населения предусмотрены расходы на реализацию ведомственных целевых программ (служба занятости населения Иркутской области):

«Содействие занятости населения Иркутской области на 2012-2014 годы» на 2013 год в сумме 143 589,6 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 127 635,1 тыс. рублей,

«Организация стажировок выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области в 2013-2015 годах» на 2013 год в сумме 12 195,2 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 10 234,7 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 12 195,2 тыс. рублей,

«Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области на 2013-2015 годы» на 2013 год в сумме 5 329,0 тыс. рублей, на 2014 году в сумме 5 342,4 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 5 329,0 тыс. рублей.

В отступление от требований части 21 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 13.06.2012 № 322-пп, предусматривающего, что ведомственные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год в Законодательное Собрание Иркутской области, в Законопроект включены две ведомственные целевые программы

(«Организация стажировок выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области в 2013-2015 годы» и «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области на 2013-2015 годы») на общую сумму 50 625,64 тыс. рублей, не утвержденные в установленном порядке, или с нарушением сроков (28.09.2012).

Несмотря на то, что срок реализации ведомственной целевой программы «Содействие занятости населения Иркутской области на 2012-2014 годы» ограничен 2014 годом, бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий активной политики занятости населения на 2015 год Законопроектом предусматриваются в объеме 143 589,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования областного бюджета **по подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы»** приведены в следующей таблице.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	7000	0	0
к предыдущему году, тыс. рублей	-8 500,0	-7 000,0	0,0
к предыдущему году, %	45,2	0	-
темпы роста к 2012 году, %	45,2	0	0

В рамках данного подраздела в 2013 году предусмотрены расходы на завершение мероприятий ведомственной целевой программы «Актуализация минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых Иркутской области» на 2011-2013 годы, утвержденную приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 21.10.2010 №105-мпр (в ред. от 21.10.2011).

Несмотря на предложения, изложенные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 20.06.2012 №46/51-ЗС, о принятии дополнительных мер в части актуализации информации о минерально-сырьевой базе общераспространенных полезных ископаемых, обеспечению проведения геолого-разведочных работ по объектам общераспространенных полезных ископаемых, Правительством Иркутской области информация о принимаемых мерах по данному направлению не представлена, дополнительные бюджетные ассигнования Законопроектом не предусмотрены.

Бюджетные ассигнования областного бюджета **по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** приведены в следующей таблице.

	Показатели	2012 год	2013 год (проект)	2014 год (проект)	2015 год (проект)
1	Законопроект (2013 - 2015 годы)	0,0	1 902 182,3	1 989 653,9	2 088 733,1
1.1.	К предыдущему году, тыс. рублей	0,0	-756 762,8	87 471,6	99 079,2
1.2.	К предыдущему году, %	0,0	-28,5%	+ 4,6%	+ 5,0%
1.3.	темпы роста к 2012 году, %	0,0	-28,5%	+ 3,3%	+ 3,7%
2	Закон области № 130-ОЗ (с изм.) (2012 г.)	2 658 945,10			
2.1.	К предыдущему году, тыс. рублей	+ 362 372,9			
2.2.	темпы роста к 2011 году, %	+ 15,8%			

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному разделу Законопроекта показывает, что расходы по сравнению с соответствующим предыдущим годом не увеличиваются. Одной из причин является то, что на момент внесения Законопроекта не уточнены окончательно средства федерального бюджета, направляемые в бюджеты регионов Российской Федерации.

Областная государственная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2009 - 2012 годы», общий объем финансирования которой утвержден в сумме 3 226 043,4 тыс. рублей, в том числе в 2012 году – 1 475 500,0 тыс. рублей, заканчивает сроки своей реализации в 2012 году.

На момент внесения Законопроекта новая программа не принята.

Вместе с тем, Законопроектом предусмотрены на 2013 год расходы на проведение мероприятий в области сельскохозяйственного производства и выплату субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (целевая статья 260 00 00 - государственная поддержка сельского хозяйства) в объеме 1 475 500,0 тыс. рублей, также запланированы аналогичные средства на 2014 год - 1 565 770,0 тыс. рублей, на 2015 год - 1 661 282,0 тыс. рублей.

Основанием внесения данных средств в областной бюджет явилось распоряжение Правительства Иркутской области от 23.07.2012 № 341-рп «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и Иркутской области на 2013-2020 годы».

Согласно принятой концепции впервые планируется оказание поддержки доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, развития мелиорации сельскохозяйственных земель, развития пчеловодства. Также предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета на уплату страховых премий по договорам страхования, на повышение доходов, по ставке с применением индекса, учитывающего состояние почв, биоклиматический потенциал и другие показатели.

На федеральном уровне Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».

Согласно пояснениям к данной программе, она имеет статус национального приоритетного проекта, совпадает с очередным бюджетным циклом, учитывает итоги реализации заканчивающейся госпрограммы, а также условия членства России в ВТО. В рамках реализации предусмотрены расходы на реализацию ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года», ФПЦ «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы и на период до 2013 года», ФЦП «Устойчивое

развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», ФЦП «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России. Однако в ней, как и в прошлые годы, отсутствуют меры по адаптации сельского хозяйства к изменению климата, что увеличивает объемы потерь урожая сельскохозяйственных культур. К рискам невыполнения условий софинансирования мероприятий программы, соответственно, сокращению объемов федеральной помощи бюджету Иркутской области, можно отнести тенденцию сокращения земель сельскохозяйственного назначения, сельскохозяйственных угодий, уменьшения численности КРС в личном подсобном хозяйстве.

По данным отчета за 2011 год, исполнение расходов областного бюджета по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» составило 2 360 404,8 тыс. рублей, что на 63 832,6 тыс. рублей, или на 2,8 % больше расходов, утвержденных Законом области об областном бюджете на 2011 год (с изменениями), и на 12 589,4 тыс. рублей, или на 0,5 %, меньше показателя сводной бюджетной росписи с изменениями на 2011 год.

Бюджетные ассигнования на финансирование **подраздела 0406 «Водное хозяйство»** на 2013 год определены в размере 114 453,0 тыс. руб., что на 1 749 935,7 тыс. рублей или в 16,3 раза меньше размера расходов, предусмотренных действующей редакцией Закона «Об областном бюджете на 2012 год» (1 864 388,7 тыс. рублей), и на 775 381,9 тыс. рублей или в 7,8 раза меньше бюджетных затрат 2011 года (889 834,9 тыс. рублей).

Объем расходов на 2014 год составит 117 962,5 тыс. рублей, а на 2015 год – 99 617,0 тыс. рублей (см. таблицу).

Показатели	2012 год	2013 год (проект)	2014 год (проект)	2015 год (проект)
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей.	-	114 453,0	117 962,5	99 617,0
к предыдущему году, тыс. рублей	-	-1 749 935,7	+3 509,5	-18 345,5
к предыдущему году, %	-	6,1	103	84,4
темпы роста к 2012 году, %	-	- 93,9	-93,6	-94,7
Закон «Об областном бюджете на 2012 год» (ред. от 01.10.2012), тыс. рублей	1 864 388,7	-	-	-
к предыдущему году, тыс. рублей	+974 553,8	-	-	-
к предыдущему году, %	209,5	-	-	-
Оценка исполнения бюджета 2012	-	-	-	-
тыс. рублей	1 864 388,6	-	-	-
%	100	-	-	-

Одной из основных причин значительного сокращения бюджетных расходов способно служить исключение из состава затрат по подразделу ассигнований на реализацию мероприятий по подготовке зоны затопления Богучанской ГЭС, размер которых в 2012 году составил 1 813 510,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета в прогнозном периоде составят средства на реализацию долгосрочных целевых программ: в 2013 году – 63,7 % (72 945,8 тыс. рублей), в 2014 году – 64,8 (76 455,3 тыс. рублей) и в 2015 году – 58,3 % (58 109,8 тыс. рублей).

По целевым программам ассигнования распределены следующим образом.

«Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы» (2013 год – 47 319,8 тыс. рублей, 2014 год – 53 319,8 тыс. рублей и 2015 год – 50 319,8 тыс. рублей), в том числе:

- субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в 2013 год – 2 000,0 тыс. рублей, в 2014 год – 8 000,0 тыс. рублей и в 2015 год – 5 000,0 тыс. рублей);

- подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области на 2013-2015 годы» – 45 319,8 тыс. рублей ежегодно.

Несмотря на отражение в Законопроекте необходимости выделения средств на финансирование мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области на 2013-2015 годы» (приложения 10, 11, 12 и 13), ДЦП «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы» (в ред. постановления Правительства области от 03.09.2012 № 470-пп) не включает в себя подпрограммы подобного рода.

Вместе с тем, по оценке специалистов, для обеспечения наиболее полного участия Иркутской области в реализации Федеральной целевой программе «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» потребность в финансировании ДЦП «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы» выше планируемых показателей в 2013 году на 47 319,8 тыс. рублей, в 2014 году на 64 126,1 тыс. рублей, в 2015 году на 176 912,7 тыс. рублей.

«Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области (2011-2016 годы)» (2013 год – 25 626,0 тыс. рублей, 2014 год – 23 135,5 тыс. рублей и 2015 год – 7 790,0 тыс. рублей), в том числе:

- бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности казенным учреждениям в 2013 году – 20 000,0 тыс. рублей, на 2014 год – 4 000,0 тыс. рублей, на 2015 год – 7 790,0 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в 2013 году – 5 626,0 тыс. рублей, в 2014 году – 19 135,5 тыс. рублей, в 2015 году – 0 рублей.

Объем ассигнований на осуществление государственными органами отдельных полномочий в области водных отношений (за счет целевых средств федерального бюджета) прогнозируется на уровне 41 507,2 тыс. рублей ежегодно, что ниже расходов текущего года (42 151,9 тыс. рублей) на 644,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансирование подраздела **0407 «Лесное хозяйство»** на 2013 год определены в размере 1 164 864,2 тыс. рублей, что на 295 757,4 тыс. рублей или на 20 % меньше размера расходов, предусмотренных действующей редакцией Закона «Об областном бюджете на 2012

год» (1 460 621,6 тыс. рублей), но на 140 260,8 тыс. рублей, или на 13,7% больше бюджетных затрат 2011 года (1 024 603,4 тыс. рублей).

Объем расходов на 2014 год составит 1 179 533,2 тыс. рублей, а на 2015 год – 1 156 198,1 тыс. рублей (см. таблицу).

Показатели	2012 год	2013 год (проект)	2014 год (проект)	2015 год (проект)
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей.	-	1 164 864,2	1 179 533,2	1 156 198,1
к предыдущему году, тыс. рублей	-	-295 757,4	+14 669,0	-23 335,1
к предыдущему году, %	-	79,8	101,3	98
темпы роста к 2012 году, %	-	- 20,2	-19,2	-20,8
Закон «Об областном бюджете на 2012 год» (ред. от 01.10.2012), тыс. рублей	1 460 621,6	-	-	-
к предыдущему году, тыс. рублей	+436 018,2	-	-	-
к предыдущему году, %	142,6	-	-	-
Оценка исполнения бюджета 2012	-	-	-	-
тыс. рублей	1 460 621,6	-	-	-
%	100	-	-	-

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета в прогнозном периоде составят целевые средства федерального бюджета, предусмотренные на финансирование расходов по осуществлению отдельных федеральных полномочий в области лесных отношений:

- 2013 год – 65,2 % (759 493,1 тыс. рублей);

- 2014 год – 65,4 % (770 968,7 тыс. рублей);

- 2015 год – 66,7 % (770 968,7 тыс. рублей).

Указанные средства распределены следующим образом:

- агентству лесного хозяйства Иркутской области: 2013 год - 506 523,8 тыс. рублей, 2014 и 2015 годы по 513 813,0 тыс. рублей;

- на мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов на землях лесного фонда: 2013 г. - 252 969,3 тыс. рублей, 2014 - 2015 г.г. - по 257 155,7 тыс. рублей ежегодно.

На софинансирование указанных расходов (федеральные полномочия) предусмотрено выделение агентству лесного хозяйства Иркутской области за средств областного бюджета в 2013 году 40 810,1 тыс. рублей, в 2014 году - 40 807,1 тыс. рублей и в 2015 году - 40 810,1 тыс. рублей.

На содержание министерства лесного комплекса Иркутской области, осуществляющего управление в лесной отрасли, в 2013 году предусмотрены средства в сумме 30 049,2 тыс. рублей, в 2014 году - 29 870,2 тыс. рублей и в 2015 году - 30 049,2 тыс. рублей.

Формирование расходов на оплату труда сотрудников центрального аппарата в объемах, предусмотренных Законопроектом (2013 год - 24 748,8 тыс. рублей, 2014 год – 24 747,9 тыс. рублей, 2015 год – 24 748,8 тыс. рублей), не способствует достижению целей, определенных п. «а» ч. 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (в части увеличения к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4-1,5

раза). Исключением могут быть затраты на обеспечение деятельности руководителя министерства в 2013 году, объем которых по отношению к расходам 2012 года возрос на 7,4 процентов

В рамках данного подраздела предусмотрены также расходы на реализацию долгосрочной целевой программы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области на 2012-2016 годы»:

- 2013 год - 334 511,8 тыс. рублей;

- 2014 год - 337 887,2 тыс. рублей;

- 2015 год - 314 370,1 тыс. рублей.

Несмотря на направление соответствующего запроса (письмо КСП области от 12.10.2012 № 01/09-1053), информация, отражающая формирование параметров Законопроекта, министерством лесного комплекса Иркутской области не представлена.

Бюджетные ассигнования областного бюджета по **подразделу 0408 «Транспорт»** приведены в следующей таблице:

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	1 079 399	749 648	790 074
к предыдущему году, тыс. рублей	-352 791,1	-329 751,0	40 425,9
к предыдущему году, %	75,4	69,5	105,4
темпы роста к 2012 году, %	75,4	52,3	55,2

Расходы областного бюджета по подразделу в соответствии с ведомственной структурой в 2013 году будут осуществлять **2** главных распорядителя бюджетных средств: министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (более 91% расходов по данному подразделу) и министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (9%), а в 2014 и 2015 годах дополнительно министерство имущественных отношений Иркутской области (в рамках участия в увеличении уставного капитала ОАО «Автоколонна 1880»).

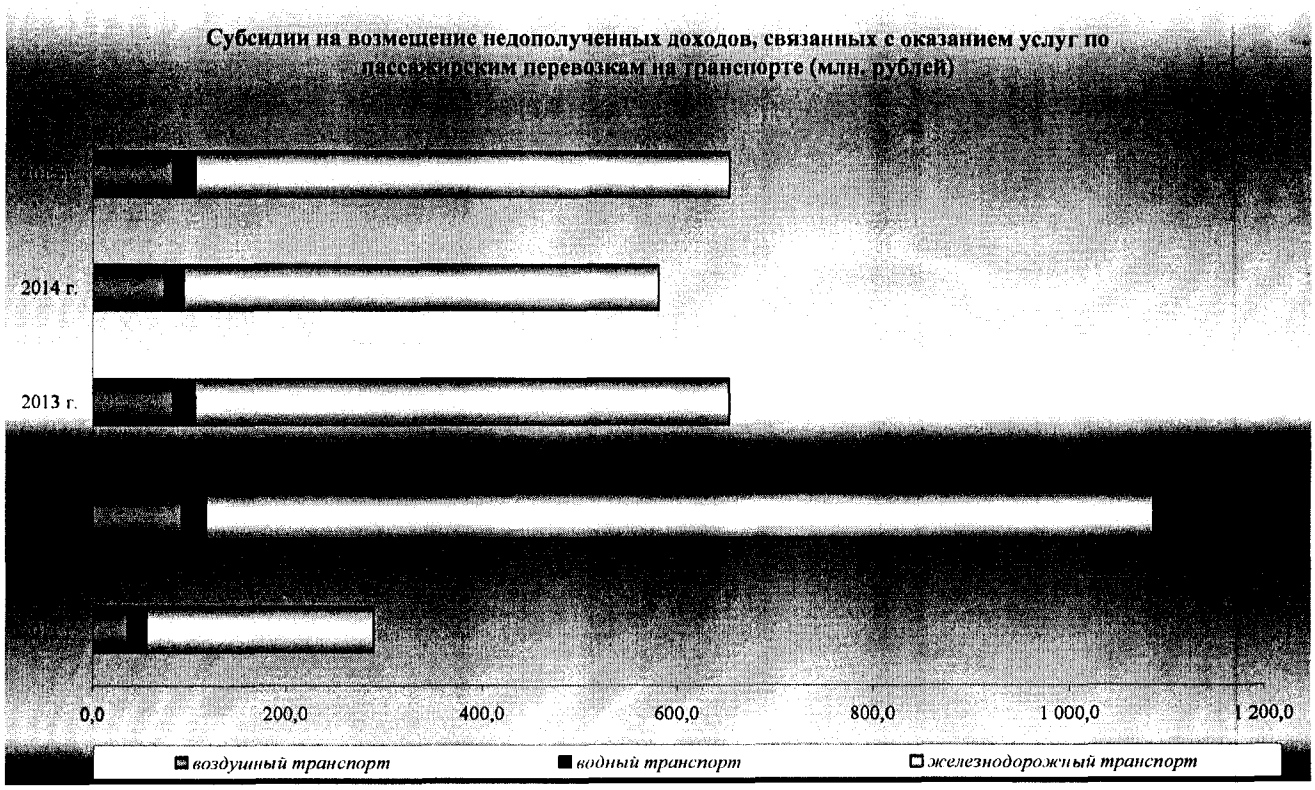
Анализ динамики запланированных расходов областного бюджета по данному подразделу свидетельствует об уменьшении бюджетных ассигнований по отношению к текущему финансовому году на 24,6% в 2013 году, на 47,7% в 2014 году и 44,8 % в 2015 году.

Снижение запланированного объема расходов на 2013 год по сравнению с 2012 годом в основном произошло за счет снижения объема субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом (на 421 390 тыс. рублей). Данное уменьшение обусловлено включением в общий объем бюджетных ассигнований 2012 года средств для компенсации недополученных доходов перевозчиков 2011 года (задолженность) в сумме 403 722 тыс. рублей. Таким образом, в сопоставимых условиях, ассигнования, предусмотренные на компенсацию недополученных доходов

перевозчиков, рассчитаны в следующей пропорции: 90% от ассигнований 2012 года в 2013 году, 80% - в 2014 году и 90% - в 2015 году.

По расчетам министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях для предоставления субсидий перевозчикам (по всем видам транспорта) составляет в 2013 и 2015 годах - 72 526,6 тыс. рублей, а в 2014 году – 145 053,3 тыс. рублей. В ходе экспертизы установлено, что за базу для определения потребности на плановый период в бюджетных средствах для предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским авиаперевозкам, был принят объем бюджетных ассигнований, предусмотренный действующей редакцией Закона о бюджете на 2012 год в сумме 92 744,4 тыс. рублей, тогда как согласно экспертному заключению Службы по тарифам Иркутской области согласованный размер субсидии на 2012 год, рассчитанный для ОАО «Авиакомпания «Ангара», составил 87 301 тыс. рублей, или на 5 443,4 тыс. рублей меньше, что является основанием для перерасчета запланированных показателей и дополнительной потребности.

Общий объем компенсации недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам на транспорте в динамике за 5 лет, представлен на диаграмме.



Снижение бюджетных ассигнований на 2014 и 2015 годы обусловлено снижением объемов, предусмотренных в рамках ДЦП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области на 2012-2015 годы» соответственно на 247 000 и 300 000 тыс. рублей.

В 2013 году, с учетом внесенных изменений в ДЦП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области на 2012-2015 годы» (постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2012 №585-пп), Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий ОАО «Авикомпания «Ангара» на возмещение части затрат по уплате авансовых платежей для приобретения новых воздушных судов в 2013 году (100 млн. рублей) и лизинговых платежей по 3-м воздушным судам, приобретенным в 2012 году (150 млн. рублей).

Следует отметить, что при рассмотрении на заседании Инвестиционного Совета при Правительстве Иркутской области (10.05.2012) вопроса о предоставлении финансовой поддержки ЗАО «АК Ангара» был рассмотрен вопрос о вхождении Правительства Иркутской области в акционерный капитал авиакомпании в рамках приобретения доли в размере блокирующего пакета акций (25% плюс 1 акция) и дано соответствующее поручение министерствам имущественных отношений и экономического развития и промышленности Иркутской области.

Однако, анализ вносимых в ДЦП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области на 2012-2015 годы» на 2013 год изменений свидетельствует об ограничении в 2013 году формы участия Правительства Иркутской области лишь предоставлением субсидий, что, в свою очередь, требует внесения изменений (поправок) в приложения 10 и 12 к Законопроекту в части переклассификации вышеуказанных субсидий в общей сумме 250 000 тыс. рублей с вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» на 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

На содержание созданного в 2012 году областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» Законопроектом планируется направить 5 681,8 тыс. рублей в 2013 году, 5 054,9 тыс. рублей – в 2014 году и 5 692,5 тыс. рублей – в 2015 году. Дополнительная потребность в средствах для данного учреждения по расчетам министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области составляет по 3 682,0 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования на финансирование **подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** на 2013 год определены в размере 6 567 491,0 тыс. рублей, что на 214 705,3 тыс. рублей или на 3,4 % больше размера расходов, предусмотренных действующей редакцией Закона «Об областном бюджете на 2012 год» (6 352 785,7 тыс. рублей), и на 3 279 097,6 тыс. рублей или в два раза больше бюджетных затрат 2011 года (3 288 393,4 тыс. рублей).

Объем расходов на 2014 год составит 7 160 474,8 тыс. рублей, а на 2015 год – 6 244 079,8 тыс. рублей (см. таблицу).

Показатели	2012 год	2013 год (проект)	2014 год (проект)	2015 год (проект)
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей.	-	6 567 491	7 160 474,8	6 244 079,8
к предыдущему году, тыс. рублей	-	+214 705,3	+592 983,8	-916 395
к предыдущему году, %	-	103,4	109	87,2
темпы роста к 2012 году, %	-	103,4	112,7	-1,7
Закон «Об областном бюджете на 2012 год» (ред. от 01.10.2012), тыс. рублей	6 352 785,7	-	-	-
к предыдущему году, тыс. рублей	+3 064 392,3	-	-	-
к предыдущему году, %	193,2	-	-	-
Оценка исполнения бюджета 2012	-	-	-	-
тыс. рублей	6 352 785,7	-	-	-
%	100	-	-	-

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета в прогнозном периоде составят средства на реализацию долгосрочной целевой программы «Развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения в Иркутской области на 2011-2015 годы» (ДЦП «Развитие дорог») в 2013 году - 96,8 % (6 355 920,7 тыс. рублей), в 2014 году – 97,3 % (6 969 112,8 тыс. рублей), в 2015 году – 96,6 % (6 033 274,1 тыс. рублей).

В рамках подраздела предусмотрено финансирование и других долгосрочных целевых программ:

«Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы» (подпрограмма «Развитие комплексного малоэтажного жилищного строительства в Иркутской области на 2011 – 2015 годы») (ДЦП «Стимулирование строительства»):

- 2013 год - 20 000,0 тыс. рублей,

- 2014 год - 30 000,0 тыс. рублей,

- 2015 год - 40 000,0 тыс. рублей.

«Развитие административного центра Иркутской области на 2012-2015 годы» (ДЦП «Развитие г. Иркутска»):

- 2013 год - 110 000,0 тыс. рублей,

- 2014-2015 годы - по 87 300,0 тыс. рублей ежегодно.

«Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2013-2015 годы (ДЦП «Безопасность движения»):

- 2013 год – 0 тыс. рублей,

- 2014 год - 1 500,0 тыс. рублей,

- 2015 год - 1 800,0 тыс. рублей.

За счет средств подраздела предусмотрены также расходы на содержание ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в 2013 году в сумме 81 570,4 тыс. рублей, в 2014 году в сумме 72 562,0 тыс. рублей, в 2015 году в сумме 81 705,7 тыс. рублей.

Отсутствие информации об утверждении и параметрах редакций целевых программ в ходе настоящей экспертизы повлияло на подготовку объективной оценки положений Законопроекта.

Формирование показателей финансирования ДЦП «Развитие дорог», не предполагающих выделения в 2014 и 2015 году субсидий муниципалитетам, не связанных с капитальным строительством (приложение 11 к Законопроекту), послужит препятствием для обеспечения сохранности местных дорог.

Как уже отмечалось КСП области ранее, одновременное выделение средств на софинансирование дорожной деятельности в столице области как в рамках ДЦП «Развитие г. Иркутска», так и в составе мероприятий ДЦП «Развитие дорог», способно свидетельствовать о наличии недостатков при формировании условий долгосрочных целевых программ.

Следует отметить, что планирование расходов на 2015 год (приложения 11 и 13 к Законопроекту) на основании программы, срок реализации которой заканчивается в 2014 году, не вполне обоснованно.

Формирование расходов на оплату труда сотрудников Дирекции в объемах, предусмотренных Законопроектом (2013 год - 60 582,8 тыс. рублей, 2014 год - 53 851,4 тыс. рублей, 2015 год - 60 582,8 тыс. рублей), при наличии ассигнований на эти цели 2012 года в сумме 68 012,2 тыс. рублей, требует дополнительных пояснений.

Бюджетные ассигнования областного бюджета по подразделу **0410 «Связь и информатика»** приведены в следующей таблице.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	71 910,8	67 817,0	71 197,9
к предыдущему году, тыс. рублей	-40 797,9	-4 093,8	3 380,9
к предыдущему году, %	63,8	94,3	105,0
Темпы роста к 2012 году, %	63,8	60,2	63,2

Расходы областного бюджета по подразделу в соответствии с ведомственной структурой в 2013 и 2015 годах будут осуществлять 3 главных распорядителя бюджетных средств: министерство информационных технологий, инновационного развития и связи Иркутской области (более 52% расходов по данному подразделу), Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (около 38%) и Департамент по обеспечению мировых судей Иркутской области (более 9%). В 2014 году перечень главных распорядителей по подразделу дополнен министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в рамках реализации ДЦП Иркутской области «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» на 2012 - 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 04.06.2012 №296-пп.

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному подразделу свидетельствует о снижении расходов в 2013-2015 годах по сравнению с текущим финансовым годом в среднем на 30

процентов. Снижение планируемых показателей обусловлено отсутствием на 2013 год расходных обязательств на реализацию ДЦП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2012 - 2013 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 03.09.2012 №480-пп, а также уменьшением бюджетных ассигнований на мероприятия в области информационно-коммуникационных технологий и связи на 9 993 тыс. рублей (или 12,2%) в 2013 году и на 4 093,8 тыс. рублей (или 5,7%) в 2014 году, с доведением бюджетных ассигнований 2015 года фактически до уровня 2013 года.

В 2014 году в рамках данного подраздела предусмотрены расходы по строительству в Слюдянском районе внутриплощадочных информационно-коммуникационных сетей и сетей информационно-вычислительной связи (ДЦП «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» на 2012-2015 годы») в сумме 4 530,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП предусмотрены в Законопроекте в объеме утвержденных расходных обязательств.

Бюджетные ассигнования областного бюджета по подразделу **0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики»** приведены в следующей таблице.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	10 800,0	9 600,0	10 800,0
к предыдущему году, тыс. рублей	-49 219,2	-1 200,0	1 200,0
к предыдущему году, %	18,0	88,9	112,5
темпы роста к 2012 году, %	18,0	16,0	18,0

Расходы на 2013 и 2015 годы по подразделу предусмотрены в сумме 10 800 тыс. рублей, что на 49 219,2 тыс. рублей, или на 82% меньше аналогичных расходов в действующей редакции Закона о бюджете на 2012 год, на 2014 год – на 84 процента.

По информации главного распорядителя средств по данному подразделу - министерства информационных технологий, инновационного развития и связи Иркутской области - причиной резкого снижения расходов явилось то, что в текущем году не сформирован перечень научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) на 2013 – 2015 годы в связи с отсутствием на начало 2012 года утвержденного Правительством Иркутской области порядка формирования такого перечня. Положение о порядке формирования перечня научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых для государственных нужд Иркутской области, утверждено в мае 2012 года (постановлением Правительства Иркутской области от 25.05.2012 №253-пп), тогда как согласно его положениям заявки на включение НИОКР в реестр должны быть поданы заявителями в министерство информационных технологий, инновационного развития и связи Иркутской области до 15 марта года, предшествующего году формирования перечня НИОКР.

В связи с отсутствием утвержденного перечня в рамках экспертизы Законопроекта не представляется возможным определить потребность в бюджетных ассигнованиях на 2013 – 2015 годы на выполнение НИОКР.

Бюджетные ассигнования областного бюджета по подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** приведены в следующей таблице:

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	852 530,3	728 024,8	385 135,6
к предыдущему году, тыс. рублей	-620 773,6	-124 505,5	-342 889,2
к предыдущему году, %	57,9	85,4	52,5
к 2012 году, %	57,9	49,4	26,1

Расходы областного бюджета по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» в соответствии с ведомственной структурой в 2013 - 2015 годах будут осуществлять 5 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее крупный из них – министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, на который в 2013 году будет приходиться 70,4% расходов по данному подразделу, в 2014 году – 86%, в 2015 году – 76%.

Снижение объема расходов по подразделу в плановом периоде по сравнению с 2012 годом в основном обусловлено тем, что бюджетные ассигнования предусмотрены Законопроектом без учета средств федерального бюджета, тогда как в составе расходов подраздела в 2012 году 29,6% (или 436 050,8 тыс. рублей) от общего объема бюджетных ассигнований составляют межбюджетные трансферты из федерального бюджета на поддержку федеральных программ и мероприятий.

Таким образом, в сопоставимых условиях (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) расходы, предусмотренные Законопроектом по подразделу на 2013 год уменьшились на 17,8% (или на 184 722,8 тыс. рублей) по сравнению с аналогичными расходами 2012 года, в том числе за счет снижения бюджетных ассигнований на:

- руководство и управление в сфере установленных функций - в 2013 и 2015 годах на 1%, (или 1 665,4 тыс. рублей), а в 2014 году на 4,2% (или 7 127,6 тыс. рублей). При этом расходы на центральный аппарат планируется увеличить на 1,8% (или 2 788 тыс. рублей) в министерстве строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и на 130% (или 5 099,1 тыс. рублей) в министерстве экономического развития и промышленности Иркутской области;

- мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства - в 2013 и 2015 годах на 10% (или 2 294,5 тыс. рублей), а в 2014 году на 20% (или 4 588,9 тыс. рублей);

- реализацию государственных функций в области национальной экономики в 2013 году на 22% (или 34 097,2 тыс. рублей), в 2014 году на 47,1% (или 73 224,6 тыс. рублей), в 2015 году на 44,3% (или 68 970,4 тыс. рублей). Расходы по данному направлению в 2013 году уменьшаются на 93% (или 28 971,5 тыс. рублей), по ведомственной целевой программе «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2011 - 2013 годы (министерство экономического развития и промышленности Иркутской области) и увеличиваются на 93% (или 17 326,2 тыс.

рублей), по ведомственной целевой программе «Актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области (2012 - 2014 годы)» (министерство имущественных отношений Иркутской области). Несмотря на то, что на 2015 год данной программой расходные обязательства предусмотрены в сумме 4 900 тыс. рублей, в Законопроекте на 2015 год предусмотрены бюджетные обязательства в объеме 3 920 тыс. рублей, или меньше на 80 тыс. рублей;

- долгосрочные целевые программы - в 2013 году на 21,6% (или 142 665,7 тыс. рублей), в 2014 году на 33,4% (или 220 287,2 тыс. рублей), в 2015 году на 87,1% (или 575 187,2 тыс. рублей).

Расходы на частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров в 2013 – 2015 годах предусмотрены в объеме 25 545,1 тыс. рублей ежегодно, или 100% от уровня 2012 года.

По подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 8 долгосрочных целевых программ в сумме 517 693,5 тыс. рублей на 2013 год, 440 072 тыс. рублей на 2014 год и 85 172 тыс. рублей на 2015 год (2012 год – 660 359,2 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на реализацию 6 долгосрочных целевых программ предусмотрены в Законопроекте в объеме утвержденных расходных обязательств, в том числе:

- «Газификация Иркутской области на 2011-2015 годы» на 2013 – 2015 годы в сумме 14 550 тыс. рублей ежегодно. Расходы предусмотрены на создание условий для размещения на территории Иркутской области автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) и автомобильных газозаправочных станций (АТЗС);

- «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области на 2011-2014 годы» на 2013 год в сумме 4 800 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 7 230 тыс. рублей. Расходы предусмотрены на проведение обследования жилых домов для выяснения целесообразности сейсмоусиления и определения рекомендуемых проектных мероприятий;

- «Старшее поколение» на 2011-2013 годы - на 2013 год в сумме 300 тыс. рублей;

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года» на 2013 – 2015 годы в сумме 1 500 тыс. рублей ежегодно. Расходы предусмотрены на поддержку развития энергосервисных услуг в бюджетном секторе;

- «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район»

на 2012-2015 годы» на 2013 год в сумме 334 090 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 356 960 тыс. рублей;

- «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы», подпрограмма «Развитие промышленности строительных материалов и стройиндустрии в Иркутской области на 2011 - 2015 годы» на 2013 год в сумме 30 820 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 48 910 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 58 200 тыс. рублей.

При общем снижении на 19,9% (или на 90 606,2 тыс. рублей) объемов бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ отмечается и уменьшение в 13 раз (на 372 574,6 тыс. рублей) по ДЦП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы», и увеличение в 10,9 раз (на 303 330 тыс. рублей) расходов по ДЦП «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» на 2012-2015 годы».

Оценка объемов расходных обязательств областного бюджета, утвержденных на 2013-2015 годы ДЦП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2011-2013 годы» и ДЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области (2011-2016 годы)» (прочие расходы), в рамках экспертизы Законопроекта не осуществлялась по причине отсутствия в информационных базах изменений, внесенных в указанные программы, и не представленных в адрес КСП области.

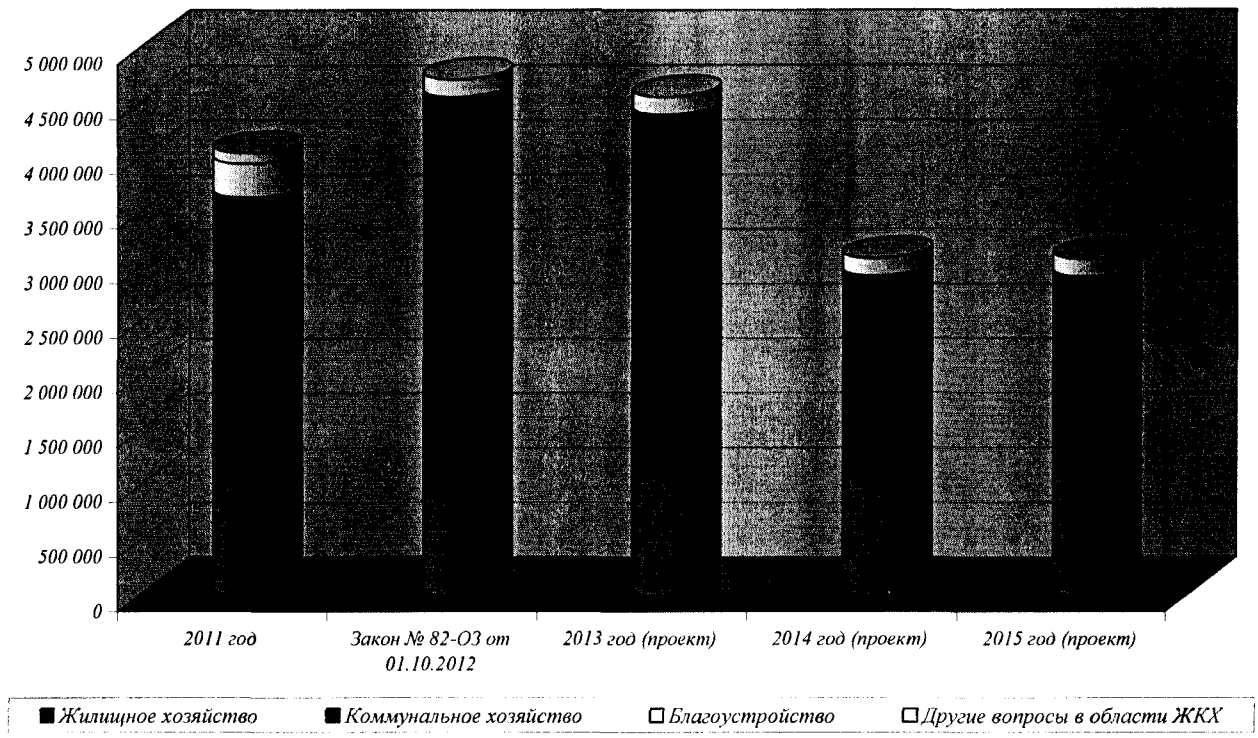
Бюджетные ассигнования областного бюджета **по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** приведены в следующей таблице.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	4 553 426,6	3 078 975,8	3 071 995,4
к предыдущему году, тыс. рублей	-160 334,4	-1 474 450,8	-6 980,4
к предыдущему году, %	96,6	67,6	99,8
темпы роста к 2012 году, %	96,6	65,3	65,2

Расходы областного бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой в 2013, 2014 и 2015 годах будут осуществлять 4 главных распорядителя бюджетных средств: министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (на которое в 2013 году будет приходиться 68,5% расходов по данному разделу), министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (15,8%), министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (13,7%) и служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (2%).

Динамика запланированных расходов областного бюджета по данному разделу свидетельствует о ежегодном сокращении их объемов, наибольшее снижение отмечено по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» (диаграмма 3).

Динамика расходов областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство



Расходы на обеспечение деятельности государственных органов власти Иркутской области (министерство жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области, служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области), учреждений, подведомственных министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области («Центр энергоресурсосбережения», «Аналитическая оперативно-диспетчерская служба ЖКХ Иркутской области»), планируются в 2013 году в сумме 57 524,3 тыс. рублей, в 2014 году – 156 003,3 тыс. рублей и в 2015 году – 157 558,1 тыс. рублей, что составит соответственно 3,4%, 5,1% и 5,1% в расходах раздела.

Исходя из основных критериев формирования расходной части областного бюджета, основными инструментами государственной поддержки будут являться 8 долгосрочных и 1 ведомственная целевая программа Иркутской области, которыми, в рамках раздела, расходные обязательства утверждены на 2013 год в объеме 1 657 881,1 тыс. рублей, на 2014 год - в объеме 731 850,4 тыс. рублей и на 2015 год - в объеме 557 818,8 тыс. рублей, что составляет соответственно 36,4 %, 23,8% и 18,2% в расходах раздела и 1,9 %, 0,8% и 0,6% в расходах бюджета.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» на решение в 2013 - 2015 годах задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий долгосрочных целевых программ: ОЦП «Переселение

граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года», ДЦП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов) на территории Иркутской области на 2011-2015 годы», ДЦП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы», ДЦП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы».

Бюджетные ассигнования областного бюджета по **подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»** приведены в следующей таблице.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	1 074 375	1 052 669	1 047 511
к предыдущему году, тыс. рублей	159 496,8	-21 706,4	-5 157,5
к предыдущему году, %	117,4	98,0	99,5
темпы роста к 2012 году, %	117,4	115,1	114,5

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному подразделу Законопроекта показывает, что расходы увеличиваются по сравнению с текущим годом (2012) на 17,4% в 2013 году, на 15,1% в 2014 году и на 14,5% в 2015 году.

Бюджетные ассигнования в размере более 64% от общего объема запланированных расходов по подразделу в 2013-2015 годах планируется направить на реализацию Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в целях обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет целевых средств федерального бюджета в объеме соответственно по годам 420 112,6 тыс. рублей, 399 107 тыс. рублей и 378 101,3 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета на данные цели предусмотрено по 300 000 тыс. рублей ежегодно.

Ассигнования по программной части подраздела на 2013 год предусматриваются в сумме 354 262,4 тыс. рублей (на 46,9 % меньше, чем в 2012 году), на 2014 год – 353 561,6 тыс. рублей (на 0,2 % меньше, чем в 2013 году), на 2015 год – 369 409,8 тыс. рублей (на 4,5 % больше, чем в 2014 году), что указывает на рост программной части раздела с 33% в 2013 году до 35,3% в 2015 году.

Снижение объема бюджетных ассигнований на жилищное хозяйство в 2013-2015 годах в основном обусловлено включением в Законопроект расходных обязательств по ряду долгосрочных целевых программ только за счет областного бюджета. Так, в проект бюджета не включены средства федерального бюджета на реализацию ОЦП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года», ДЦП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных

непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов) на территории Иркутской области на 2011-2015 годы», ДЦП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы».

В рамках подраздела в 2013-2015 годах планируется реализовать мероприятия четырех долгосрочных целевых программ Иркутской области: ОЦП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года», ДЦП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 процентов) на территории Иркутской области на 2011-2015 годы», ДЦП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы» и ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года». Причем субсидии, предусмотренные вышеуказанными ДЦП, **распределены между муниципальными образованиями** только по ОЦП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Иркутской области на период до 2019 года».

Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года» и ДЦП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области на 2011-2015 годы» соответствуют объемам расходных обязательств, утвержденных этой программой на 3 года. Проанализировать и оценить полноту и достоверность включения расходных обязательств двух оставшихся ДЦП в рамках проведенной экспертизы не представилось возможным по причине их отсутствия в информационных базах и не представления в адрес КСП области.

Кроме долгосрочных целевых программ в 2013 году планируется реализовать мероприятия ведомственной целевой программы «Создание региональной системы эффективного управления в жилищной сфере Иркутской области» (2 500,0 тыс. рублей). В отступление от требований п.21 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 13.06.2012 № 322-пп, предусматривающего, что ведомственные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год в Законодательное Собрание Иркутской области, указанная ведомственная программа утверждена 23.10.2012, или в нарушение установленного порядка.

Бюджетные ассигнования областного бюджета по **подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** приведены в следующей таблице.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	3 317 127	1 865 904	1 862 526
к предыдущему году, тыс. рублей	-320 389,1	-1 451 223,4	-3 377,7
к предыдущему году, %	91,2	56,3	99,8
темпы роста к 2012 году, %	91,2	51,3	51,2

Анализ динамики расходов областного бюджета по данному подразделу свидетельствует о значительном, практически в 2 раза по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения 2012 года, снижении расходов в 2014 и 2015 году. Снижение объема расходов в основном обусловлено завершением в 2013 - 2014 годах реализации мероприятий ДЦП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы» (объем финансирования 2013 года – 747 569,2 тыс. рублей) и ДЦП «Чистая вода на 2012-2014 годы» (объем финансирования 2013 года – 125 257,5 тыс. рублей, 2014 – 131 770,8 тыс. рублей). Таким образом, объем программной части по данному подразделу снижается с 1 516 542,6 тыс. рублей (2012 год) до 184 009 (2015 год), или в 8,2 раза.

На мероприятия в области коммунального хозяйства предусмотрены средства областного бюджета в сумме 26 270,7 тыс. рублей в 2013 году, 23 351,6 тыс. рублей в 2014 году и 26 270,7 тыс. рублей в 2015 году. Бюджетные ассигнования в рамках указанных мероприятий планируется направить на формирование, пополнение и хранение аварийно-технического запаса Иркутской области. Планирование ассигнований на 2013 год осуществлено ниже уровня 2012 года на 10%, что с учетом повышения стоимости основных средств и материалов может привести к сокращению номенклатуры аварийно-технического запаса Иркутской области. Дополнительная потребность в средствах на пополнение и хранение аварийно-технического запаса Иркутской области по расчетам министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области составляет около 2,9 млн. рублей.

Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования на предоставление «субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» в 2013 году запланированы на уровне 2012 года, а к 2014 году планируется их сокращение на 522 974,4 тыс. рублей, или более чем на 26 процентов. Вместе с тем, по расчетам министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в 2013 году дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на эти цели составит около 530 млн. рублей, в 2014 году – 1 320,3 млн. рублей, а в 2015 году – 1 443,4 млн. рублей, что потребует внесения соответствующих изменений.

Бюджетные ассигнования областного бюджета по **подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** приведены в следующей таблице.

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	161 924	160 403	161 958
к предыдущему году, тыс. рублей	2 611,9	-1 521,0	1 554,8
к предыдущему году, %	101,6	99,1	101,0
темпы роста к 2012 году, %	101,6	100,7	101,7

Бюджетные ассигнования на содержание исполнительных органов государственной власти Иркутской области (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта области, служба государственного жилищного и строительного надзора области) запланированы в 2013 году в сумме 145 458,4 тыс. рублей, в 2014 году - 144 106,7 тыс. рублей, в 2015 году -145 476,9 тыс. рублей.

На содержание казенных учреждений, подведомственных министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области («Центр энергоресурсосбережения», «Аналитическая оперативно-диспетчерская служба ЖКХ Иркутской области»), предусмотрены расходы в 2013 году в сумме 12 065,9 тыс. рублей, в 2014 году - 11 896,6 тыс. рублей, в 2015 году - 12 081,2 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий ДЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме по 4 400,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует программным мероприятиям, предусмотренным паспортом программы.

Законопроектом не предусмотрены средства на организацию ежегодного смотра-конкурса «Лучшая благоустроенная усадьба Иркутской области» и премирование победителей. Дополнительная потребность в средствах на указанные мероприятия на 2013-2015 годы, по расчетам министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, составляет по 4 130 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования на финансирование **раздела 06 «Охрана окружающей среды»** на 2013 год определены в размере 266 773,1 тыс. рублей, что на 86 236,9 тыс. рублей или на 47,8% больше размера расходов, предусмотренных действующей редакцией Закона «Об областном бюджете на 2012 год» (180 536,2 тыс. рублей), на 98 639,8 тыс. рублей, или на 37% меньше бюджетных затрат 2011 года (365 412,9 тыс. рублей). Объем расходов на 2014 год составит 108 140,6 тыс. рублей, на 2015 год – 105 751,4 тыс. рублей (таблица).

Показатели	2012 год	2013 год (проект)	2014 год (проект)	2015 год (проект)
Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей.	-	266 773,1	108 140,6	105 751,4
к предыдущему году, тыс. рублей	-	+86 236,9	-158 632,5	-2 389,2
к предыдущему году, %	-	147,8	40,5	97,8
темпы роста к 2012 году, %	-	147,8	-40,1	-41,4
Закон «Об областном бюджете на 2012 год» (ред. от 01.10.2012), тыс. рублей	180 536,2	-	-	-
к предыдущему году, тыс. рублей	184 876,7	-	-	-
к предыдущему году, %	49,4	-	-	-
Оценка исполнения бюджета 2012	-	-	-	-
тыс. рублей	180 536,2	-	-	-
%	100	-	-	-

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета на 2013 год составляют средства на реализацию долгосрочной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы» - 61,9 % (165 012,5 тыс. рублей). Тогда как в 2014 и 2015 годах расходы на реализацию данной программы не превышают 22,7 % (24 536,8 тыс. рублей) и 30,2 % (31 968,0 тыс. рублей), доминирующими расходы отмечены на охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания: 2014 год - 65,8 % (71 155,8 тыс. рублей), 2015 год – 69,8 % (73 783,4 тыс. рублей).

Средства на финансирование не программных расходов распределены в рамках подраздела следующим образом:

осуществление федеральных полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов в 2013 году в сумме 56 628,9 тыс. рублей, в 2014 году – 54 856,2 тыс. рублей, в 2015 году – 57 114,7 тыс. рублей, в том числе за счет целевых средств федерального бюджета в 2013 году - 13 289,6 тыс. рублей (23,5%), в 2014 году - 13 622,8 тыс. рублей (24,8%) и в 2015 году - 13 775,4 тыс. рублей (24,1%);

содержание и обеспечение деятельности Службы по охране и использованию животного мира Иркутской области предусмотрено в 2013 году - 15 894,0 тыс. рублей, в 2014 году - 15 524,9 тыс. рублей, в 2015 году - 15 894,0 тыс. рублей;

реализация природоохранных мероприятий, в том числе подготовка проекта схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Иркутской области и регулирование численности волка в Иркутской области, на 2013 год в сумме 16 000 тыс. рублей;

- реализация мероприятий ведомственной целевой программы «Сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области на 2012 – 2014 годы» в 2013 году в сумме 12 463,0 тыс. рублей, а в 2014 году - 12 448,0 тыс. рублей.

Кроме того, за счет целевых средств федерального бюджета предусмотрены расходы на проведение мероприятий в области охраны и использования охотничьих ресурсов по 549,0 тыс. рублей ежегодно, и на проведение мероприятий в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) по 225,7 тыс. рублей ежегодно.

Выделение средств на ликвидацию очага загрязнения мышьяком территории г.Свирска, в рамках ДЦП «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы», лишь в 2013 году в сумме 146 687,6 тыс. рублей при потребности 345 000,0 тыс. рублей, требует обоснования.

Возобновление финансирования мероприятий по регулированию (сокращению) численности волка на территории области, безусловно, необходимо признать положительным фактором, поскольку сверхнормативная численность волков оказывает негативное влияние, как на охотничье хозяйство и производство сельскохозяйственной (мясной) продукции, так и на ветеринарно-

санитарную обстановку в области. Средства предусмотрены лишь в 2013 году, однако ежегодная потребность в указанных средствах превышает 10 000,0 тыс. рублей.

Объем расходов областного бюджета **по разделу 07 «Образование»** проектируется на 2013 году в сумме 22 895 888,6 тыс. рублей, в 2014 году – 22 374 677,2 тыс. рублей, в 2015 году – 21 139 133 тыс. рублей

Объем ассигнований областного бюджета по разделу 07 «Образование» в разрезе подразделов с разбивкой по годам приведен в нижеследующей таблице.

Показатель	П	2012 год,	2013 год		2014 год		2015 год	
			прогноз	% *	пргноз	%*	прогноз	%*
Образование		23 354 988,1	22895888,6	-459 099,5	22374677,2	-521 211,4	21139133	-1235544,2
в том числе:								
Дошкольное образование	01	634 880,6	829674	+194 793,4	500000	- 329 674	-	-500 000
Общее образование	02	17 630 807,7	16636074,	-994 733,7	16571125	-64 949	16338564,6	-232 560,4
Начальное профессиональное образование	03	1 312 040,6	1477397,8	+165 357,2	1503331,2	+25 933,4	1527890,5	+24 559,3
Среднее профессиональное образование	04	2 398 277,4	2559898,4	+161 621	2536912,3	-22 986,1	2630216,9	+93 304,4
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	05	192 012,2	186339,3	-5 672,9	175605,9	-10 733,4	181825,5	+6 219,6
Молодежная политика и оздоровление детей	07	802 867,5	776933,2	-25 934,3	698236,6	-78 696,6	74207,9	-624 028,7
Другие вопросы в области образования	09	384 102,1	429571,1	+45 469	389466,2	-40 104,9	386427,6	-3 038,6

* - изменения к предыдущему году

Детализация расходов по данному разделу приведена в пояснительной записке министерства финансов Иркутской области к настоящему Законопроекту.

Предлагаемый настоящим Законопроектом объем расходов по годам определен в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2013-2015 годы с учетом обеспечения одной трети необходимых средств за счет повышения эффективности деятельности учреждений посредством использования внутренних ресурсов отрасли, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов, и внебюджетных источников.

Следует отметить, что планируемые расходы не включают в себя ассигнования за счет целевых средств федерального бюджета, утвержденных в текущем году в общей сумме 1 493 428,1 тыс. рублей: федеральные целевые программы (2012 – 69 695,5 тыс. рублей), денежное вознаграждение за классное руководство (307 620,5 тыс. рублей), дистанционное образование детей-инвалидов (44 918,5 тыс. рублей), поощрение лучших учителей (3 800 тыс. рублей), проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных образовательных учреждений (19 372 тыс. рублей), подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ (2 856,6 тыс. рублей), модернизация системы общего образования (1 045 165 тыс. рублей). Без учета указанных бюджетных ассигнований, не учтенных в проекте закона на 2013-2015 годы, объем финансирования в 2012 году, утвержденных Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2012 год» от 15.12.2011 №130-оз (в ред. от 01.10.2012 № 82-оз) по разделу 07

«Образование» составляет 21 861 650 тыс. рублей.

Анализ планируемых расходов на образование в сопоставимых условиях с учетом вышеуказанного фактора и индекса потребительских цен (прогноз) по годам: 106,2 %, 105,2 %, 104,9 соответственно приведен в нижеследующей таблице.

	Показатели	2013 год (проект)	2014 год (проект)	2015 год (проект)
1	Законопроект (2013 - 2015 годы), тыс. рублей	22 895 888,6	22 374 677,2	21 139 133
1.1	Рост к предыдущему году, тыс. рублей	1 034 328,6	-521 211,4	-1 235 544,2
1.2	к предыдущему году, %	104,7	97,78	94,5
1.3	к предыдущему году с учетом прогноза индекса цен, %	98,6	92,9	90,06
1.4	темпы роста к 2012 году, %	104,7	102,3	96,7
1.5	темпы роста к 2012 году, с учетом прогноза индекса цен, %	98,6	91,6	82,5

Удельный вес расходов на образование в общих расходах областного бюджета планируется в 2013 году выше по отношению к текущему году на 2,6 процентных пункта и составит 26 %, в 2014 году – 25,6 %, в 2015 году – 23,9 % (ниже уровня текущего года на 0,5 процентных пункта).

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета (приложения 12,13) главными распорядителями средств по данному разделу являются 10 министерств Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа. По **подразделу 0705 «профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** - аппарат Губернатора, Законодательное Собрание, Избирательная комиссия, КСП Иркутской области на общую сумму в 2010 году – 16 675,9 тыс. рублей, в 2014 году – 13 386,8 тыс. рублей, в 2015 году – 14 367,3 тыс. рублей.

Главным распорядителем основного объема средств (89,5 %) по данному разделу является министерство образования Иркутской области. Настоящим Законопроектом объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности областных государственных образовательных учреждений и мероприятия в сфере образования без учета субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях (13194240,2 тыс. рублей ежегодно) предусмотрен:

- на 2013 год в сумме 7 304 967 тыс. рублей - с ростом к текущему году в абсолютном выражении на 981 648,5 тыс. рублей или на 15,5 %; в сопоставимых условиях (без учета расходов предусмотренных в областном бюджете на 2012 год за счет целевых средств федерального бюджета – 1 490 571,5 тыс. рублей и с учетом индекса потребительских цен на 2013 год – 106,2 %) на 9,3 %. (+ 589 602,8 тыс. рублей);

- на 2014 год в сумме 7 178 009,7 тыс. рублей - со снижением к предыдущему году в абсолютном выражении на 126 957,3 тыс. рублей или на 1,7 %; в сопоставимых условиях (с учетом индекса потребительских цен на 2014 год – 105,2 %) на 7 %. (-506 815,6 тыс. рублей);

- на 2015 год в сумме 7 047 030,8 тыс. рублей - со снижением к предыдущему году в абсолютном выражении на 130 978,9 тыс. рублей или на 1,8 %; в сопоставимых условиях (с учетом индекса потребительских цен на 2015 год – 104,9 %) на 6,8 % (482 701,4 тыс. рублей);

Фонд оплаты труда (ФОТ) областных государственных образовательных учреждений, подведомственных министерству образования области, с учетом начислений учтен в расходах на 2013 год в сумме 4 438 643,8 тыс. рублей с ростом по отношению к текущему году в сумме 432 103,5 тыс. рублей (на 10,8 %), на 2014 год – 4 501 407,1 тыс. рублей с ростом по отношению к предыдущему году на 62 763,3 тыс. рублей (1,4 %), на 2015 год – 4 550 650,5 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 49 243,4 тыс. рублей (1,1 %), из них предусмотрено:

- ежегодно по 146 000 тыс. рублей на повышение заработной платы педагогическим работникам общеобразовательных учреждений до средней по экономике. В расчете увеличения ФОТ до доведения средней месячной заработной платы педагогических работников принята средняя месячная заработная плата по экономике Иркутской области – 22 778 рублей. Согласно прогнозу социально-экономического развития Иркутской области на 2013 год и на период до 2015 года, оценка по данному показателю на 2012 год – 25 365,2 рублей, прогноз (1 вариант) на 2013 год – 27 891,1 рублей, на 2014 год – 30 804 рубля, на 2015 год -33 972,9 рублей;

- педагогическим работникам учреждений общего и дополнительного образования; преподавателям и мастерам производственного обучения начального и среднего профессионального образования: 55 792,9 тыс. рублей - 2013 год, 118 556,2 тыс. рублей - 2014 год, 167 799,6 тыс. рублей - 2015 год в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.07.2012 № Пр-2218 на повышение заработной платы работников отдельных областных учреждений с 01.09.2013 на 10%, с 01.09.2014 и 01.09.2015 на основании сводного индекса потребительских цен, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 04.10.2012 № 471-рп на 5,2 % и 4,9 % соответственно.

Не в полной мере учтены средства на повышение заработной платы прочих педагогических работников по учреждениям НПО и СПО. Дополнительная потребность в средствах на эти цели на 2013 год по расчету министерства образования области составляет 178 844 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда работников учреждений, подведомственных министерству образования области, с учетом расходов по начислениям на заработную плату, составляют в общих расходах по разделу 07 «Образование» (без учета субвенции на обеспечение государственных

гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях): 2012 год – 59,1 %, 2013 год – 60,8 %, 2014 год – 62,7 %, 2015 - 64,6 %.

Настоящим Законопроектом не в полной мере учтены расходы на питание учащихся (воспитанников) образовательных учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области, областных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, Законопроектом расходы на эти цели учтены на 2013 год в сумме 399 323,9 тыс. рублей. Исходя из натуральных норм питания, утвержденным приказом министерства образования области от 25.10.2010 № 199-мпр, по минимальным ценам потребность на 2013 год составляет 561 429,1 тыс. рублей.

Таким образом, исходя из натуральных норм питания, необходимо увеличение расходов областного бюджета на эти цели на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов в сумме 162 105,2 тыс. рублей, на 2014 год – 202 437 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение учащихся (воспитанников) областных государственных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей мягким инвентарем и обмундированием (одежда, обувь) учтены в настоящим Законопроектом на 2013 год с применением поправочного коэффициента к расходам 2012 года (на 2013 год, 2015 год - 0,9 и на 2014 год – 0,8) из расчета по детям дошкольного возраста – 8 118 рублей/чел., школьного возраста – 12 165 рублей/чел.

При этом следует отметить, что норма расходов на одного воспитанника в 2013 году исходя из минимальных цен должна составлять 14 436 рублей/чел. и 23 254 рублей/чел. соответственно, что требует включения в бюджет 2013 и плановый период 2015 дополнительно расходов на эти цели в сумме 77 733,7 тыс. рублей, на 2014 год 83 773 тыс. рублей.

Расходы на предоставление субвенции из фонда компенсаций Иркутской области за счет средств областного бюджета местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях планируются в сумме 13 194 240,2 тыс. рублей ежегодно с ростом к плану текущего года на 3,1 % (+402 304,6 тыс. рублей). Расходы возросли за счет роста планируемых расходов на заработную плату с начислениями на 391 095 тыс. рублей (2012 год – 12 591 852,7 тыс. рублей, 2013-2015 г.г. по 12 982 947,7 тыс. рублей), учебных расходов на 11 209,7 тыс. рублей (соответственно 200 082,9 тыс. рублей и 211 292,6 тыс. рублей).

Фонд оплаты труда муниципальных образовательных учреждений (подстатья 211 КОСГУ) планируется с увеличением по отношению к текущему году на 354 380,2 тыс. рублей и составит

9 971 542 тыс. рублей (2012 год – 9 617 161,8 тыс. рублей), что обусловлено необходимостью обеспечения среднемесячной заработной платы педагогических работников на уровне 22 778 рублей.

Расходы по разделу **09 «Здравоохранение»** предусмотрены на 2013 год в объеме 15 738 168,4 тыс. рублей, что на 3 908 778,2 тыс. рублей (или на 19,9 %) ниже законодательно утвержденного объема на 2012 год (в ред. закона от 01.10.2012). По сравнению с 2012 годом доля расходов на здравоохранение в общем объеме расходов областного бюджета в 2013 году сократилась с 19,7% до 17,9 %.

Снижение расходов обусловлено:

- завершением в 2012 году действия региональной программы модернизации здравоохранения (на 2 485 540,8 тыс. рублей);

- отсутствием сведений о распределении средств федерального бюджета между субъектами РФ, которое будет осуществлено Правительством РФ позже (на лекарственное обеспечение, неонатальный и аудиологический скрининг, пренатальную диагностику и проч., всего в 2012 году – 1 098 605,4 тыс. рублей);

- завершением сроков реализации федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2007-2012 годы)» (по подпрограммам «ВИЧ-инфекция» на строительство Центра СПИД – 316 189 тыс. рублей, «Сахарный диабет» - 924,3 тыс. рублей, «Онкология» - 9 079,3 тыс. рублей), федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах» (2 925 тыс. рублей);

- завершением реализации мероприятия по совершенствованию организации медицинской помощи, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (за счет средств федерального бюджета – 491 545,7 тыс. рублей, областного бюджета – 115 657,8 тыс. рублей);

- отсутствием в Законопроекте ассигнований на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы (в 2012 году – 440 000 тыс. рублей).

На плановый период расходы на здравоохранение прогнозируются:

на 2014 год – в объеме 17 974 754 тыс. рублей, с ростом по сравнению с 2013 годом на 2 236 585,6 тыс. рублей, или на 14,2 %;

на 2015 год – в объеме 21 053 015,1 тыс. рублей, с ростом по сравнению с 2014 годом на 3 078 261,1 тыс. рублей, или на 17,1 %.

Расходы по данному разделу в соответствии с ведомственной структурой расходов будут осуществлять 2 главных распорядителя бюджетных средств: министерство здравоохранения Иркутской области в 2013 году - 96,1 % , в 2014 году – 98,3%, в 2015 году – 100% расходов по разделу, министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в 2013 году – 3,9 %,

в 2014 году – 1,7% расходов по разделу. В 2015 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках целевых программ и не включенные в целевые программы, распорядителем которых является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, не планируются.

Динамика расходов по разделу 09 «Здравоохранение» приведена в таблице.

Показатели	2013 год (проект)	2014 год (проект)	2015 год (проект)
Расходы по разделу 09 проекта областного бюджета на 2013 - 2015 годы, тыс. рублей	15 738 168,4	17 974 754	21 053 015,1
к предыдущему году, тыс. рублей	-3 908 778,2	2 236 585,6	3 078 261,1
к предыдущему году, %	80,1	114,2	117,1
темпы роста к 2012 году, %	80,1	91,5	107,2
Справочно: расходы по разделу 09 областного бюджета на 2012 год (в ред. от 01.10.2012) - 19 646 946,6 тыс. рублей			

Рост расходов в 2014 и 2015 годах по сравнению с предыдущим годом связан с увеличением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения (2013 год - 8 427 044,9 тыс. рублей, 2014 год - 11 122 869,3 тыс. рублей, 2015 год - 15 354 140,3 тыс. рублей). В 2013 году по отношению к 2012 году размер страховых взносов на ОМС неработающего населения для Иркутской области увеличился в 2 раза, или на 4 243 426,8 тыс. рублей. На 2014 и 2015 годы он увеличится по отношению к предыдущему году соответственно на 32 % и 38% (на 2 695 824,4 тыс. рублей и 4 231 271 тыс. рублей).

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, а затем в составе субвенции предоставляются бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС. Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения, уплачиваемый Иркутской областью в бюджет ФФОМС, определен в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» на 2013 год в сумме 8 427 044,9 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 11 122 869,3 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 15 354 140,3 тыс. рублей и предусмотрен в указанных объемах проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2013 год произведен согласно ст. 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исходя из законодательно установленного тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, коэффициента дифференциации для Иркутской области (0,5248) и численности неработающих застрахованных лиц по состоянию на 01.04.2012 (1 550 901 чел.).

Существенное увеличение страховых взносов на ОМС неработающего населения обусловлено переходом с 2013 года на одноканальное финансирование медицинской помощи через систему ОМС по полному тарифу, перераспределением на бюджет территориальных фондов ОМС расходов, ранее финансируемых за счет местных и областного бюджетов, региональной программы модернизации здравоохранения, национального проекта «Здоровье» (дополнительная диспансеризация работающих граждан, диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, денежные выплаты медицинским работникам участковой службы, ФАПов, скорой медицинской помощи и проч.).

С 2013 года изменяется финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи). Согласно ч.5 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной) осуществляется с 1 января 2013 года за счет средств обязательного медицинского страхования. В соответствии с этим при формировании проекта областного бюджета были предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС на 2013 и 2014 годы ежегодно в объеме 410 648,9 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС в части финансового обеспечения скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи).

На момент подготовки настоящего Заключения Государственной Думой РФ 26.10.2012 принят во втором чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которому финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи) в 2013-2014 годах осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов субъектов Российской Федерации в бюджеты территориальных фондов в объеме не менее фактических расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели в предыдущем году. В 2015 году указанные расходы будут осуществляться за счет средств ОМС.

Согласно отчетам об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области расходы по разделу 09 подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» (за вычетом расходов на специализированную скорую медицинскую помощь) при годовом плане 1 099 273 тыс. рублей исполнены на 01.07.2012 в объеме 502 249 тыс. рублей, на 01.09.2012 – 685 840 тыс. рублей. После принятия в окончательном чтении федерального закона о внесении указанных изменений предусмотренного объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета в размере 410 648,9

тыс. рублей (или 37 % от уровня 2012 года) будет недостаточно для финансового обеспечения скорой медицинской помощи.

Нормами ч.2 ст.2 Закона Иркутской области от 04.07.2012 № 75-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» предусмотрено, что указанные платежи перечисляются бюджету ТФОМС в размере одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, утвержденных на эти цели в областном бюджете.

Во избежание проблем в финансировании службы скорой медицинской помощи необходимо дополнительно изыскать около 600 млн. рублей, либо внести изменения в Закон Иркутской области от 04.07.2012 № 75-ОЗ, исключив норму о финансировании указанных платежей в размере одной двенадцатой, при корректировке областного бюджета в первом квартале 2013 года увеличить размер межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС до необходимого объема.

В сопоставимом виде расходы на оплату медицинской помощи в 2013 году сохранены на уровне 2012 года. Наблюдается перераспределение средств между бюджетами и ОМС. Так, в 2012 году на оплату медицинской помощи (за вычетом федеральных средств на выплаты медицинским работникам участковой службы, ФАПов, скорой медицинской помощи в общем объеме 845 526 тыс. рублей) предусматривалось 11 999 161,5 тыс. рублей. Из них:

- на обеспечение деятельности областных учреждений здравоохранения – 3 575 276,4 тыс. рублей;

- субвенция муниципальным образованиям на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области охраны здоровья – 3 815 097 тыс. рублей;

- субвенция муниципальным образованиям на осуществление отдельных областных государственных полномочий по оказанию специализированной медицинской помощи – 110 883 тыс. рублей;

- субсидия муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств, связанных с созданием условий для оказания медицинской помощи - 275 081 тыс. рублей;

- страховые взносы на ОМС неработающего населения – 4 183 618,1 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС на амбулаторный гемодиализ – 39 206 тыс. рублей.

Кроме того, расходы местных бюджетов в 2012 году на здравоохранение составляли около 1 709 820 тыс. рублей. Таким образом, расходы консолидированного бюджета области в 2012 году на оплату медицинской помощи сложились в объеме 13 708 981,5 тыс. рублей.

В 2013 году расходы областного бюджета на оплату медицинской помощи запланированы в объеме 14 372 849,4 тыс. рублей, в том числе:

- страховые взносы на ОМС неработающего населения – 8 427 044,9 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности областных учреждений здравоохранения - 5 135 794,6 тыс. рублей;

- субвенция городу Иркутску на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области охраны здоровья – 399 361 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи – 410 648,9 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности областных учреждений здравоохранения (казенных, бюджетных, автономных) запланированы расходы в объеме 5 135 794,6 тыс. рублей, из них 1 301 560,1 тыс. рублей – на содержание 97 учреждений здравоохранения, принятых с 1 января 2013 года в областную собственность из муниципальной собственности (за исключением учреждений здравоохранения г. Иркутска). В сопоставимых условиях (3 834 234,5 тыс. рублей за вычетом расходов на содержание принятых в областную собственность муниципальных учреждений) финансовое обеспечение деятельности областных учреждений здравоохранения практически осталось на уровне 2012 года. Рост расходов на 7,2 %, или на 258 958 тыс. рублей (в 2012 году - 3 575 276 тыс. рублей) произошел за счет выделения на 2013 год средств на содержание нового здания ОГБУЗ «Усть-Ордынский областной противотуберкулезный диспансер», увеличения коммунальных расходов и проч. Расходы по статьям «Услуги по содержанию имущества», «Прочие услуги» (услуги по охране, пожарной безопасности др.) не увеличены и предусмотрены без учета инфляции.

Из общего объема расходов на обеспечение деятельности учреждений 923 330,1 тыс. рублей планируется направить на содержание 11 казенных учреждений, 4 124 728,8 тыс. рублей – 122 бюджетным учреждениям и 87 735,7 тыс. рублей – 15 автономным учреждениям в форме субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту на реализацию Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 на 2013 год предусмотрено 59 902,4 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Иркутской области от 26.09.2012 № 451-рп «Об организации работы по исполнению отдельных Указов Президента Российской Федерации» установлены прогнозные значения показателей по средней заработной плате врачей (33 701 рубль на 2013 год, 36 073 рубля на 2014 год, 38 443 рубля на 2015 год), младшего и среднего медицинского персонала, социальных медицинских организаций (18 823 на 2013 год, 19 614 рублей на 2014 год, 20 405 рублей на 2015 год). Между тем, на уровне области необходимо принять нормативный правовой акт о поэтапном повышении оплаты труда бюджетных работников, предусматривающий достижение к 2018 году доведение заработной платы врачей до 200% от средней заработной платы в экономике области, среднего и младшего

медицинского персонала - до 100% от средней заработной платы в экономике области. Учитывая, что на сегодняшний день данный вопрос не урегулирован, не представляется возможным рассчитать потребность 2013 – 2015 годов на повышение заработной платы медицинских работников в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

Выделенные в 2012 году средства для перехода на новую систему оплаты труда (с учетом дополнительно выделенных при корректировке областного бюджета 124 млн. рублей) позволили увеличить фонд оплаты труда работников социально-значимых областных учреждений здравоохранения на 30 %. Между тем, оплата труда медицинских работников социально-значимых областных учреждений здравоохранения, не получавших дополнительные выплаты в рамках ПНП «Здоровье», региональной программы модернизации здравоохранения, не участвующих в системе ОМС (специализированные дома ребенка, психиатрические и туберкулезные учреждения, центр ВИЧ-СПИД, центр медицины катастроф, станции переливания крови), продолжает оставаться существенно ниже оплаты труда работающих в системе ОМС. Для выравнивания оплаты труда в здравоохранении области рекомендуем дополнительно предусмотреть на увеличение фонда оплаты труда данных учреждений около 70 млн. рублей.

Обеспечение больных питанием и медикаментами продолжает оставаться на недостаточном уровне. Расходы 2013 года на питание предусмотрены в объеме 177 447,5 тыс. рублей (61% от потребности), или с ростом к уровню 2012 года на 8 % (или на 13 201,9 тыс. рублей), а с учетом прогнозируемого темпа инфляции 6,2% - на 1,7 % (или на 3 018,7 тыс. рублей). При этом стоимость питания на одного пациента в сутки составит от 63,2 рубля в психиатрической службе до 97,1 рубля в противотуберкулезной службе (вместо нормативных 121,5 и 137,3 рубля соответственно). Стоимость питания одного ребенка в сутки в специализированных домах ребенка составит 104,3 рубля вместо 117,5 рубля по норме. Для обеспечения питанием исходя из действующих норм питания и утвержденных стандартов оказания медицинской помощи требуется дополнительно около 115 млн. рублей.

Расходы 2013 года на медикаменты предусмотрены на уровне 2012 года в объеме 468 423,4 тыс. рублей (37 % от потребности), а с учетом прогнозируемого темпа инфляции - снижены на 6 % (или на 30 042,3 тыс. рублей). Недостаточное финансирование расходов на медикаменты не позволяет обеспечивать стандарты лечения в областных учреждениях здравоохранения, приводит к длительности лечения и снижению его эффективности.

В связи с принятием с 1 января 2013 года в областную собственность муниципальных учреждений здравоохранения возникает ряд проблем, требующих решения и дополнительного бюджетного финансирования, в частности:

- на погашение просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений здравоохранения, принятых в областную собственность (в том числе по исполнительным листам – около 300 млн. рублей);

- на поддержание и развитие материальной базы принятых в областную собственность медицинских учреждений (капитальный ремонт, обслуживание, замена устаревшего и пришедшего в негодность медицинского и иного оборудования и проч.). Более половины учреждений находится в приспособленных помещениях, износ зданий больниц (Жигаловская, Качугская, Балаганская, Киренская ЦРБ и др.) превышает 50 %. Отсутствует необходимое медицинское оборудование, приборы, аппараты для оказания медицинской помощи в соответствии с утвержденными министерством здравоохранения области порядками оказания медицинской помощи. Имеющееся технологическое оборудование на 90 % изношено и требует замены. Несоответствие материально-технической базы санитарно-техническим нормам может привести к невозможности получения лицензий на оказание медицинской помощи;

- на выполнение предписаний по пожарному надзору и приведение помещений в соответствие с требованиями противопожарной безопасности (около 200 млн. рублей).

Финансирование высокотехнологичных видов медицинской помощи за счет средств областного бюджета в 2013 году предлагается сохранить на уровне 2012 года в объеме 202 650 тыс. рублей. При условии софинансирования из федерального бюджета высокотехнологичных видов медицинской помощи в размере 30% (или 31 679,2 тыс. рублей) объем высокотехнологичной медицинской помощи в 2013 году составит, как и в 2012 году, 234 329 тыс. рублей (на 6 % ниже уровня 2011 года). Следует отметить, что снижение объема финансирования в 2012 году по сравнению с уровнем 2011 года (247 515 тыс. рублей) привело к сокращению количества пролеченных больных (в 2011 году – 1 765 человек, в 2012 году – на 120 человек меньше).

Согласно действующим Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при оказании гражданам высокотехнологичной медицинской помощи (утверждены постановлением Правительства РФ от 21.12.2011 № 1062), одним из условий предоставления субсидии является наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, а также представление субъектом РФ в Министерство здравоохранения РФ до 25 декабря года, предшествующего году предоставления субсидии, документов и нормативных правовых актов, подтверждающих выполнение данных условий. При этом объем субсидии из федерального бюджета (30 %) зависит от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта РФ на оказание высокотехнологичной медицинской помощи (70%). В целях получения указанной субсидии из федерального бюджета и недопущения снижения в 2013 году

доступности высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой населению Иркутской области Иркутской ордена «Знак Почета» областной клинической больницей, областной детской клинической больницей, областным онкологическим диспансером, необходимо предусмотреть в проекте областного бюджета расходы на высокотехнологичную медицинскую помощь в объеме, позволяющем финансировать данный вид медицинской помощи на уровне не ниже 2011 года (с учетом субсидии из федерального бюджета в 2011 году он составлял 247,5 млн. рублей, в 2012 году – 234,3 млн. рублей, в проекте бюджета на 2013 год – 234,3 млн. рублей).

Учитывая высокую потребность населения Иркутской области в данном виде медицинской помощи (на 2013 год – 2 155 человек), необходимо увеличить финансирование высокотехнологичных видов медицинской помощи как минимум на 17 млн. рублей (до уровня 2011 года).

Расходы на централизованную закупку медикаментов, расходных материалов медицинского назначения, медицинского оборудования, а также оборудования для нужд учреждений здравоохранения запланированы в объеме 179 302 тыс. рублей с увеличением к уровню 2012 года на 60,8 % (или на 67 811,4 тыс. рублей). Большая часть указанных средств будет направлена на приобретение дорогостоящих медикаментов (химиопрепараты для онкобольных).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту в 2013 году планируется финансирование 7 ведомственных целевых программ на общую сумму 33 346 тыс. рублей: «Медицинская профилактика и формирование здорового образа жизни» на 2011-2013 годы – в объеме 6 974 тыс. рублей, «Вакцинопрофилактика» на 2011-2013 годы - 2 210 тыс. рублей, «ВИЧ-инфекция» на 2011-2013 годы – 4 332 тыс. рублей, «Сахарный диабет» на 2011-2013 годы – 3 700 тыс. рублей, «Онкология» на 2011-2013 годы - 3 530 тыс. рублей, «Здоровое поколение» на 2011-2013 годы – 3 100 тыс. рублей, «Развитие вспомогательных репродуктивных технологий в Иркутской области» на 2011-2013 годы – 9 500 тыс. рублей.

Финансирование ведомственной программы «Вакцинопрофилактика» на 2011-2013 годы планируется увеличить с 2 210 тыс. рублей до 8 416 тыс. рублей (на 6 206 тыс. рублей для обеспечения холодильным оборудованием для хранения медицинских иммунобиологических препаратов). Таким образом, расходы на реализацию 7 ведомственных целевых программ в 2013 году составят 39 552 тыс. рублей, что на 16,3 % больше уровня 2012 года (34 021 тыс. рублей).

На реализацию долгосрочных целевых программ Иркутской области («Социальное развитие села Иркутской области на 2011 - 2014 годы», «Пожарная безопасность на 2011-2013 годы», «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2013-2015 годы, «Точка опоры» по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области на 2011-2013 годы, «Развитие социальной и инженерной

инфраструктуры в Иркутской области на 2010-2014 годы», «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза в Иркутской области» на 2013-2017 годы) по разделу «Здравоохранение» предусмотрены ассигнования на 2013 год в объеме 763 242,9 тыс. рублей. По сравнению с 2012 годом ассигнования на реализацию долгосрочных целевых программ снизились на 12,7 % (или на 111 112 тыс. рублей). Это связано с завершением срока реализации долгосрочной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2012 годы» (в 2012 году - 2 000 тыс. рублей), уменьшением объемов финансирования в 2013 году по сравнению с предыдущим годом. Так, по разделу «Здравоохранение» на реализацию в 2013 году программы «Социальное развитие села Иркутской области на 2011 - 2014 годы» предусмотрено 131 267 тыс. рублей (в 2012 году – 253 017 тыс. рублей), на программу «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры в Иркутской области на 2010-2014 годы» - 522 310 тыс. рублей (в 2012 году – 601 113,2 тыс. рублей).

Как позитивное следует отметить, что с 2013 года начинается реализация долгосрочной целевой программы «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза в Иркутской области» на 2013-2017 годы с общим объемом финансирования из областного бюджета 543 766,2 тыс. рублей, в том числе на 2013 год – 100 102,9 тыс. рублей, из них по разделу «Здравоохранение» - 97 102,9 тыс. рублей. Актуальность принятия данной программы неоднократно подчеркивалась депутатским корпусом, в том числе в рекомендациях участников круглого стола на тему «О распространении заболевания туберкулезом в Иркутской области», проведенного 22.04.2009. Средства программы планируется направить на приобретение медицинского оборудования, в том числе стационарных и передвижных флюорографов, приборов для обеззараживания воздуха, организацию дезинфекции в очагах туберкулезной инфекции, оплату проезда больным туберкулезом в областные противотуберкулезные учреждения и на санаторно-курортное лечение, приобретение продуктовых наборов для амбулаторных больных туберкулезом, укрепление кадрового потенциала противотуберкулезной службы и проч.

В связи с наделением города Иркутска отдельными областными государственными полномочиями в области охраны здоровья граждан (соответствующий проект закона внесен на рассмотрение Законодательного Собрания области) предусматривается субвенция бюджету города Иркутска с ежегодным объемом 399 361 тыс. рублей.

Объем субвенции определен исходя из численности постоянного населения города Иркутска по состоянию на 1 января 2012 года (по статистическим данным - 597 846 человек) и финансового норматива в размере 668 рублей на одного жителя в год. Финансовый норматив установлен частью 5 статьи 17 проекта закона «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Финансовый норматив был рассчитан исходя из расходов бюджета города Иркутска в 2011-2012 годах на передаваемые виды медицинской помощи и с учетом перераспределения с 2013 года

объемов медицинской помощи с бюджета на ОМС в связи с переходом на одноканальное финансирование.

Следует отметить, что учтены замечания КСП, изложенные в заключении от 07.11.2011 № 07/29-э, о включении в финансовый норматив расходов не только на заработную плату и начисления, приобретение медикаментов, перевязочных средств, продуктов питания, мягкого инвентаря, но и остальных материальных затрат, необходимых для осуществления переданных полномочий.

На осуществление полномочий по контролю, надзору и выдаче лицензий в области охраны здоровья граждан за счет субвенций из федерального бюджета предусмотрены ассигнования в объеме 3 845,6 тыс. рублей, или с увеличением на 4% по сравнению с уровнем 2012 года.

Законопроектом по разделу **10 «Социальная политика»** на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 17 819 347,5 тыс. рублей, в том числе: по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» - 107 442,2 тыс. рублей, 1002 «Социальное обслуживание населения» - 3 274 534,4 тыс. рублей и 1003 «Социальное обеспечение населения» - 10 927 622,1 тыс. рублей, 1004 «Охрана семьи и детства» - 2 142 143,9 тыс. рублей и 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» - 1 367 604,9 тыс. рублей. Соответствующие показатели на плановый период 2014 и 2015 годов представлены в таблице.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	Закон области от 01.10.2012 № 82-оз	Законопроект		
			2013	2014	2015
ВСЕГО		18 843 863,1	17 819 347,5	17 793 722,3	18 444 301,1
Пенсионное обеспечение	1001	103 062,8	107 442.2	108 453,6	109 431,5
Социальное обслуживание населения	1002	3 005 953,9	3 274 534,4	3 386 176,3	3 380 549,5
Социальное обеспечение населения	1003	12 271 951,2	10 927 622,1	10 760 024,0	11 248 160,7
Охрана семьи и детства	1004	1 949 239,6	2 142 143,9	2 358 815,6	2 566 609,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 513 655,6	1 367 604,9	1 180 252,8	1 139 550,4

Данный раздел Законопроекта сформирован в целом в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденных приказом Минфина области от 06.08.2012 №35н-мпр, с учетом реализации долгосрочных целевых программ и областных государственных социальных программ. Однако в целом по разделу наблюдается снижение предельных объемов по сравнению с Законом о бюджете от 01.10.2012 №82-оз в 2013 году на 1 024 515,6 тыс. рублей (5,4%), в 2014 году – 1 050 140,8 тыс. рублей (5,5%), в 2015 году – 399 562,0 тыс. рублей (2,1%). Данное снижение объясняется уменьшением бюджетных ассигнований на обеспечение жильем отдельных категорий, установленных федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», прекращением действия отдельных долгосрочных целевых программ (например, ДЦП «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальск Иркутской области на 2011-2012 годы») и т.д. В то же время, доля

бюджетных ассигнований на социальную политику в предлагаемом Законопроекте по сравнению с 2012 годом (18,9%) увеличивается и составляет в 2013 году 20,2 %, в 2014 – 20,3 %, в 2015 – 20,8 %.

Главными распорядителями бюджетных средств по разделу 10 «Социальная политика» утверждены 6 министерств (министерства строительства, образования, сельского хозяйства, социального развития, здравоохранения, по физической культуре и спорту) и служба занятости населения Иркутской области. На 2013 год основная часть средств в сумме 17 702 612,0 тыс. рублей или 99,3% направляется министерству социального развития, опеки и попечительства, на плановый период 2014 и 2015 годов минсоцразвитию области предусмотрено 98,2% и 95,9% от общего объема расходов по разделу 10 «Социальная политика».

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 107 442,2 тыс. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов 108 453,6 тыс. рублей и 109 431,5 тыс. рублей, соответственно, в том числе:

- доплаты к пенсиям лицам, замещавшим областные государственные должности, и гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области в сумме 60 772,0 тыс. рублей ежегодно без учета индексации, предусмотренной Законами Иркутской области «О пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области» от 29.12.2007 №152-оз и «О государственных должностях Иркутской области» от 13.12.2010 №125-оз на соответствующий финансовый год. Расчет произведен исходя из численности пенсионеров, получающих доплату, в количестве 625 человек и размера денежной выплаты в сумме 7250 рублей;

- доплата к трудовой пенсии по старости (инвалидности) отдельным категориям граждан Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии отдельным категориям граждан» от 18.07.2008 №49-оз (2013 - 17 154,5 тыс. рублей, 2014 - 18 035,0 тыс. рублей, 2015 - 18 886,3 тыс. рублей). Расчет произведен исходя из численности пенсионеров, получающих доплату, в количестве 543 человек и размера денежной выплаты в зависимости от категории выплаты (местного значения – 2324,75 рублей, республиканского – 3487,12 рублей, союзного 4649,49 рублей);

- доплата к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшими инвалидами вследствие военной травмы в соответствии с Законом Иркутской области «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы» от 18.07.2008 №48-оз (2013 - 2 549,2 тыс. рублей, 2014 - 2 680,1 тыс. рублей, 2015 - 2 806,7 тыс. рублей).

- ежемесячная денежная выплата к пенсии лицам, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью» и почетного звания «Почетный гражданин Иркутской области» в

соответствии с Законом Иркутской области от 24.12.2010 №141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» на 2013-2015 годы по 26 966,5 тыс. рублей, ежегодно (за заслуги – 101 человек по 10,0 тыс. рублей, почетный гражданин – 86 человек по 14,0 тыс. рублей)

По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2013 год в сумме 3 274 534,4 тыс. рублей, на 2014 год 3 386 176,3 тыс. рублей, на 2015 год 3 380 549,5 тыс. рублей. Сеть учреждений социального обслуживания представлена казенными учреждениями - 21, бюджетными учреждениями - 59, автономными учреждениями - 3: «Комплексный центр социального обслуживания населения», «Марковский геронтологический центр», «Ангарский психоневрологический интернат». По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств в части оказания государственных услуг, обеспечения выполнения функций областных государственных казенных учреждений и на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

По сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2012 год (в редакции Закона от 01.10.2012 №82-оз) расходы по данному подразделу увеличены в 2013 году на 8,9%, на плановый период 2014 и 2015 годов на 12,6 и 14,2 процентов, соответственно, в связи:

- с увеличением расходов на оплату труда с начислениями на нее – 300 402,6 тыс. рублей, оплату коммунальных услуг 13 690,8 тыс. рублей, прочие услуги и работы – 9 067,3 тыс. рублей, приобретение основных средств – 16 501,0 тыс. рублей;

- с проведением капитального ремонта учреждений социального обслуживания населения предусмотрены расходы на 2013 год в сумме 42 761,7 тыс. рублей;

- с изменениями в Семейный кодекс РФ в целях организации обязательной подготовки приемных родителей, предусмотрены средства на заработную плату работников школ приемных родителей на 2013-2015 годы по 4 901,8 тыс. рублей ежегодно;

- с планируемым открытием с 01.09.2013 филиала профессионального училища-интерната для инвалидов в г. Ангарске, предусмотрены бюджетные ассигнования на текущее содержание на 2013 год в сумме 3 344,1 тыс. рублей.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2013 год в сумме 10 927 622,1, что меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом области от 01.10.2012 №82-оз на 1 344 329,1 тыс. рублей. На плановый период 2014 и 2015 годов бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 10 760 024,0 тыс. руб. и 11 248 160,7 тыс. рублей, снижение бюджетных ассигнований составило 1 511 927,2 тыс. руб. и 1 023 790,5 тыс. рублей, соответственно.

За счет целевых средств федерального бюджета в 2013 году предусмотрены расходы в сумме 3 189 609,7 тыс. рублей, в 2014 - 3 117 094,5 тыс. рублей, в 2015 году - 3 289 930,6 тыс. рублей.

Анализ объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета показал, что в 2013

году и в плановом периоде 2014 и 2015 годов предусматривается повышение социальных выплат и компенсаций из федерального бюджета от 5 до 10 процентов. Субсидии на обеспечение жилыми помещениями детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, оставшихся без попечения родителей, а также находящихся под опекой увеличены на 316 305,5 тыс. рублей к уровню 2012 года (103 807,1 тыс. рублей). Вместе с тем, бюджетные ассигнования на оздоровление детей предусмотрены на уровне прошлого года. Субвенции на реализацию государственной политики в области содействия занятости населения на 2013 год сократилась на 107 309,1 тыс. руб. к уровню 2012 года. Субвенции на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов сокращаются в 2,6 раза в связи с завершением этих мероприятий.

На реализацию областных социальных законов и нормативных правовых актов в области социальной политики Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2013 год в сумме 5 546 272,7 тыс. рублей, 2014 - 5 556 369,2 тыс. рублей, 2015 - 5 926 928,7 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований рассчитывались министерством социального развития в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета. Расчет объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств производился по формулам, исходя из размера денежных выплат (компенсации расходов), в соответствии с действующим законодательство с учетом коэффициента индексации расходов, количества человек, фактически обратившихся в органы социальной защиты населения по состоянию на 01.07.2012, количества социальных выплат в году, а также расходов на их доставку. Бюджетные ассигнования на реализацию законов, регламентирующих меры поддержки работникам бюджетной сферы, проживающим в сельской местности, увеличены в связи с увеличением численности льготников и членов семьи.

Анализ расчетной потребности министерства социального развития, опеки и попечительства по публично-нормативным обязательствам показал следующее:

Публично-нормативные обязательства установлены на сумму 7 402 551,8 тыс. рублей и включают 20 областных законов, регламентирующих меры поддержки различным категориям граждан. Однако бюджетные ассигнования, включенные в Законопроект, не обеспечивают расчетную потребность в полной мере. Так, расчетная потребность на реализацию Закона области от 17.12.2008 № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» составляет 2 721 937,1 тыс. рублей, в Законопроект включены расходы на сумму 2 599 444,9 тыс. рублей, т.е. не обеспечена расчетная потребность на сумму 122 492,2 тыс. рублей. Потребность на реализацию Закона области от 17.12.2008 № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области не обеспечена на сумму 56 068,4 тыс. рублей (потребность 213 507,85 тыс. рублей, в Законопроекте – 157 439,1 тыс. рублей).

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» Законопроектом на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 142 143,9 тыс. рублей, на плановый период 2014 и 2015 годов 2 358 815,6 тыс. рублей и 2 566 609,0 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета по данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования в сфере охраны семьи и детства, в том числе:

- осуществление мероприятий, связанных с перевозкой в пределах Иркутской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, в соответствии с Законом Иркутской области от 09.07.2008 №38-оз «О перевозке отдельных категорий несовершеннолетних в Иркутской области» на 2013 год в сумме 104,0 тыс. рублей, на 2014 - сумме 93,6 тыс. рублей, на 2015 - 104,0 тыс. рублей;

- выплата денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой и переданных в приемную семью, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающим обучение в общеобразовательных учреждениях, компенсация расходов в связи с ремонтом жилых помещений, в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 №107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом повышения с 1 сентября 2012 года на 25% размеров денежных выплат с 4 000 рублей до 5 000 рублей на 2013 год в сумме 1 148 621,1 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 1 147 715,4 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 1 148 611,8 тыс. рублей;

- вознаграждение приемным родителям с учетом повышения с 1 сентября 2012 года на 25% размера вознаграждения с 2 500 рублей до 3 125 рублей в соответствии с Законом Иркутской области от 07.12.2009 № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» на 2013-2014 годы в объеме 565 076,7 тыс. рублей ежегодно, на 2015 - 565 074,5 тыс. рублей;

- выплата компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 30.04.2009 №133-пп «О компенсации за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» на 2013 год в сумме 236 877,2 тыс. рублей, на 2014 - 236 245,7 тыс. рублей, на 2015 - сумме 243 679,7 тыс. рублей;

- предоставление областного материнского капитала в размере 100 тыс. рублей при рождении третьего ребенка и последующих детей на улучшение жилищных условий и на получение образования ребенком в соответствии с Законом Иркутской области от 03.11.2011 №101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» на 2013-2015 годы по 147 885,5 тыс. рублей ежегодно;

- единовременная выплата гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с Законом Иркутской области от 03.11.2011 №102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» на 2014-2015 годы в объеме 19 894,0 тыс. рублей ежегодно;

- на реализацию нового расходного обязательства по предоставлению ежемесячной денежной выплаты семьям в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» на 2014 год в сумме 194 389,0 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 388 778,0 тыс. рублей.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 2013 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1367604,9 тыс. рублей, что на 146 050,7 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом области от 01.10.2012 № 82-оз. На плановый период 2014 и 2015 годов по данному подразделу предусмотрено снижение по сравнению с 2012 годом на 22% и 25%, соответственно. На осуществление руководства и управления в области социальной сферы предусмотрены расходы на 2013 год в сумме 1 013 425,8 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 1 006 406,2 тыс. рублей, на 2015 год в сумме 1 016 073,7 тыс. рублей.

В ходе подготовки проведения экспертизы Законопроекта запрошена и проанализирована информация **отдельных главных распорядителей средств:** министерства культуры и архивов области, министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике области. В рамках Законопроекта расходы главного распорядителя бюджетных средств министерства культуры и архивов Иркутской области предлагается установить на 2013 год в сумме 1 790 197,9 тыс. рублей, на 2014 год - 1 671 939, 3 тыс. рублей, на 2015 год – 1 675 466, 0 тыс. рублей. Таким образом, по сравнению с ассигнованиями текущего года в сумме 1 783 618,8 тыс. рублей, в 2013 году ГРСБ предполагается увеличение на 6 579,1 тыс. рублей (0,37 %), в 2014 и 2015 году предполагается уменьшение расходов на 111 679,5 тыс. рублей (6,26%) и 108 152, 8 тыс. рублей (6,06%) соответственно. Сравнительная информация о бюджетных ассигнованиях министерства культуры и архивов Иркутской области в 2012 -2013 годах представлена в таблице (тыс. рублей).

Наименование раздела/подраздела	Распред предел. объемов БА	Проект бюджета на 2013 год	Откл. (3-2)	Бюджет 2012 **	Откл.(3-5)
1	2	3	4	5	6
0113 «Другие общегос. вопросы»	128 985,5	147 012,5	18 027	129 347,4	+17 665,1
0700 «Образование»	250 264,1	277 941,2	27 677,1	275 583,2	+ 2 358,0
0800 «Культура и кинематография»	1 197 662*	1 365 244,2	167 582,2	1 378 688,2	- 13 444,0
Итого по ГРБС	1 576 911,6*	1 790 197,9	213 286,3	1 783 618,8	+ 6 579,1

* С учетом средств федерального бюджета в сумме 13355,3 тыс. руб.

**Закон Иркутской области от 15.12.2011 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год» (ред. от 01.10.2012).

При анализе документов, представленных **министерством культуры и архивов Иркутской области** (далее - Министерство) для проведения экспертизы установлено, что распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годы произведено в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденных Приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (далее - Порядок и Методика планирования), на сумму 1 576 911,6 тыс. рублей. В соответствии с Методикой планирование расходов осуществляется с применением коэффициентов экономии на 2013 год - 0,9, на 2014 год - 0,8, на 2015 год - 0,9 (за исключением публичных обязательств по социальному обеспечению населения, межбюджетных трансфертов).

Проектом бюджета на 2013 год Министерству запланированы ассигнования в сумме 1 790 197,9 тыс. рублей, с увеличением расходов, определенных в соответствии с Методикой планирования (то есть по сравнению с расходами по состоянию на 02.06.2012), на 213 286,3 тыс. рублей или на 13,53%, в т.ч. по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - на 18 027,0 тыс. рублей или на 13,97 %, по разделу 0700 «Образование» - на 27 677,1 тыс. рублей или на 11,06%, по разделу 0800 «Культура и кинематография» - на 167 582,2 тыс. рублей или на 13,99 %.

В сравнении с бюджетными назначениями на 2012 год ассигнования на 2013 год, предусмотренные Законопроектом министерству, увеличены на 6 579,1 тыс. рублей, в т.ч. по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - на 17 665,1 тыс. рублей или на 13,66%, по разделу 0700 «Образование» - на 2 358,0 тыс. рублей или на 0,86%. Вместе с тем, по разделу 0800 «Культура и кинематография» произведено сокращение ассигнований на 13 444,0 тыс. рублей или на 0,98%.

Законопроектом на реализацию Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 -2017 годы» в 2013 году по разделу 0700 «Образование» дополнительно предусмотрены средства в сумме 62 843,0 тыс. рублей, в т.ч. министерству. Также по разделу 0800 «Культура и кинематография» на реализацию Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2013 году предусмотрено 15 175,6 тыс. рублей, в т.ч. министерству.

В рамках Законопроекта расходы главного распорядителя бюджетных средств **министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области** предлагается установить на 2013 год в сумме 869 728,6 тыс. рублей, на 2014 год – 658 375,9 тыс. рублей, на 2015 год – 684 390,4 тыс. рублей. Таким образом, по сравнению с ассигнованиями текущего года в сумме 1 151 765,9 тыс. рублей (Закон Иркутской области от 15.12.2011 №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год» (ред. от 01.10.2012) в 2013 году по данному ГРБС предполагается уменьшение на

282 037,3 тыс. рублей (24,5%), а также произойдет уменьшение расходов в плановый период 2014 и 2015 годов на 493 390 тыс. рублей (42,8%) и 467 375,5 тыс. рублей (40,6%) соответственно.

Сравнительная информация о бюджетных ассигнованиях министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области в 2012-2013 годах представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование раздела/подраздела	Распред. предельных объемов БА	Потребность на 2013 год	Проект бюджета на 2013 год	Откл. (3-1)	Откл. (3-2)	Бюджет 2012*	Откл. (3-6)
А	1	2	3	4	5	6	7
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	0	0	0	0	0	13 054,1	-13 054,1
0700 «Образование»	366 039,7	712 729,7	451 017,1	+84 977,4	-261 712,6	425 031,6	+25 985,5
1003 «Социальное обеспечение населения»	87 392,0	170 202,0	170 202,0	+82 810,0	0	257 703,0	-87 501,0
1100 «Физическая культура и спорт»	230 242,5	378 844,0	248 509,5	+18 267,0	-130 334,5	455 977,2	- 207 467,7
Итого по ГРБС	683 674,2	1 261 775,7	869 728,6	+ 186 054,4	- 392 047,1	1 151 765,9	- 282 037,3

* Закон Иркутской области от 15.12.2011 №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год» (ред. от 01.10.2012).

Для проведения экспертизы указанного Законопроекта министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области представлено распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы, произведенных в соответствии с Порядком и Методикой планирования. Согласно данной Методике планирование расходов осуществляется с применением коэффициентов экономии на 2013 год – 0,9, 2014 год – 0,8, 2015 год - 0,9 (за исключением публичных обязательств по социальному обеспечению населения, межбюджетных трансфертов), соответственно предполагается значительное сокращение объема бюджетных ассигнований. С учетом изложенного, данным министерством в адрес министерства финансов Иркутской области направлено письмо №96-37-3771/12 от 06.09.2012 с просьбой о рассмотрении возможности доведения дополнительного объема бюджетных ассигнований на 2013 год без учета коэффициентов экономии в сумме 41 585,9 тыс. рублей, а также дополнительных ассигнований (сверх объема, рассчитанного в соответствии с Методикой) на финансирование расходов, определенных с учетом потребности министерства и подведомственных ему учреждений в сумме 540 094,7 тыс. рублей, в том числе на исполнение принимаемых расходных обязательств Иркутской области: создание ОГКОУ ДОД «Иркутская специализированная детско-юношеская спортивная школа по художественной гимнастике» в сумме 20 034,4 тыс. рублей. Также письмом №9637-4617/п от 26.10.2012 в адрес министерства финансов Иркутской области направлена информация об объеме средств, необходимом для открытия и функционирования ОГБОУ ДОД «Областная специализированная детско-юношеская спортивная школа по футболу» с 01.01.2013 в сумме 38 006,8 тыс. рублей. Потребность ГРБС определена в целях полноценного участия

спортивных сборных команд Иркутской области в чемпионатах и первенствах России, для проведения УТС; с учетом увеличения норм на питание, проживание, приобретения памятных призов, выплат спортивным судьям и обслуживающему персоналу в период проведения спортивных соревнований; арендной платы исходя из количества часов, необходимых для проведения учебных занятий и калькуляции стоимости за 1 час, предоставленной арендодателем; проведения капремонта зданий и др. Увеличение заработной платы работников подведомственных учреждений и госслужащих Министерства в 2013 году в расчетах потребности не предусмотрено. Так, общая сумма расходов, исходя из потребности, составила 1 261 775,7 тыс. рублей. Законопроектом предлагается утвердить ассигнования в размере 69 % от реальной потребности Министерства. Недостаток средств на финансирование Министерства и подведомственных ему учреждений составляет 392 047,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что Законопроектом министерству предусмотрены ассигнования на финансирование в 2013 году мероприятий ОГСП «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019 годы в сумме 165,8 тыс. рублей с учетом Постановления Правительства Иркутской области от 19.10.2012 № 564-пп «О внесении изменений в областную государственную социальную программу «Молодым семьям - доступное жилье» на 2005-2019 годы».

По **разделу 14 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** необходимо отметить следующее.

Сравнительная информация о бюджетных ассигнованиях по данному разделу представлена в таблице, при этом ассигнования на 2012 год отражены в объемах первоначальной редакции расходов областного бюджета на 2012 год. В действующей редакции бюджетные ассигнования утверждены в объеме 9 526 895,7 тыс. рублей.

Расходы	раздел	2012 год (первон)	Проект 2013	отклонение	%
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	1400	7 400 549,5	6 987 866,3	- 412 683,2	-6%
ИТОГО по областному бюджету:		76 982 400,2	88 061 372,5	11 078 972,3	14%

По итогам анализа предложенных Законопроектом бюджетных ассигнований на 2013 год имеются отдельные замечания по расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Так, предельная стоимость предоставляемых жилищно-коммунальных услуги в расчете на 1 кв.м общей площади жилья в месяц в i-м муниципальном районе (городском округе) $R_i^{ЖКУ}$ и стоимость капитального ремонта жилого помещения в расчете на 1 кв.м общей площади жилья в месяц в i-м муниципальном районе (городском округе) $R_i^{Кап.}$, используемые для расчета коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг, согласно пункта 11 приложения 3 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 56-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах

отчислений доходов в местные бюджеты» устанавливаются нормативными правовыми актами Иркутской области.

Данные показатели на 2013 год утверждены:

- постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2011 № 316-пп «Об отдельных показателях, используемых при определении размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, предоставляемой из областного бюджета в 2012-2014 годах» (с 01.01.2013 утрачивает силу),

- постановлением Правительства Иркутской области от 30.08.2012 № 440-пп «Об отдельных показателях, используемых при определении размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, предоставляемой из областного бюджета в 2013-2015 годах».

В расчетах применяются значения, установленные постановлением Правительства Иркутской области от 30.08.2012 № 440-пп.

Также пунктом 11 приложения 3 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 56-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» определено, что применяемые для расчета коэффициента стоимости жилищно-коммунальных услуг федеральные стандарты предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 кв.м общей площади жилья в месяц $R^{ЖКУ}$ и стоимости капитального ремонта жилого помещения в расчете на 1 кв.м общей площади жилья в месяц $R^{Кап.}$, устанавливаются для Иркутской области Правительством Российской Федерации.

Федеральные стандарты	2013 год	
	утверждены для Иркутской области постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2011 № 1077 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2012-2014 годы»	применяются в расчетах к законопроекту об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (согласованы с Минфином России в качестве исходных данных для проведения расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ)
предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 кв.м общей площади жилья в месяц	89,3	90,5
стоимости капитального ремонта жилого помещения в расчете на 1 кв.м общей площади жилья в месяц	8,1	8,1

Изменение вышеперечисленных показателей оказывает незначительное влияние на расчетные значения коэффициентов стоимости жилищно-коммунальных услуг $K_i^{ЖКУ}$, коэффициентов стоимости предоставления бюджетных услуг $K_i^{стоим.}$, индексов расходов бюджета $ИБР_i$ и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Для расчета коэффициента уровня цен $K_i^{цен}$ применяется **коэффициент транспортной доступности** $K^{тр.}$, определенный пунктом 12 приложения 3 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 56-ОЗ. В соответствии с этим коэффициент транспортной доступности для муниципальных

районов (городских округов), расположенных на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), составляет 1,5, для иных МО – 0. Причем согласно формуле расчета коэффициента уровня цен для i-го муниципального образования коэффициент транспортной доступности используется дважды как значение, соответствующее i-му МО. Однако в расчетах коэффициент транспортной доступности применяется и как соответствующий i-му муниципальному образованию, и как максимальное значение.

МО	согласно Законопроекту	по расчетам КСП	Отклонение
г.о. Братск	0	0	0
г.о. Зима	60 093	60 713	620
г.о. Иркутск	0	0	0
г.о. Саянск	0	0	0
г.о. Свирск	63 435	63 752	317
г.о. Тулун	92 240	93 127	887
г.о. Усолье-Сибирское	110 229	111 673	1 444
г.о. Усть-Илимск	54 899	55 657	758
г.о. Черемхово	105 483	106 503	1 020
Ангарский м.р.	0	0	0
Балаганский м.р.	44 979	45 238	259
Бодайбинский м.р.	0	0	0
Братский м.р.	118 205	115 010	-3 195
Жигаловский м.р.	13 698	13 932	234
Заларинский м.р.	125 687	126 170	483
Зиминский м.р.	52 123	52 376	253
Иркутский м.р.	193 285	194 437	1 152
Каз.-Ленский м.р.	63 359	61 947	-1 412
Катангский м.р.	0	0	0
Качугский м.р.	98 418	97 300	-1 118
Киренский м.р.	113 403	110 992	-2 411
Куйтунский м.р.	129 357	129 955	598
Мамско-Чуйский м.р.	82 955	82 048	-907
Нижнеилимский м.р.	49 886	50 337	451
Нижнеудинский м.р.	115 614	112 024	-3 590
Ольхонский м.р.	53 560	53 751	191
Слюдянский м.р.	66 747	67 521	774
Тайшетский м.р.	106 526	107 871	1 345
Тулунский м.р.	100 723	101 110	387
Усольский м.р.	59 985	60 810	825
Усть-Илимский м.р.	26 027	26 096	69
Усть-Кутский м.р.	21 418	17 890	-3 528
Усть-Удинский м.р.	69 320	69 632	312
Черемховский м.р.	124 989	125 559	570
Чунский м.р.	106 733	107 411	678
Шелеховский м.р.	42 571	43 701	1 130
Аларский м.р.	60 614	61 042	428
Баяндаевский м.р.	62 949	62 259	-690
Боханский м.р.	114 494	114 965	471
Нукутский м.р.	82 944	83 212	268
Осинский м.р.	98 045	98 506	461
Эхирит-Булагатский м.р.	122 779	123 245	466
ВСЕГО	3 007 772	3 007 772	

При пересчете в соответствии с пунктом 12 приложения 3 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 56-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», между МО распределилась сумма в размере **16 851 тыс. рублей** (от муниципальных образований, расположенных на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченным сроком завоза, иным муниципальным образованиям).

Таким образом, в пересчете для МО, не расположенных на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченным сроком завоза, коэффициент уровня цен принимался равным отношению прожиточного минимума в расчете на душу населения, применяемого для данного МО, к прожиточному минимуму в целом по Иркутской области в расчете на душу населения. По расчетам минфина Иркутской области для этих МО коэффициент уровня цен снижался, поскольку для него использовался понижающий коэффициент, зависящий от доли населения Иркутской области, проживающего на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченным сроком завоза, и от коэффициента транспортной доступности для данных территорий.

Аналогичные замечания и по расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Замечания в части распределению **субсидий на выплату заработной платы с начислениями на нее педагогическим работникам МДОУ и МДОД** на 2013 год:

В пояснительной записке к Законопроекту отсутствует пояснение, данное разработчиками Законопроекта на публичных слушаниях, в части уточнения размера субсидий в течение 2013 года в связи с увеличением количества педагогических работников МДОУ и МДОД, т.к. планируется открытие новых групп, детских садов.

В методике не учтена необходимость сохранения достигнутого в сентябре уровня заработной платы педагогов, которая стала возможна после предоставления в 2012 году субсидии на эти цели.

При сравнении исходных данных по размеру среднемесячной заработной платы педагогических работников за май и сентябрь 2012 года, которые применялись для расчета потребности МО в сентябрьской редакции областного бюджета 2012 года и в проекте областного бюджета 2013 года, выявлены следующие изменения:

- среднемесячная заработная плата педагогических работников МДОД во всех 42 МО не изменилась.

- среднемесячная заработная плата педагогических работников МДОУ в 10 МО снизилась (в основном на 5-40%).

По данным министерства образования Иркутской области некоторые территории (г. Саянск, г. Усолье-Сибирское) представили неверную среднемесячную заработную плату педагогических

работников за май 2012 года (с начислениями), некоторые самостоятельно формируют политику стимулирования и увеличения заработной платы работников и отсутствует возможность их проверки. В связи с чем в сентябрьской редакции областного бюджета на 2012 год не было предусмотрено увеличение данной субсидии городу Саянску.

№ п/п	Наименование МО	Размер среднемесячной заработной платы педагогических работников, рублей		
		май 2012 г.	сентябрь 2012 г.	Отклонение
1	МО города Братска	14 214,00	14 300,29	86,29
2	Зиминское городское МО	10 060,00	12 324,99	2 264,99
3	город Иркутск	13 356,06	15 521,91	2 165,85
4	**МО «город Саянск»**	**17 291,00**	**8 377,44**	**-8 913,56**
5	МО «город Свирск»	9 380,00	11 639,22	2 259,22
6	МО – «город Тулун»	11 200,00	13 140,81	1 940,81
7	**МО города Усолье-Сибирское**	**14 116,00**	**10 932,80**	**-3 183,20**
8	МО город Усть-Илимск	13 240,00	18 534,61	5 294,61
9	МО «город Черемхово»	10 835,00	12 460,00	1 625,00
10	**Ангарское МО**	**15 445,00**	**13 581,01**	**-1 863,99**
11	МО «Аларский район»	8 842,82	13 071,00	4 228,18
12	МО Балаганский район	8 900,00	9 842,00	942,00
13	МО «Баяндаевский район»	8 258,23	16 657,79	8 399,56
14	**МО города Бодайбо и района**	**16 394,00**	**14 895,47**	**-1 498,53**
15	МО «Боханский район»	8 381,72	9 686,48	1 304,76
16	**МО «Братский район»**	**12 501,00**	**11 500,80**	**-1 000,20**
17	МО «Жигаловекий район»	12 190,41	16 465,88	4 275,47
18	МО «Заларинский район»	8 900,00	9 849,07	949,07
19	Зиминское районное МО	9 353,00	17 934,48	8 581,48
20	Иркутское районное МО	10 368,35	12 975,27	2 606,92
21	**МО «Казачинско-Ленский район»**	**15 844,00**	**14 793,00**	**-1 051,00**
22	**МО «Катангский район»**	**15 125,00**	**12 818,50**	**-2 306,50**
23	МО «Качугский район»	13 868,57	14 315,20	446,63
24	МО Киренский район	13 534,24	14 642,15	1 107,91
25	МО Куйтунский район	9 362,00	12 371,00	3 009,00
26	МО Мамско-Чуйского района	13 564,23	19 118,90	5 554,67
27	**МО «Нижнеилимский район»**	**14 171,00**	**12 491,26**	**-1 679,74**
28	МО «Нижнеудинский район»	11 650,00	13 339,89	1 689,89
29	МО «Нукутский район»	10 632,00	12 124,32	1 492,32
30	Ольхонское районное МО	9 791,00	17 100,00	7 309,00
31	**МО «Осинский район»**	**13 279,55**	**13 201,26**	**-78,29**
32	МО Слюдянский район	11 389,00	12 429,52	1 040,52
33	МО «Тайшетский район»	10 761,00	12 135,14	1 374,14
34	МО «Тулунекий район»	8 852,00	9 440,00	588,00
35	Усольское районное МО	12 999,63	14 188,91	1 189,28
36	МО «Усть-Илимский район»	14 009,00	19 327,69	5 318,69
37	Усть-Кутское МО	16 693,93	18 880,83	2 186,90
38	**Районное МО «Усть-Удинский район»**	**13 716,00**	**9 511,54**	**-4 204,46**
39	Черемховское районное МО	9 851,00	12 315,00	2 464,00
40	Чунское районное МО	11 707,81	13 637,02	1 929,21
41	Шелеховский район	11 721,34	13 436,79	1 715,45
42	МО «Эхирит-Булагатский район»	10 900,00	10 988,44	88,44

В связи с этим КСП полагает, что методика распределения данных областных средств не должна основываться на показателях муниципальных образований, которые нуждаются в дополнительной оценки на предмет их достоверности и реальности.

Бюджетные ассигнования областного бюджета по **подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** главным распорядителем по которым определено министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, предусмотрены:

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче - смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления в объеме по 102 838,5 тыс. рублей ежегодно.

Методика распределения субсидий по сравнению с 2012 годом не изменилась, в расчет потребности муниципального образования в финансовых ресурсах на исполнение указанного полномочия, аналогично прошлому году, включена потребность в топливно-энергетических ресурсах в натуральном выражении с учетом стоимости поставки одной тонны до склада получателя. Потребность муниципальных образований в топливе и горюче-смазочных материалах в натуральном выражении, согласно расчетам, с 2012 года постоянно уменьшается: с 21 945 тн в 2012 году до 17 855 тн в 2015 году, при одновременном росте стоимости ТЭР с учетом доставки: с 6,9 до 7,9 тыс. рублей за 1 тн. Таким образом, предусмотренное Законопроектом софинансирование муниципальных образований за счет средств областного бюджета снижается с 78,7% от потребности в 2013 году до 72,3% от потребности в 2013 году.

Межбюджетные трансферты на социально-экономическое развитие коренного малочисленного народа Российской Федерации – тофаларов (тофов) в объеме 51 232,5 тыс. рублей ежегодно.

Методика распределения МБТ в сравнении с 2012 годом практически не изменилась, не изменился и общий объем МБТ. Сохранение равного объема МБТ на протяжении планового периода осуществлено в основном за счет ежегодного сокращения количества летных часов (рейсов), необходимых для перевозки пассажиров и догрузки пассажирских рейсов скоропортящимися продуктами питания со 199,9 летных часов в 2012 году до 127,1 летных часа в 2015 году.

Следует отметить, что до настоящего времени не разработана ДЦП «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Иркутской области», что, во-первых, препятствует Иркутской области с 2008 года привлекать дополнительные средства федерального бюджета, во-вторых, не позволяет концептуально изменить форму государственной поддержки коренных малочисленных народов путем создания условий для их социально-экономического развития на основе принципов самообеспечения с развитием экономики традиционных отраслей хозяйствования, модернизации инфраструктуры в местах их традиционного проживания и т.д.

При подготовке настоящей экспертизы анализировались, как и в предыдущие годы, замечания контрольно-счетных органов муниципальных образований. Отдельные замечания заслуживают внимания в целях усовершенствования методик распределения межбюджетных трансфертов.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту снижение объема дотации из федерального бюджета на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности обусловлено ростом налогового потенциала Иркутской области более высокими темпами, по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Однако в пояснительной записке не приведен анализ повышения налогового

потенциала на период 2013-2015 годы в целом по области и в разрезе муниципальных образований. В связи, с чем возникают вопросы по модели построения областного бюджета (повышение объемов собственных доходов и снижения объема безвозмездных поступлений).

Так, КСП МО «Заларинский район» отмечает, что темпы снижения объемов безвозмездных поступлений в Иркутскую область (46,8% в 2013 году, 63,6% в 2014 году, 95,4% в 2015 году) значительно ощутимее, чем темпы роста объемов собственных доходов (107,4% в 2013 году, 102,4% в 2014 году, 104,8% в 2015 году).

Также в связи с тем, что значительные объемы средств предусмотрены и нераспределены по муниципальным образованиям, у МО отсутствует информация по ожидаемым доходам и не представляется возможным сформировать бюджеты на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. Поскольку при учете предусмотренных в Законопроекте объемов межбюджетных трансфертов на 2013 год и запланированных расходных обязательств на уровне 2012 года, включающих в себя только мероприятия, необходимые для текущей деятельности учреждений (публичные нормативные обязательства, заработная плата коммунальные платежи, содержание имущества), в большинстве муниципальных образований дефицит бюджета составит 40-60%.

Остается непонятной методика распределения нераспределенного резерва в случае не достаточности распределенной части дотации (по обеспечению сбалансированности местных бюджетов).

Снижение объемов иных межбюджетных трансфертов не позволит в полной мере выполнять принятые в 2012 году обязательства. Например, по доведению средней заработной платы педагогических работников МДОУ и МУДОД до средней заработной платы в сфере общего образования в Иркутской области и поддержанию данного уровня заработной платы. При этом в некоторых муниципалитетах увеличиваются группы в связи с вводом новых, отремонтированных детских садов и, соответственно, увеличивается количество педагогических работников.

КСП МО «Заларинский район» на основе опыта реализации мероприятий по народным инициативам в 2012 году предлагает внести изменения в пункт 3 статьи 16 текстовой части Законопроекта, предусмотрев, чтобы субсидии в размере 500 000 тыс. рублей распределялись между муниципальными образованиями не позднее 1 июня 2013 года, а не как предусмотрено в Законопроекте - 1 июля 2013 года.

КСП Шелеховского района отмечено несоответствие Законопроекта изданному постановлению Правительства области от 19.10.2012 № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области». Поскольку в приложении 18 Законопроекта установлено, что условиями предоставления муниципальным образованиям области субсидий,

указанных в пункте 4 части 1 статьи 15, является соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих поселений области, установленных постановлением от 29.12.2009 № 407/186-пп, утрачивающее силу с 1 января 2013 года, что повлечет внесение изменений в приложение 18. Согласно части 2 постановления № 573-пп будут увеличены расходы на оплату труда главам, муниципальным служащим поселений области.

Правовая экспертиза показала, что отдельные статьи Законопроекта не в полной мере соответствуют действующему федеральному и областному законодательству.

Статьей 10 Законопроекта утверждаются бюджетные инвестиции ОАО «Автоколонна 1880» на период с 2013 по 2015 год включительно.

КСП области отмечает, что в пояснительной записке к Законопроекту вопросы предоставления средств областного бюджета для направления в уставный капитал открытого акционерного общества в увязке с целями и результатами, содержащимися в программных документах Правительства Иркутской области не отражены.

Пунктом 3) части 2 ст. 11 Законопроекта предусмотрено, что условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются настоящим Законом и (или) долгосрочными целевыми программами Иркутской области.

В данном случае союз «или» применительно к формулировке указанной статьи, предполагает, что такие условия как предоставление и расходование субсидий, критерии их отбора и распределения могут быть установлены только в рамках долгосрочных целевых программ, без отражения в Законе.

По мнению КСП области, такая позиция законодателя не согласуется с п.3 статьи 139, п.4 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которыми программами могут устанавливаться только условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий, а условия расходования, критерии отбора и распределение субсидий должны устанавливаться законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагаем союз «или» исключить.

Статьей 14 Законопроекта в составе расходов бюджета утверждается объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов, в том числе, нераспределенный резерв.

Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в том числе порядок расчета и установления заменяющих указанные дотации дополнительных нормативов

отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, в соответствии со статьей 137 Бюджетного кодекса РФ, утверждается законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Закон № 56-ОЗ) распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области производится в соответствии с Порядком, предусмотренным приложением 1 к настоящему Закону, и утверждается законом об областном бюджете.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области производится в соответствии с Методикой согласно приложению 3 к Закону и утверждается законом об областном бюджете (ст. 3 Закона № 56-ОЗ).

Вместе с тем, Закон № 56-ОЗ не содержит норм, в соответствии с которыми возможно создание нераспределенного резерва.

Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденные Законом № 56-ОЗ, также не содержат норм, которыми бы устанавливался порядок распределения указанного резерва.

Кроме того, статья 14 Законопроекта устанавливает общую сумму нераспределенного резерва на 2013 и 2014 годы, не разбивая ее по годам, в связи с чем практически невозможно определить суммы нераспределенного резерва, которые должны быть отражены в бюджете в 2013 и 2014 годах, чем нарушается принцип прозрачности бюджетной системы Российской Федерации.

Также вопрос создания и последующего распределения нераспределенного резерва не урегулирован и статье 18 Законопроекта, в соответствии с которой из областного бюджета местным бюджетам предоставляются иные межбюджетные трансферты, которые формируются, в том числе в нераспределенный резерв.

В этой связи не усматривается, каким образом и во исполнение каких норм законодательства и при наступлении каких условий возможно распределение бюджетных средства из нераспределенного резерва, в связи с чем указанный вопрос требует пояснения.

Статьей 19 Законопроекта применительно к исполнению областного бюджета в 2013 году реализованы требования пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающего перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджетов в показатели сводной бюджетной росписи.

Наряду с основаниями прямого действия, не требующими дополнительного законодательного регулирования, данный перечень содержит основания, конкретизация которых устанавливается в

статье 19 Законопроекта. К ним относятся основания, связанные с особенностями исполнения бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета.

Согласно п 1) части 1 статьи 19 Законопроекта, внесение изменений в установленном порядке в долгосрочные целевые программы Иркутской области в пределах общей суммы, утвержденной приложением 14 к настоящему Закону, по соответствующей программе является основанием для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

В соответствии с ч.3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете вносятся изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, установленным законом о бюджете, - в пределах объема бюджетных ассигнований.

Таким образом, пункт 1) части 1 статьи 19 Законопроекта противоречит пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, в связи с чем подлежит корректировке.

Пункт 4 части 1 статьи 19 Законопроекта не соответствует п.3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, поскольку предусматривает внесение изменений в сводную бюджетную роспись в случае приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам.

Между тем, в соответствии с п.3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете.

Пункт 3 статьи 232 Бюджетного кодекса РФ предусматривает, что субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, в том числе их остатки, не использованные на начало текущего финансового года, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета соответственно целям предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Таким образом, нормами Бюджетного кодекса РФ не предусмотрена возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, в случае приостановления (сокращения) объемов межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета.

Согласно пункту 8) ст. 19 Законопроекта, перемещение бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ Иркутской области, утвержденных и предлагаемых к финансированию в текущем финансовом году, является основанием для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета, без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Из буквального прочтения указанного пункта следует, что бюджетные ассигнования, выделенные на одну долгосрочную целевую программу, могут быть перемещены на любую другую долгосрочную целевую программу без учета объемов бюджетных ассигнований выделенных по каждой программе и вида расходов.

Вместе с тем, пунктом 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, утвердившим программу.

В силу п.4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, каждой долгосрочной целевой программе (подпрограмме), присваиваются уникальные коды целевых статей и (или) видов расходов соответствующего бюджета.

Перечень и коды целевых статей долгосрочных целевых программ (подпрограмм), и (или) видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, определены Приказом министерства финансов Иркутской области от 27.01.2012 № 3н-мпр «Об утверждении перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение».

По мнению КСП области, учитывая положения п.4 ст.21, п.4 ст. 217 и п. 3 ст. 219.1 Бюджетного кодекса РФ внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете при перераспределении бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, может быть произведено лишь в порядке перераспределения расходов внутри одного вида (статьи, раздела классификации расходов бюджетов), т.е. только в случае направления ассигнований, выделенных на конкретные расходы, на иные расходы того же рода, определенные одной целью.

Законопроект пунктом 8 ч.1 ст. 19 фактически допускает перемещение бюджетных ассигнований, выделенных на конкретные цели и расходы в рамках одной ДЦП на расходы, определенные другой целью в рамках другой ДЦП, что означает, по сути, возможность сокращения

бюджетных ассигнований на реализацию любой программы. Такое перемещение будет являться прямым нарушением норм Бюджетного кодекса РФ, в частности п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой принятие решения о сокращении бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП возможно только путем проведения оценки эффективности реализации ДЦП.

Перемещение бюджетных средств между ГРБС в рамках разных ДЦП может привести к таким правовым последствиям как нецелевое использование бюджетных средств, учитывая, что финансовое обеспечение многих ДЦП осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Таким образом, КСП области предлагает пункт 8 части 1 ст.19 Законопроекта в предложенной редакции исключить, изложив в редакции, согласно которой перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных ГРБС на реализацию мероприятий в рамках одной долгосрочной целевой программы, возможно между мероприятиями данной долгосрочной целевой программы.

Статья 19 Законопроекта не соответствует требованиям юридической техники, предъявляемым Законом Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (Закон № 1-оз) к структуре правового акта.

Так, в соответствии с ч. 6 ст. 21 Закона № 1-оз, если статья состоит только из одной части, данная часть не обозначается. Статья 19 Законопроекта состоит из одной части и 8-ми пунктов, второй части указанная статья не содержит, следовательно, структурный элемент статьи 19 в виде нумерации части 1 подлежит исключению.

Обращаем внимание на то, что такое количество оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета приводит к существенному перераспределению средств бюджета области в ходе его исполнения. Указанные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета устанавливаются без введения ограничений по перемещению бюджетных ассигнований.

Результаты сравнительного анализа Законопроекта и расходных обязательств ДЦП «Защита окружающей среды Иркутской области на 2011-2015 годы» показали, что в приложениях №№ 12, 13 Законопроекта неверно запланированы бюджетные ассигнования на реализацию расходных обязательств «подпрограмма Вода» (КБК 815 0406 5222503). Так, на реализацию расходных обязательств «подпрограмма Вода» вместо предусмотренных 47 319,8 тыс. рублей на 2013 год, 53 319,8 тыс. рублей на 2014 год и 50 319,8 тыс. рублей на 2015 год, в Законопроекте запланировано 45 319,8 тыс. рублей ежегодно. Оставшиеся бюджетные ассигнования в объемах 2 000 тыс. рублей на 2013 год, 8 000 тыс. рублей на 2014 год и 5 000 тыс. рублей на 2015 год предусмотрены в Законопроекте на «мероприятия Программы» (КБК 815 0406 5222501), что противоречит расходным обязательствам Программы и требует корректировки.

Из пояснительной записки к Законопроекту следует, что предоставление государственных гарантий области в 2013 – 2015 годах не запланировано. Вместе с тем, вопрос о необходимости создания благоприятного инвестиционного климата в области, в том числе посредством предоставления областных государственных гарантий субъектам инвестиционной деятельности, являлся предметом неоднократного обсуждения, по результатам отчета исполнительного органа власти Правительству области постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 20.06.2012 № 46/51-зс предложено рассмотреть возможность разработки законов Иркутской области, устанавливающих, в том числе, порядок предоставления государственных гарантий.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны принимать нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с указанным Кодексом.

Предоставление государственных гарантий субъекта Российской Федерации отнесено статьей 8 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным полномочиям субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 1 ст. 117 Бюджетного кодекса РФ от имени субъекта Российской Федерации государственные гарантии субъекта Российской Федерации предоставляются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в законе субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями данного Кодекса и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Отсутствие такого нормативного правового акта нарушает публичные интересы в части обеспечения единства бюджетной системы Российской Федерации (ст. 28, 29 Бюджетного кодекса РФ), права представительного органа власти на осуществление нормативного правового регулирования экономических правоотношений, субъектом которых является Иркутская область и права субъектов предпринимательской деятельности - участников инвестиционной деятельности.

В целях соблюдения требований бюджетного законодательства на уровне области, исходя из важнейшей задачи политики по обеспечению устойчивого экономического развития области, соблюдения равноправия и согласования интересов всех участников бюджетного процесса в области, КСП области предлагает ускорить работу по разработке нормативных правовых актов регулирующих порядок и условия предоставления государственных гарантий.

При проведении экспертизы принимали участие И.П. Морохоева, В.В. Дормидонов, аудиторы Л.В. Богданович, И.А. Веретковская, Д.А. Дунов, Ю.Б. Махтина, Н.Х. Муфахарова, О.М. Ризман, инспекции и отделы Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области И.П. Морохоева